

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,  
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**ДОКЛАД  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ЗА 2014 ГОД**

г. Москва  
2015 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b> .....	3
<b>II. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ</b>	
1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания.....	19
2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания.....	25
3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания ..	29
4. Выводы и предложения .....	35
<b>III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ</b>	
1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.....	37
2. Организация и осуществление лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.....	38
3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.....	46
4. Выводы и предложения .....	52
<b>IV. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИЗГОТОВЛЕНИЮ ЭКЗЕМПЛЯРОВ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ, ПРОГРАММ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНЫХ МАШИН, БАЗ ДАННЫХ И ФОНОГРАММ НА ЛЮБЫХ ВИДАХ НОСИТЕЛЕЙ</b>	
1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.....	53
2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.....	56
3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.....	59
4. Выводы и предложения .....	65

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, разрешительные и регистрационные функции, функции по лицензированию, в том числе лицензионному контролю, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Структура Роскомнадзора показана на рис.1.

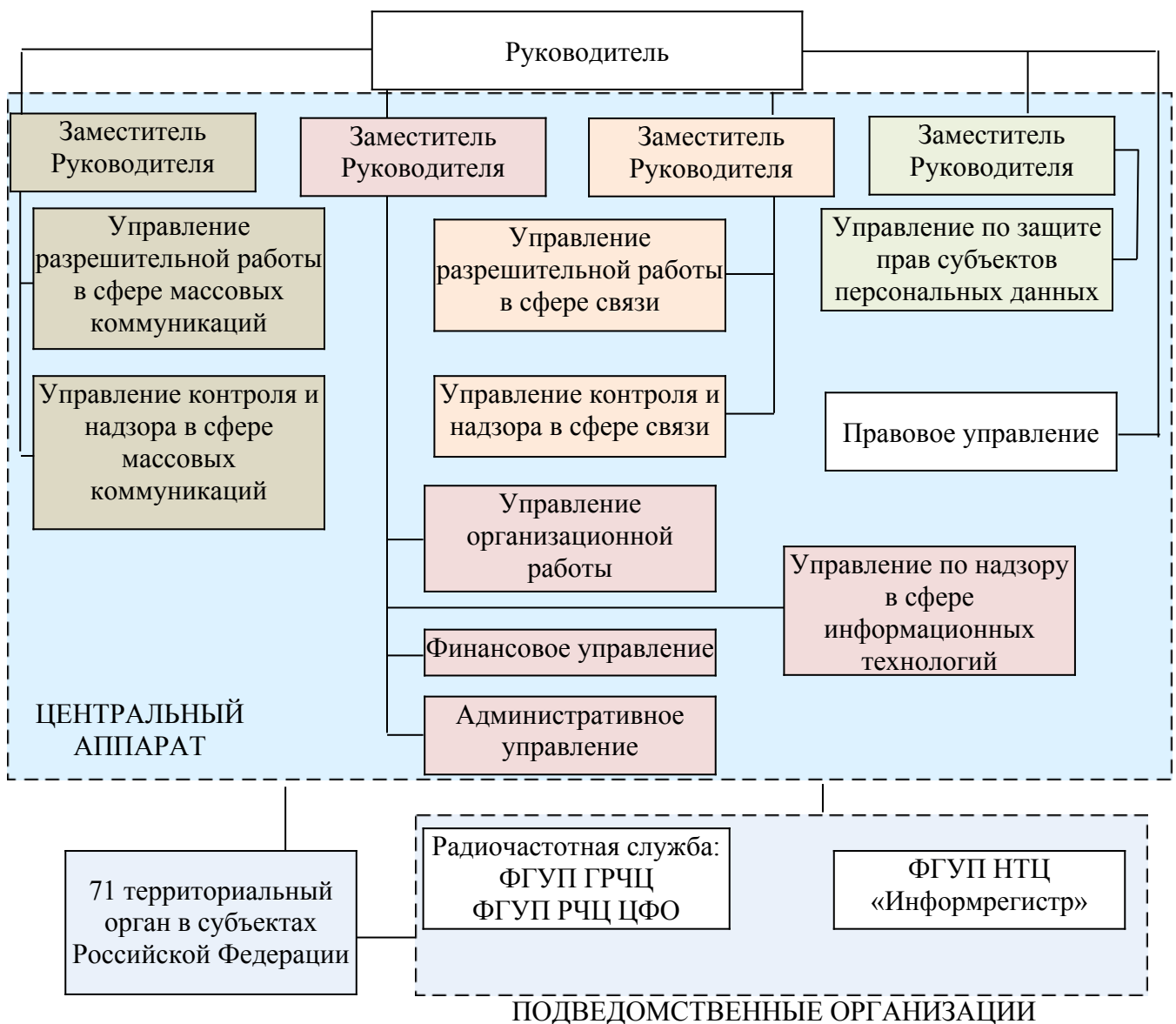


Рис. 1

Деятельность управлений центрального аппарата Роскомнадзора регламентирована положениями об управлениях, утвержденных приказом Роскомнадзора от 28.05.2010 № 324 (с изменениями и дополнениями от 19.12.2013, 29.12.2012, 31.12.2013, 30.09.2014).

Деятельность территориальных органов регламентирована положениями, утвержденными приказами Роскомнадзора от 26.12.2012 №№ 1371-1432 и от 29.12.2012 №№ 1475-1482. В 2013-2014 годах в положения об отдельных территориальных органах вносились изменения приказами Роскомнадзора:

от 22.08.2014 № 121 «О внесении изменений в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 29 декабря 2012 г. № 1481»;

от 26.05.2014 № 80 «О внесении изменений в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и городу Севастополь, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 2 апреля 2014 г. № 50»;

от 21.05.2014 № 76 «О внесении изменений в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Челябинской области, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 26 декабря 2012 г. № 1376»;

от 17.01.2014 № 8 «О внесении изменений в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 26 декабря 2012 г. № 1426»;

от 14.01.2014 № 6 «О внесении изменений в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Ингушетия, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 26 декабря 2012 г. № 1381»;

от 15.04.2013 № 412 «О внесении изменений в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Самарской области, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 26 декабря 2012 г. № 1409»;

от 19.03.2013 № 283 «О внесении изменения в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Алтайскому краю и Республике Алтай, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 26 декабря 2012 г. № 1399».

Роскомнадзор одним из первых среди федеральных органов исполнительной власти выполнил поручение Президента Российской Федерации от 23 марта 2014 года и создал на территории Республики Крым и города Севастополя территориальный орган менее чем за 20 дней. Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и городу Севастополь утверждено приказом Роскомнадзора от 2 апреля 2014 г. № 50.

В 2014 году в полном объеме заработала двухзвенная структура территориальных органов Роскомнадзора. Текущий год подтвердил правильность принятых решений при проведении оптимизации структуры, штатной численности и перераспределению полномочий территориальных органов. Создание управлений Роскомнадзора по федеральным округам позволило повысить исполнительскую дисциплину территориальных органов, укрепить вертикаль управления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» определен перечень полномочий, возложенных на Роскомнадзор, в число которых входит:

- лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований;

- в области телевизионного вещания и радиовещания;

- в области оказания услуг связи;

- по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закрепление полномочий за управлениями центрального аппарата и территориальными органами Роскомнадзора, показано в таблице 1.

Обозначения:

УРРСС	- Управление разрешительной работы в сфере связи
УКНСС	- Управление контроля и надзора в сфере связи
УРРСМК	- Управление разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций
УКНСМК	- Управление контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций
УНСИТ	- Управление по надзору в сфере информационных технологий
УЗПСВД	- Управление по защите прав субъектов персональных данных
УОР	- Управление организационной работы
ТО	- территориальные органы
ЦА	- центральный аппарат

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
1	2	3	4
	<b>5.1. осуществляет:</b>		
	<b>5.1.1. государственный контроль и надзор:</b>		
1.	5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания	УКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
	<b>5.1.1.2. в сфере связи:</b>		
2.	5.1.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи	УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
3.	5.1.1.2.2. за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации	УКНСС - организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
4.	5.1.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации	УКНСС - организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
5.	5.1.1.2.4. за соответствием использования операторами связи	УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации		
6.	5.1.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля	УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
7.	5.1.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля	УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
8.	5.1.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения	УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
	<b>5.1.1.3. в сфере информационных технологий:</b>		
9.	5.1.1.4. за соответствием обработки персональных данных требованиям	УЗПСД - организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	законодательства Российской Федерации в области персональных данных;		
10.	5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы	УКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра документов в сфере массовых коммуникаций; УНСИТ - организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра электронных средств массовой информации	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
11.	5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм	УКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО; УНСИТ – рассматривает обращения граждан о распространении в сети «Интернет» информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей и в необходимых случаях принимает меры по её внесению в Единый реестр; УКНСС организует и контролирует исполнение ТО полномочия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию	ТО – осуществляет государственный контроль и надзор
12.	5.1.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам	УРРСС - осуществляет присвоение (назначение)	ТО - нет
13.	5.1.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов	УРРСС – осуществляет регистрацию присвоения (назначения)	ТО - нет



№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	<b>5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:</b>		
14.	5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания	УРПСМК – осуществляет лицензирование деятельности УКНСМК – выдает предписание об устранении выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных мероприятий; готовит проекты решение о приостановлении (возобновлении) действия лицензий	ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований
15.	5.1.4.2. в области оказания услуг связи	УРПСС - осуществляет лицензирование деятельности УНКСС – организует и контролирует деятельность ТО по осуществлению ими контроля соблюдения установленных лицензионных условий и требований	ТО - осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований
16.	5.1.4.3. по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации	УРПСМК - осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров УКНСМК- организует и контролирует исполнение полномочий ТО	ТО - осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований
17.	5.1.6. аккредитацию экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы	УКНСМК – осуществляет аккредитацию	ТО - нет

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей		
18.	5.1.7. создание, формирование и ведение единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" (далее – Единый реестр)	УНСИТ – организует и контролирует исполнение полномочия УКНСМК – участвует в ведении Единого реестра	ТО - нет
	<b>5.2. ведет:</b>		
19.	5.2.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования	УКНСС – ведет реестр операторов, занимающих существенное положение	ТО – осуществляют прием и первичную обработку ежегодно представляемых операторами телефонной связи отчетных форм №№ 01, 02 и 03
20.	5.2.2. единые общероссийские реестры средств массовой информации	УРПСМК - ведет единые общероссийские реестры СМИ	ТО - ведет единый общероссийский реестр СМИ
21.	5.2.3. реестры лицензий	УРПСС - ведет реестр лицензий в области связи УРПСМК - ведет реестр лицензий	ТО - нет
22.	5.2.4. реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных	УЗПСД - организует и контролирует исполнение полномочия ТО, ведет реестр операторов	ТО – ведет реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных
23.	5.2.5. реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения	УРПСС - ведет реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения,	ТО - нет

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации	разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации	
24.	5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей	УКНСМК – ведет реестр	ТО - нет
	<b>5.2.(1)1. устанавливает:</b>		
25.	5.2.(1).1. порядок представления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала	Центральный аппарат – устанавливает порядок	ТО - нет
26.	5.2.(1).2. порядок ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации	Центральный аппарат – устанавливает порядок	ТО - нет
27.	5.2.(1).3. порядок формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание	Центральный аппарат – устанавливает порядок	ТО - нет
28.	5.2.(1).4. порядок представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по	Центральный аппарат – устанавливает порядок	ТО - нет

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	договору с вещателем, сведений о таком вещателе		
29.	5.2.(1).5. форму свидетельства о регистрации средства массовой информации	Центральный аппарат – устанавливает форму	ТО - нет
30.	5.2.(1).6. форму разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания	Центральный аппарат – устанавливает форму	ТО - нет
31.	5.2.(1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций	Центральный аппарат – устанавливает порядок	ТО - нет
32.	5.2.(1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Центральный аппарат – устанавливает порядок	ТО - нет
	<b>5.3. организует:</b>		

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
33.	5.3.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания	УРРСС – организует проведение работ	ТО - нет
34.	5.3.2. деятельность радиочастотной службы	Центральный аппарат – организует деятельность радиочастотной службы	ТО - нет
35.	5.3.3. проведение торгов на получение лицензий в области связи	УРРСС – организует проведение торгов и участвует в работе конкурсной комиссии и выдает лицензии на услуги связи по результатам торгов	ТО - нет
36.	5.3.4. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения	УРРСС – организует проведение экспертизы	ТО - нет
37.	5.3.5. сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств	УРРСС организует сезонное планирование	ТО - нет
38.	5.3.6. формирование и ведение реестра федеральных государственных информационных систем	УНСИТ - организует формирование и ведение реестра	ТО - нет

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
39.	5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей	УКНСМК – организует проведение экспертизы	ТО – нет
40.	5.3(1). утверждает положение о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию	АУ - организует и обеспечивает деятельность ФКК	ТО – нет
41.	5.3(2). образует Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает ее деятельность	АУ - организует и обеспечивает деятельность ФКК	ТО – нет
<b>5.4. регистрирует:</b>			
42.	5.4.1. средства массовой информации	УРПСМК – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на всей территории Российской Федерации, за ее пределами, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации	ТО - осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования
43.	5.4.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения	УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляют регистрацию РЭС и ВЧУ
<b>5.5. выдает разрешения:</b>			
44.	5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации	УРПСМК – осуществляет выдачу разрешений	ТО - нет
45.	5.5.2. на применение франкировальных машин	УКНСС - организует и контролирует исполнение полномочия ТО	ТО – осуществляет выдачу разрешений
46.	5.5.3. на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для	УКНСС – осуществляет оформление и выдачу разрешений	ТО - нет

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории		
47.	5.5.4. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река - море) плавания	УРРСС – выдает разрешения (лицензии) на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанно	ТО - выдает разрешения
48.	5.5.5. на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации)	УРРСС – выдает разрешения на временный ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения	ТО - нет
49.	5.7. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдает предписания в	УКНСС – осуществляет рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих	ТО – осуществляет рассмотрение обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия

№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	соответствии с федеральным законом	операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования	операторов связи, если ни один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи не является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования
50.	п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2011 № 150. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляет ведение реестра плательщиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды - российских организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, выпуск в свет (в эфир) и (или) издание средств массовой информации (за исключением средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного и (или) эротического характера), в том числе в электронном виде	УРПСМК – организует ведение реестра	ТО – осуществляют ведение реестра
51.	Создание, формирование и ведение «Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и	УКНСМК - обеспечивает ведение информационной системы взаимодействия; организует взаимодействие с провайдерами хостинга, владельцами сайтов по	ТО - нет



№	Наименование полномочия Роскомнадзора	Полномочия управлений ЦА	Полномочия ТО
	сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространяемую с нарушением исключительных прав»	вопросам ведения единого реестра, а также ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы УНСИТ – организует и обеспечивает работу прикладных программных подсистем ЕИС Роскомнадзора	
52.	Создание, формирование и ведение «Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка	УКНСМК - обеспечивает ведение информационной системы взаимодействия; организует взаимодействие с провайдерами хостинга, владельцами сайтов по вопросам ведения единого реестра, а также ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением исключительных прав на фильмы, в т. ч. кинофильмы, телефильмы УНСИТ – организует и обеспечивает работу прикладных программных подсистем ЕИС Роскомнадзора	ТО - нет

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций при выполнении возложенных на нее полномочий в 2014 году была направлена на:

обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях;

содействие развитию массовых коммуникаций и обеспечению свободы массовой информации; реализации гражданами свобод слова и творчества;

обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну;

обеспечение прозрачности деятельности;

совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизацию предоставления государственных услуг.

Основные задачи, которые решались Роскомнадзором в 2014 году для достижения целей.

- 1) обеспечение защиты прав, законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и экономических интересов государства на рынках телекоммуникаций и средств массовой информации;
- 2) обеспечение защиты прав субъектов персональных данных;
- 3) повышение эффективности контроля и надзора за соблюдением законодательства в установленных сферах деятельности, оптимизация деятельности Роскомнадзора;
- 4) организация государственного контроля в сфере информационных технологий;
- 5) снижение административного давления на участников рынков вещания и телекоммуникаций в процессе регистрационных и разрешительных процедур, а также в ходе осуществления государственного контроля (надзора);
- 6) организация деятельности по противодействию коррупции, исключению влияния ведомственных интересов на организацию лицензирования, регистрационно-разрешительных процедур и государственного контроля и надзора во всех сферах деятельности;
- 7) обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти, а также обеспечение комплексного подхода к использованию сил и средств, необходимых для исполнения полномочий.

Достижение поставленных целей и решение основных задач осуществлялось в ходе выполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, полномочий, возложенных на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», мероприятий Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на 2014 год (направлен в Минкомсвязь России исходящий от 13.12.2013 № 03ЖА-36143), планов проведения плановых проверок территориальных органов Роскомнадзора на 2014 год (утверждены приказами руководителей территориальных органов Роскомнадзора).

## II. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ

### 1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания

*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования*

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
3. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
5. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
6. Федеральный закон от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»;
7. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
8. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
9. Глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;
10. Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах»;
11. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
12. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
13. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
14. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
15. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
16. Федеральный закон от 01.12.2014 № 402-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области средств массовой информации в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»;

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания»;

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

29. Приказ Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала»;

30. Приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание»;

31. Приказ Минкомсвязи России от 24.07.2013 № 186 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования телевизионного вещания, радиовещания»;

32. Приказ Минкомсвязи России от 17.08.2012 № 202 «Об утверждении порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией)»;

33. Приказ Минкомсвязи России от 27.09.2012 № 230 «Об утверждении порядка сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередач».

*Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Процедура лицензирования телерадиовещания в связи с изменениями законодательства (Федеральный закон от 14.06.2011 № 142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации») существенно усложнена, заявитель вынужден обращаться за предоставлением государственной услуги дважды, вместо однократной подачи заявления.

В 2014 году Роскомнадзором отлажены процедуры межведомственного взаимодействия при получении государственных услуг лицензирования в установленных сферах, подачи заявлений о предоставлении лицензий через портал государственных услуг. Данные государственные услуги переведены на V этап их предоставления в электронном виде.

Действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие правила лицензирования, доступны для юридических лиц, достаточно исполнимы.

Практика применения Федерального закона от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее – Закон) выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

До настоящего времени не урегулирован вопрос об осуществлении вещания зарегистрированных средств массовой информации на территории населенных

пунктов через систему уличных громкоговорителей без лицензии на осуществление радиовещания.

В соответствии со статьей 31 Закона телевизионное вещание, радиовещание осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала, радиоканала.

Вещатель, являющийся редакцией телеканала или радиоканала, в соответствии с лицензией на вещание вправе осуществлять распространение телеканала или радиоканала на всей территории Российской Федерации в любых средах вещания, в том числе осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание, кабельное вещание (универсальная лицензия).

Согласно приказу Мининформсвязи России от 07.12.2006 № 160 «Об утверждении Правил применения оборудования проводного вещания», оборудование включения уличных громкоговорителей отнесено к оборудованию проводного вещания.

Таким образом, исходя из толкования норм действующего законодательства, организация, осуществляющая периодическое распространение средства массовой информации в форме радиопрограмм посредством размещения громкоговорителей на улицах города, должна получить лицензию на осуществление радиовещания.

Вместе с тем, Правилами оказания услуг связи проводного вещания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2005 № 353 (далее – Правила), урегулированы отношения между гражданином или юридическим лицом и оператором связи при оказании услуг связи проводного радиовещания только при возникновении между ними договорных отношений «абонент – оператор».

Пункт 2 Правил, устанавливает, что «абонентом является пользователь услугами связи проводного радиовещания, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей уникального кода идентификации». В связи с этим жители населенных пунктов, на территории которых осуществляется радиовещание через систему громкоговорителей, не являются абонентами.

Вопросы организации проводного радиовещания вне абонентской сети действующим законодательством не урегулированы.

Согласно части 3 статьи 31.7 Закона Предписание об устранении выявленного нарушения доводится в письменной форме лицензирующим органом до лицензиата в течение двух рабочих дней со дня его выдачи.

Однако, исполнение данного требования в установленные сроки проблематично, если лицензиат находится на удаленной от административного центра субъекта Российской Федерации территории, а также, в случае если лицензиат изменил фактическое место нахождения без уведомления

лицензирующего органа, либо уклоняется от получения официального документа. Такое же требование содержит часть 7 статьи 31.7 Закона в отношении доведения до сведения лицензиата решения о приостановлении действия лицензии.

В случае приостановления действия лицензии (часть 4 статьи 31.7 Закона) лицензиат не имеет права осуществлять вещание до принятия лицензирующим органом решения о возобновлении действия лицензии. Решение принимается на основании поступившего уведомления от лицензиата об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов.

Таким образом, лицензирующий орган не имеет возможности проверить устранение нарушений ввиду отсутствия вещания и фактически должен принять решение только на основании письменного уведомления лицензиата (т.е. поверить «на слово»).

Статья 27 Закона предусматривает что «при каждом выходе в эфир телепрограмм они должны сопровождаться сообщением об ограничении их распространения, телепрограммы, равно как и кинохроникальные программы, также знаком информационной продукции». Вместе с тем, согласно определению, данному в статье 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, под «знаком информационной продукции» понимается «графическое и (или) текстовое обозначение информационной продукции в соответствии с классификацией информационной продукции, предусмотренной частью 3 статьи 6 Федерального закона». Таким образом, статья 2 свидетельствует о том, что текстовое сообщение об ограничении распространения информационной продукции одновременно является «знаком информационной продукции».

Привести подпункт 1 пункта 3 статьи 13 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг», в части возможности соискателя лицензии подать документы в электронном виде, подписав их электронной подписью (ЭП).

Привести в соответствие пункт 4 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и подпункт «а» пункта 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2011 № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания» в части лицензионных требований (объем выпускаемой продукции).

Внести дополнения в пункт 5 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», обязывающие лицензиата регистрировать производственное оборудование в лицензирующем органе.

Внести дополнения в пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в котором не предусмотрена обязанность лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в течение всего срока действия лицензии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление) и статьей 31 Закона от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» предусмотрено выделение конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания) только юридическим лицам, уже имеющим лицензии на телевизионное и радиовещание.

Таким образом, для организации эфирного или спутникового вещания сначала необходимо получить универсальную лицензию или лицензию на кабельное вещание, после чего переоформлять ее в связи с изменением среды вещания, территории распространения, внесения сведений о радиочастотах и (или) позиции телеканала или радиоканала в мультиплексе, а также иных параметров наземного эфирного вещания либо спутникового вещания вместо того, чтобы сразу получить лицензию с указанием выделенных радиочастот.

Согласно пункту 3 статьи 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» на хранение в Государственный фонд телевизионных и радиопрограмм передаются материалы организаций по производству телерадиопродукции и телерадиовещательных организаций, в том числе материалы, которые созданы по их заказу, производство которых закончено и которые вышли в эфир, не позднее чем через месяц со дня их выхода в эфир.

Таким образом, любой контент, созданный региональным вещателем, без учета его культурной и исторической ценности (прогноз погоды, астрологические прогнозы, программы поздравлений и т.п.) должен быть направлен в Гостелерадиофонд. Отсутствуют утвержденные требования к качеству записи передаваемого на хранение контента, к носителю информации, на котором передается аудиовизуальная продукция и т.д.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) срок проведения документарной проверки не может превышать 20 рабочих дней.

Вместе с тем, статьей 11 Федерального закона № 294-ФЗ установлен следующий порядок проведения проверки:

- в процессе проведения проверки должностные лица в первую очередь изучают документы, касающиеся предмета проверки имеющиеся в распоряжении контролирующего органа (часть 3 статьи 11);

- в случае если эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом обязательных требований орган государственного контроля (надзора) направляет в адрес юридического лица мотивированный запрос с требованием



представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документальной проверки документы. На представление документов подконтрольному лицу предоставлено десять рабочих дней со дня получения мотивированного запроса;

- в случае если в ходе изучения указанных документов выявлены ошибки и (или) противоречия либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора) документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), информация об этом направляется юридическому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Таким образом, в случае представления лицензиатом документов и пояснений, запрашиваемых органом государственного контроля (надзора), в последний (десятый) рабочий день, времени на рассмотрение и полноценный анализ представленных пояснений у должностных лиц не остается, так как предоставленные Федеральным законом № 294-ФЗ 20 рабочих дней истекли и необходимо завершать проверку, либо принимать решение о её продлении в форме выездной. Данная ситуация может привести к необоснованному назначению выездной проверки в связи с некачественным анализом поступивших документов.

## 2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания

*Структура Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций*

Структура управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций представлена на рис.2.

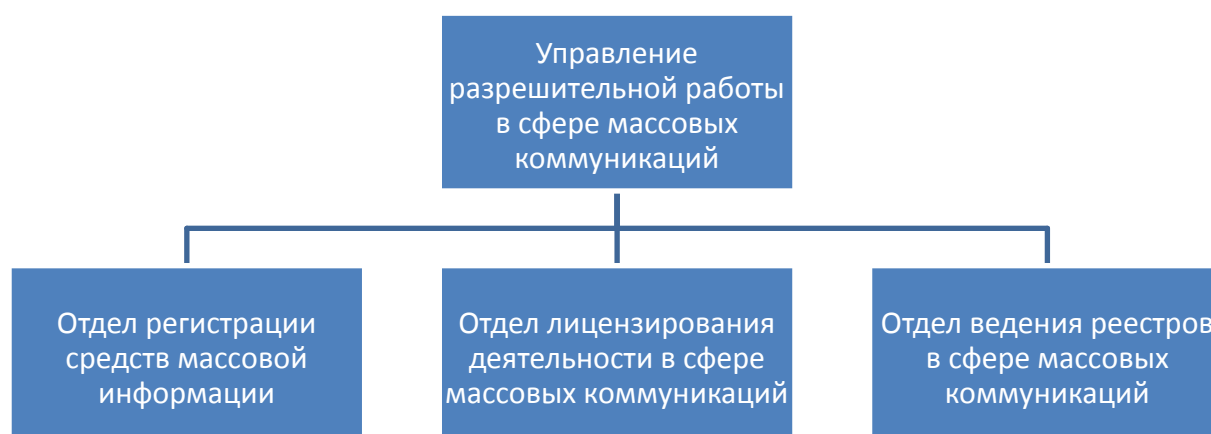


Рис. 2

Управление разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций, в соответствии с положением об Управлении, утвержденным приказом Роскомнадзора от 28.05.2010 № 324 (с изменениями и дополнениями от 19.12.2013, 29.12.2012, 31.12.2013, 30.09.2014), осуществляет следующие основные функции:

Регистрация средств массовой информации:

по состоянию на 31.12.2014 в реестре содержится 86 915 СМИ, из них печатных—61 706, электронных—23 614, информационных агентств—1 595. В 2014 году принято 7 717 положительных решений о регистрации (перерегистрации, внесении изменений в свидетельство о регистрации) средств массовой информации.

Выдача разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации:

принято 16 заявлений на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации, что на 36% меньше, чем в 2013 году.

В 2014 году в установленные законодательством сроки выдано 16 разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

Лицензирование телевизионного вещания и радиовещания:

по состоянию на 31.12.2014 в реестре содержится 6 862 лицензии на вещание. В 2014 году было выдано новых, пролонгировано и переоформлено 2 809 лицензий на вещание.

Ведение реестра плательщиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды по производству, выпуску в свет (в эфир) и (или) изданию средств массовой информации:

по состоянию на 31.12.2014 в реестре содержится 6 461 плательщик. Количество СМИ, в производстве, выпуске в свет (в эфир) и (или) издании которых участвуют плательщики, составило 13 679 (11 709 уникальных) СМИ.

*Сведения об организации и осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Функции лицензирования возложены на отдел лицензирования деятельности в сфере массовых коммуникаций. Фактическая штатная численность отдела: начальник отдела, заместитель начальника отдела, советник, главный специалист-эксперт (3 чел.), ведущий специалист-эксперт (2 чел.).

В данной сфере проверки соискателей лицензии на предмет возможности соблюдения лицензионных требований, а также внеплановые проверки лицензиатов при переоформлении лицензии Управлением контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций не проводятся.

*Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственными органами или органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных или муниципальных

услуг, иными государственными органами местного самоуправления, многофункциональными центрами должно осуществляться в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В настоящее время реализована возможность взаимодействия только с Федеральной налоговой службой Российской Федерации. В течение 2014 года в рамках оказания государственной услуги на осуществление лицензирования в области телевизионного и радиовещания было направлено 3 285 запросов, из них 3 264 обработанные, по остальным запрашиваемая информация предоставлена не была.

Взаимодействие с другими ведомствами, необходимое для оказания государственных услуг, относящихся к полномочиям Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций, не реализовано.

Роскомнадзор является поставщиком информации из реестров, относящихся к ведению Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций:

предоставление сведений из лицензии на осуществление деятельности в области телевизионного и (или) радиовещания;

предоставление сведений из свидетельства о регистрации средства массовой информации;

выгрузки из реестра плательщиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды российских организаций и индивидуальных предпринимателей по производству, выпуску в свет (в эфир) и (или) изданию средств массовой информации (за исключением средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного и (или) эротического характера).

В межведомственном взаимодействии Управление контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций не участвует.

#### *Деятельность Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию*

Федеральная конкурсная комиссия по телерадиовещанию (далее – Комиссия) с января по декабрь 2014 года включительно осуществляла прием и подготовку документов претендентов конкурсов на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот и на получение права на осуществление спутникового вещания с использованием орбитально-частотного ресурса и соответствующих полос радиочастот, выделенных для целей телевизионного вещания.

Итогами работы Комиссии явилось проведение, за указанный период 2014 года, 11-ти заседаний. На конкурсное рассмотрение на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот было выставлено 103 радиочастоты, на которые претендовали 693 участника. Победителями были признаны 86 организаций.

Также были рассмотрены вопросы о получении права на осуществление спутникового вещания с использованием орбитально-частотного ресурса и соответствующих полос радиочастот, выделенных для целей телевизионного вещания и получении права осуществлять эфирное наземное вещания с

использованием радиочастот - при осуществлении наземного эфирного аналогового радиовещания с концепцией вещания «спортивная» единым пулом в 11 городах Российской Федерации. Определены два победителя.

Подготовлены к рассмотрению в указанный период и рассмотрены на Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию дополнительные вопросы, касающиеся внесения изменений в вещательные лицензии, в количестве 719 обращений.

Поступления в Федеральный бюджет единовременных плат за получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот за 2014 год составили 288 310 000 руб.

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию телевизионного вещания и радиовещания*

Предоставление государственных услуг в электронной форме сегодня одна из высокоприоритетных задач.

Управлением согласованы электронные формы для предоставления государственных услуг в электронном виде. Все электронные формы были размещены на едином портале государственных услуг. Размещенные электронные формы соответствуют V этапу перехода на предоставление государственных услуг в электронном виде.

С единого портала государственных услуг в Роскомнадзор в 2014 году поступило 7 заявок в рамках государственной услуги лицензирование вещания на предоставление лицензии.

Все заявки рассмотрены, по 2 заявкам приняты положительные решения.

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование телевизионного вещания и радиовещания, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

Все сотрудники Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций, осуществляющие лицензирование в области телевизионного вещания и радиовещания имеют высшее профессиональное образование.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

На сайте Роскомнадзора размещены рекомендации по заполнению заявления на получение (переоформление) лицензии, а также полный перечень необходимых документов, банковские реквизиты и размеры государственных пошлин. В связи с изменением законодательства сотрудниками Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций проанализирована и обновлена информация, размещенная на едином портале государственных услуг и официальном сайте Роскомнадзора.

В соответствии с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя заместитель начальника отдела Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций приняла участие в семинаре, организованном для представителей отрасли по вопросам порядка лицензирования телерадиовещания на территории Российской Федерации.

### 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания

*Показатели эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Показатели эффективности лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания представлены в таблицах 2 и 3.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования	Показатель эффективности и 2013 год	Показатель эффективности 2014 год	Отклонение
1.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0,03%	0,02%	0,1%
2.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	99,97%	99,98%	0,01%
3.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока	0%	0%	0%

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя эффективности лицензирования</b>	<b>Показатель эффективности и 2013 год</b>	<b>Показатель эффективности 2014 год</b>	<b>Отклонение</b>
	действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)			
4.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензий	35 рабочих дней	30 рабочих дней	- 5 дней
5.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100%	100%	0%
6.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	35 рабочих дней	25 рабочих дней	-10 дней
7.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензий (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	85%	99%	14%

Таблица 3

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя эффективности лицензирования</b>	<b>Значение показателя</b>	<b>Отклонение показателя</b>
1.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений)	0%	0%

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования	Значение показателя	Отклонение показателя
	лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)		
2.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0%	0%
3.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	50%	-7%
4.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%
5.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%
6.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	14%	-3,5%
7.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1,1	0
8.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	46,9%	+16,9%
9.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	0
10.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	71%	-0,7%
12.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего	12,8%	-33,4%

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования	Значение показателя	Отклонение показателя
	числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)		
13.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах).	100%	+49,5%

При осуществлении лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания внеплановые проверки лицензиата проводятся без согласования с органами прокуратуры (часть 4 статьи 31.6 Закона «О СМИ»). Таким образом, показатель «Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано» всегда будет равен нулю.

В сфере телевизионного вещания и радиовещания не предусмотрено назначение судом административного наказания в виде административного приостановления деятельности, поскольку оснований для его назначения, перечисленных в ст. 3.12 КоАП, в данной сфере деятельности не возникает. Поэтому показатель «Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата» равен нулю.

В 2014 году Роскомнадзором подано 4 заявления об аннулировании лицензий на осуществление вещания. Результаты рассмотрения исковых заявлений (с учетом 1 заявления, рассмотрение которого начато в 2013 году):

- в 2 случаях требования удовлетворены;
- в одном случае Роскомнадзор отказался от исковых требований в связи с устранением нарушений, послуживших основанием для иска;
- в одном случае производство по делу прекращено в связи с истечением срока действия лицензии;
- в одном случае отказано в удовлетворении исковых требований.

В 2013 году Роскомнадзором подано 14 заявлений. В 57% исковые требования Роскомнадзора удовлетворены судом.

В 2013-2014 гг. результаты проверок, проведенных лицензирующим органом, не признавались недействительными. Проведение проверок, осуществлялось в соответствии с требованиями действующего законодательства о порядке их проведения.

Доля лицензиатов, в отношении которых Роскомнадзором были проведены проверки, составляет 14,0%. Перечень лицензиатов, проверяемых в плановом порядке, формируется автоматически в ЕИС Роскомнадзора с учетом требований законодательства о возможности планирования проверки в отношении лицензиата, а также её целесообразности. Внеплановые проверки назначаются только при наличии оснований. Данный показатель в сравнении с 2013 годом изменился незначительно (-3,5%). Следует отметить, что в 2014 году количество проверок



сократилось в связи с тем, что приоритет отдавался контрольным мероприятиям, проводимым без взаимодействия с лицензиатами, в целях выполнения задачи по снижению административной нагрузки на бизнес.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата, составляет чуть более единицы. Данный факт объясняется тем, что в отношении некоторых лицензиатов после проведения плановой проверки, в результате которой лицензиату выдано предписание, в его отношении назначается внеплановая проверка на предмет исполнения данного предписания. Данный показатель совпадает с показателем 2012 года.

В 2014 году почти каждая вторая проверка (46,9%) завершалась выявлением нарушений лицензионных и (или) обязательных требований в сфере телерадиовещания, что на 16,9% больше чем в 2013 году. Данный факт является следствием проводимой центральным аппаратом Роскомнадзора работой по повышению эффективности проведения контрольно-надзорных мероприятий в указанной сфере.

Грубым нарушением лицензионных требований в сфере телерадиовещания согласно п. 9 Положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025, являются нарушения лицензионных требований, установленных абзацем седьмым, десятым подпункта «а» и подпунктом «д» пункта 4 данного Положения, повлекшие за собой последствия, предусмотренные частью 11 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В 2013-2014 годах грубых нарушений лицензионных требований в деятельности лицензиатов не выявлено.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, составляет 12,8%. В сравнении с 2013 годом количество неисполненных предписаний сократилось на 33,4%. Учитывая, что в 2013 году Роскомнадзором за неисполнение предписаний было приостановлено действие 60 лицензий, лицензиаты в 2014 году стали более ответственно подходить к исполнению предписаний.

Доля проверок, по итогам которых наложены административные взыскания, в сравнении с 2013 годом практически не изменилась (-0,7%). Расхождение в показателях объясняется тем, что расчетные показатели 2013 года и 2014 года сформированы на разные отчетные даты.

В 2014 году все наложенные административные штрафы взысканы в полном объеме.

*Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенной причиной отказа в пролонгации лицензия является предоставление заявления о продлении срока действия лицензии менее чем за 60 дней до окончания срока действия лицензии.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

Наиболее часто выявляемым нарушением лицензионных требований, приведшим к назначению административных наказаний, является нарушение порядка объявления выходных данных средств массовой информации, установленного статьей 27 Федерального закона.

На втором месте по частоте выявления находятся нарушения лицензионных требований о соблюдении объемов вещания и требований о вещании телеканала (радиоканала), указанного в лицензии.

Кроме того, в 2014 году наиболее часто выявляемым нарушением обязательных требований действующего законодательства, приведшим к назначению административных наказаний, также как и в 2013 году, является нарушение организациями-вещателями порядка представления обязательного экземпляра продукции СМИ собственного производства (статья 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»).

В 2014 году основными причинами приостановления действия лицензий являлись:

неосуществление вещания СМИ собственного производства и, соответственно, увеличение объема вещания СМИ сетевого партнера или замена собственного вещания вещанием СМИ, незаявленного в лицензии;

неосуществление вещания (в т.ч. нарушение даты начала вещания).

В отчетном периоде в связи с неустранением нарушений, послуживших причиной приостановления действия лицензий, Роскомнадзором поданы 4 исковых заявления об аннулировании лицензий.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

При осуществлении телевизионного вещания и радиовещания отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам*

*истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Мониторинг не осуществлялся в связи с отсутствием случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

В 2014 году основания и результаты проведения Роскомнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов - вещателей в суде не оспаривались.

#### **4. Выводы и предложения**

Нормотворческий процесс лицензирования деятельности в области телевизионного вещания и радиовещания, со стороны Роскомнадзора в 2014 году, носил скорее технический характер, направленный на упорядочение внутренней работы государственного органа в соответствии с изменившимся законодательством.

Однако возникающие время от времени коллизии, а также остающиеся явные противоречия законодательных актов провоцируют более пристальное внимание к обозначенным проблемам в 2014 году.

Для осуществления эффективного лицензирования деятельности в области телевизионного вещания и радиовещания необходимо инициировать внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты:

1. Урегулировать вопрос организации и осуществления проводного радиовещания вне абонентской сети посредством сети уличных громкоговорителей.

2. Привести в соответствие пункт 4 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и подпункт «а» пункта 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2011 № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания» в части лицензионных требований (объем выпускаемой продукции).

3. Внести дополнения в пункт 5 статьи 8 Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,

обязывающие лицензиата регистрировать производственное оборудование в лицензирующем органе.

4. Внести дополнения в пункт 2 статьи 9 Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Законом не предусмотрена обязанность лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в течении всего срока действия лицензии.

5. Привести в соответствие с действующим законодательством Административный регламент предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования телевизионного вещания, радиовещания, утвержденный Приказом Минкомсвязи России от 24.07.2013 № 186 в части: указания размера государственной пошлины; в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

6. В ст. 31.7 Федерального закона от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» внести изменения:

касающиеся изменения сроков доведения до сведения вещателя Предписаний об устранении выявленных нарушений, а также приказов о приостановлении (возобновлении) действия лицензии;

уточняющие порядок и формы проверки устранения лицензиатом выявленных нарушений в случае приостановления действия лицензии.

устраняющие двоякое понимание обязательных сведений, размещаемых при каждом выходе в эфир телепрограмм.

7. Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» в части изменения порядка предоставления лицензиатами-вещателями обязательных экземпляров аудиовизуальной продукции.

8. Внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части изменения либо общего срока проведения документарной проверки, либо сроков предоставления проверяемым лицом документов и пояснений.

### III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ

#### 1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи

*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования*

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми и подзаконными актами:

1. Глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;
2. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
3. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
4. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
5. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2014 № 1326 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере услуг связи на территориях Республики Крым и г. Севастополя»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2009 № 532 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 N 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания»;

13. Приказ Минкомсвязи России от 22.03.2005 № 31 «Об утверждении Рекомендаций по содержанию плана и экономического обоснования развития сетей связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;

14. Приказ Минкомсвязи России от 22.03.2005 № 32 «Об утверждении требований к содержанию описания сетей связи и средств связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;

15. Приказ Минкомсвязи России от 27.12.2011 № 357 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи».

*Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в области оказания услуг связи*

С момента вступления в силу Федерального закона от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов, в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», исключена необходимость предоставления учредительных документов при подаче заявления о предоставлении лицензии. В настоящее время проводится анализ нормативно-правовой базы в целях определения условий стимулирования обращений через портал государственных услуг.

## **2. Организация и осуществление лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Структура управления разрешительной работы в сфере связи*

Структура управления разрешительной работы в сфере связи представлена на рис.3.

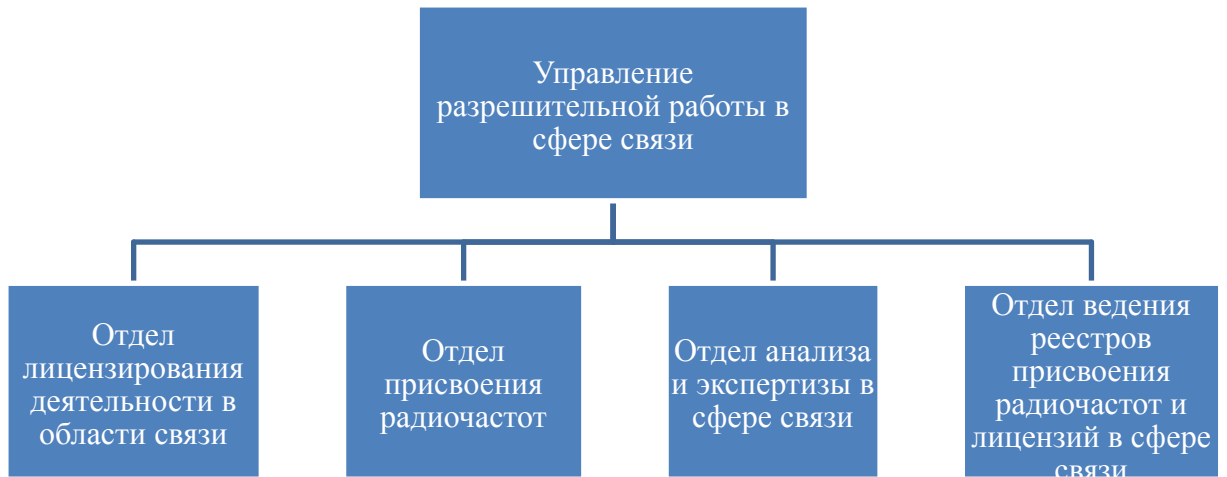


Рис.3

В соответствии с пунктом 5.1.4.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляет Роскомнадзор.

В соответствии с приказом Роскомнадзора от 22.05.2009 № 89 «Об организации лицензионной работы в области оказания услуг связи» и приказом Роскомнадзора от 28.05.2010 № 324 «Об утверждении положений об Управлениях Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» задача по осуществлению лицензирования возложена на Управление разрешительной работы в сфере связи и частично на Управление по контролю и надзору в сфере связи в части представления предложений по вопросам приостановления и возобновления действия лицензий.

Управление разрешительной работы в сфере связи состоит из четырех отделов, начальника Управления и его двух заместителей. Непосредственно работу по оказанию государственной услуги «Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи» ведут отделы лицензирования деятельности в сфере связи и ведения реестров присвоений радиочастот и лицензий в сфере связи.

#### *Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Всего за 2014 год было рассмотрено 11 754 обращения соискателей лицензий (лицензиатов) по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи (2013 год – 12 769). На основании указанных заявлений за 2014 год было принято 12 103 решения по вопросу лицензирования (2013 год – 13 925), в том числе, 4 505 решений о выдаче лицензий (2013 год – 4 568), из них – 2 251 решение о продлении срока действия лицензий (2013 год – 3 187) и 2 483 решения о переоформлении лицензий (2013 год – 2 506).

По представлениям территориальных органов Роскомнадзора в 2014 году было приостановлено действие 66 лицензий (в 2013 году – 22), восстановлено действие – 21 лицензии (в 2013 году – 11).

*Принятие решений по вопросам лицензирования по поступившим заявлениям*

Выполнение принятия решений по вопросам лицензирования по поступившим заявлениям осуществлялось в целях обеспечения равного доступа к сети связи общего пользования и выделенным сетям связи для возмездного оказания услуг связи и формирования добросовестной конкуренции; выполнения обязательств Российской Федерации в международных организациях.

Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 4.

Таблица 4

Показатель	Количество	
	2014 год показатель	2014 год выполнение
Доля заявлений о выдаче лицензий в области оказания услуг связи, рассмотренных в установленные законодательством сроки	100%	100%
Доля обжалованных решений о выдаче (отказе в выдаче) лицензий в области оказания услуг связи	0%	0%

По состоянию на 31.12.2014 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 37 447 действующих лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг (далее – лицензии), в том числе:

услуги электросвязи – 28 834;

услуги связи для целей телерадиовещания – 7 985;

услуги почтовой связи – 628.

Распределение количества действующих лицензий по сферам услуг связи по состоянию на 31.12.2014 показано на рис. 4.





Рис.

4

В 2014 году в установленные законодательством сроки выдано 4505 новых лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

Сведения о количестве новых лицензий, выданных в 2014 году, в области оказания услуг связи, представлены в таблице 5.

Таблица 5

Вид услуг связи	Количество лицензий
Услуги электросвязи	3 598
Услуги связи для целей телерадиовещания	770
Услуги почтовой связи	137
Всего	4 505

Диаграмма выдачи новых лицензий в области оказания услуг связи за 2014 год представлена на рис. 5.

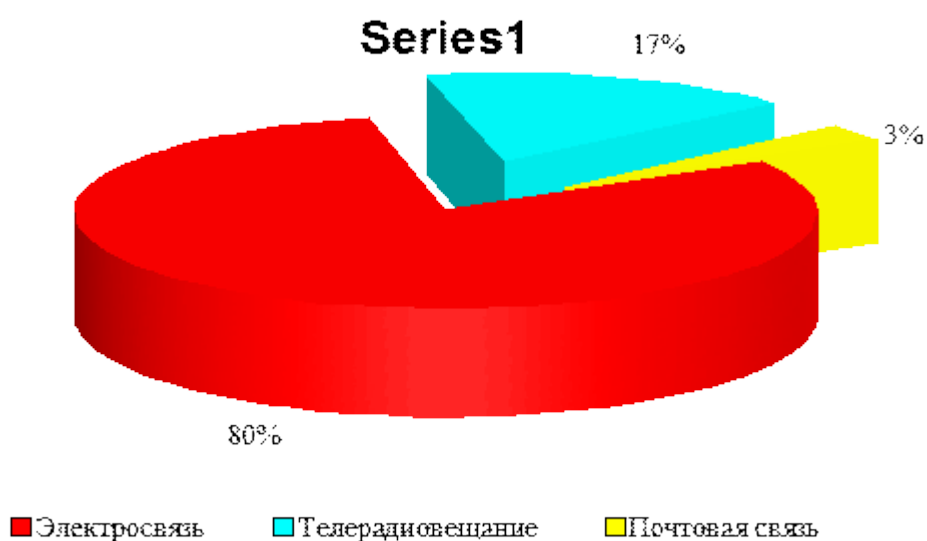


Рис. 5

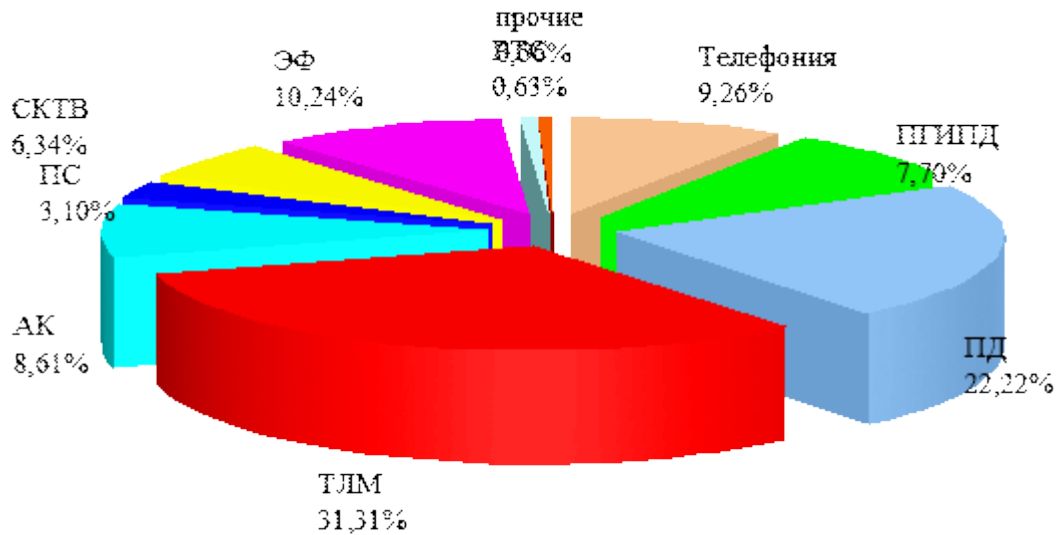
Сведения о количестве новых лицензий, выданных в 2014 году, по наименованиям услуг связи, представлены в таблице 6.

Таблица 6

№№ п/п	Наименование услуги связи	Количество лицензий
1.	Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа	353
2.	Услуги междугородной и международной телефонной связи	20
3.	Услуги телефонной связи в выделенной сети связи	5
4.	Услуги внутризонавой телефонной связи	42
5.	Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов	5
6.	Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа	31
7.	Услуги телеграфной связи	6
8.	Услуги связи персонального радиовызова	0
9.	Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования	0
10.	Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи	24
11.	Услуги подвижной радиотелефонной связи	28
	<i>из них:</i> Услуги подвижной радиотелефонной связи (при использовании бизнес - модели виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи)	12
12.	Услуги подвижной спутниковой радиосвязи	1
13.	Услуги связи по предоставлению каналов связи	380
14.	Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	981
15.	Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	340
16.	Телематические услуги связи	1 382
17.	Услуги связи для целей кабельного вещания	280
18.	Услуги связи для целей эфирного вещания	452
19.	Услуги связи для целей проводного радиовещания	38
20.	Услуги почтовой связи	137
	<b>Всего</b>	<b>4 505</b>

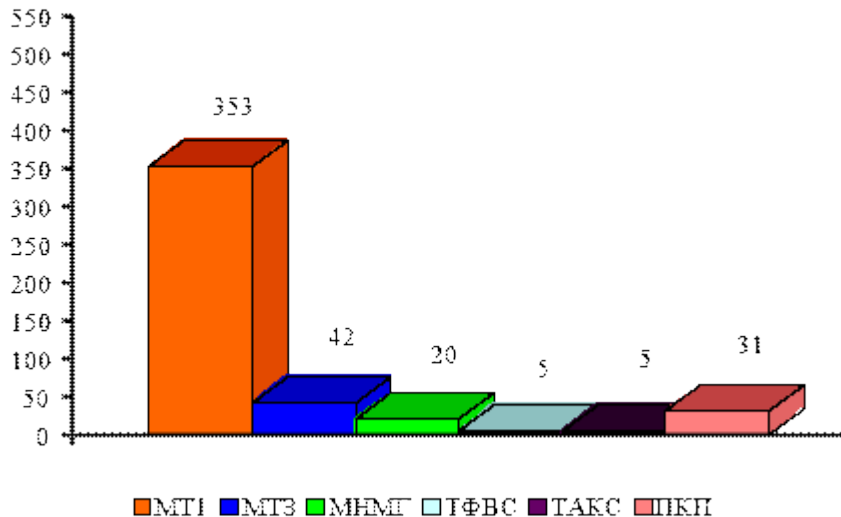
Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности, оформленных в 2014 году, показано на рис.6.

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи, выданных в 2014 году, по видам фиксированной телефонной связи, показано на рис. 7.



ПГИПД - Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации  
 ПД - Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации  
 ТЛМ - Телематические услуги связи  
 АК - Услуги связи по предоставлению каналов связи  
 СКТВ - Услуги связи для целей кабельного вещания  
 ЭФ - Услуги связи для целей эфирного вещания  
 РТС - Услуги радиотелефонной связи и услуги радиосвязи  
 ПС – почтовая связь

Рис. 6



MT1 - Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа  
 MT3 - Услуги внутризоновой телефонной связи  
 МНМГ - Услуги междугородной и международной телефонной связи  
 ТФВС - Услуги местной телефонной связи в выделенной сети связи  
 ТАКС - Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов  
 ПКП - Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа

Поквартальная динамика оформления лицензий за 2014 год показана на рис. 8.



Рис. 8

Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования, принятых в 2014 году, представлены в таблице 7.

Таблица 7

Наименование решения	Количество решений
О выдаче новых лицензий	4 505
О продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	2 251
О переоформлении лицензии на оказание услуг связи	2 483
О приостановлении действия лицензии	66
О возобновлении действия лицензии	21
О прекращении действия лицензии по просьбе лицензиата	2 668
Об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи	49
Об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	20
Об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи	7
Перечень лицензий, действие которых прекращено на основании п.4 ст.35 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»	28
О внесении в реестр лицензий в области связи записи об изменении типа государственного или муниципального учреждения	5

Объем исходящей корреспонденции за 2014 год по вопросам лицензирования составил более 2000 писем.

На основе анализа результатов лицензирования за период 2006-2014 гг. можно сделать следующие выводы:

1. Число отказов в выдаче (продлении, переоформлении) лицензий последовательно уменьшается. Число отказов в продлении и переоформлении лицензий в 2014 году достигло минимальных значений. Это объясняется принятием Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно требованиям которого отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии возможен лишь после направления соискателю лицензии запроса недостающих документов.

По той же причине (принятие Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») увеличилось число обращений о переоформлении лицензии.

2. За период 2006-2014 гг. наблюдается большое количество обращений о выдаче лицензий на телематические услуги связи и услуги передачи данных (около 50 % всех обращений).

3. В последнее время практически одиночными являлись обращения на выдачу лицензий на оказание услуг телеграфной связи, персонального радиовызова, услуг связи для целей проводного вещания (устаревшие технологии) и услуг подвижной спутниковой радиосвязи (значительные инвестиции в развертывание сети).

*Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

В настоящее время Роскомнадзором организовано межведомственное электронное взаимодействие с Федеральной налоговой службой Российской Федерации (запрос сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), Федеральным агентством связи (направление информации из реестра лицензий в области оказания услуг связи) и Федеральным казначейством (получение сведений об оплате государственной пошлины).

Межведомственное электронное взаимодействие с Государственной комиссией по радиочастотам при Минкомсвязи России до сих пор не налажено.

В большинстве случаев межведомственное электронное взаимодействие осуществляется в режиме реального времени.

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи*

Взаимодействие в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области

оказания услуг связи организовано с использованием аппаратно-программных средств Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Роскомнадзором отработана процедура выдачи лицензий на деятельность в области оказания услуг связи по заявлениям, поступившим через Единый портал государственных услуг.

Всего за 2014 год в Роскомнадзор было подано 81 электронное заявление с использованием Единого портала государственных услуг. По результатам рассмотрения указанных заявлений были приняты решения о выдаче 14 лицензий, о продлении 18 лицензий, о переоформлении 6 лицензий, о прекращении действия 14 лицензий.

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

У всех сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, имеется высшее образование. Раз в три года силами Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, осуществляется повышение квалификации сотрудников Управления разрешительной работы в сфере связи.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

Основными видами методической работы с лицензиатами является:

размещение оперативной информации на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» об изменениях законодательства в области лицензирования, о нормативных правовых актах в области контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований в области оказания услуг связи;

направление адресной информации непосредственно лицензиату;

устная консультация на консультационном приеме граждан и юридических лиц;

тематические совещания и семинары по проблемным вопросам.

### **3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Показатели эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

а) Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) 0,69 % (2013 год 0,22 %).

Небольшое количество обращений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи в электронной форме было обусловлено необходимостью предоставления в Роскомнадзор электронной копии устава организации, заверенной усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса. В настоящее время данные требования исключены (Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ), в связи с чем ожидается увеличение количества заявлений по вопросам лицензирования деятельности в области связи, поступивших через Единый портал государственных услуг;

б) Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) 99,31 % (2013 год 98,78 %).

Принимая во внимание отсутствия у заявителя технической возможности и заинтересованности в получении государственной услуги лицензирования деятельности в области связи в электронной форме, основной поток обращений поступает в Роскомнадзор на бумажном носителе;

в) Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) 0 % (в 2013 году 0%).

Отсутствие решений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, отмененных судом, свидетельствует о своевременном и качественном рассмотрении обращений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составляет 18 дней (в 2013 году 21 день).

Срок рассмотрения заявлений о предоставлении лицензий сократился вследствие организации возможности направления запросов сведений в рамках СМЭВ, усовершенствования программных продуктов используемых при экспертизе представляемых документов, а также незначительного сокращения количество поданных заявлений.

д) Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) 100,0 % (в 2013 году 100 %).

Заявления о предоставлении лицензии рассматривались в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

е) Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии

предусмотрено законодательством Российской Федерации) 11 дней (в 2013 году - 12 дней).

Средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении и продлении срока действия лицензий был сокращен благодаря работе систем электронного межведомственного взаимодействия.

ж) Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) 100 % (в 2013 году 100 %).

Высоких результатов по срокам рассмотрения заявлений о переоформлении и продлении срока действия лицензий удалось добиться благодаря повышению открытости Службы. На сайте Роскомнадзора опубликованы подробные рекомендации по оформлению документов по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

з) Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) – 24,63 % (в 2013 году -15 %).

Основной причиной отказов в согласовании являлось отсутствие, по мнению органов прокуратуры, предусмотренных законодательством оснований для проведения внеплановых проверок.

и) Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) – административное приостановление деятельности лицензиата в сфере оказания услуг связи КоАП не установлено.

Административное приостановление деятельности лицензиата в сфере оказания услуг связи КоАП не установлено, в этой связи лицензирующий орган в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов не обращался.

к) Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 16%.

Исковые заявления в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи подаются территориальными органами Роскомнадзора, в случае приостановления действия лицензии, на основании доверенности лицензирующего органа.

На момент составления Доклада 3 исковых заявления об аннулировании лицензии не рассмотрены. Два иска отозваны Роскомнадзором по причине устранения нарушений послуживших основанием для приостановления действия лицензии.



л) Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 % (в 2013 году – 0,02%).

Факты проведения проверок, результаты которых признаны недействительными или по решению суда, или по предписанию органов прокуратуры, или по решению руководителя Роскомнадзора, не выявлены, что свидетельствует об осуществлении Роскомнадзором лицензионного контроля с соблюдением требований действующего законодательства.

м) Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (в 2013 году – 0,014%).

Основания для принятия мер дисциплинарного и административного наказания к должностным лицам отсутствовали в связи с тем, что факты нарушений требований действующего законодательства при осуществлении лицензионного контроля не выявлены.

н) Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 12,36 % (в 2013 году – 10,52%).

Не столь значительная величина доли лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки, связана с тем, что целью лицензионного контроля, проводимого Роскомнадзором, является снижение административной нагрузки на добросовестный бизнес за счет превалирования систематического наблюдения над контролем во взаимодействии с проверяемыми лицами.

о) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 3,33 % (в 2013 году – 0,29%).

Большое среднее количество проверок проведенных в отношении одного лицензиата, обусловлено большим количеством нарушений выявленных по результатам плановых и внеплановых проверок, что влечет за собой необходимость проведения большого количества внеплановых проверок исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

п) Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 69,71 % (в 2013 году – 62,05%).

Значительная величина доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, связана с высокой эффективностью планирования, применения при планировании риск-ориентированного подхода при выборе операторов связи для включения в план проверок, а также высокая результативность выявления нарушений в ходе проведения внеплановых проверок

р) Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов 0 %.

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении деятельности в сфере оказания услуг связи, как это предусмотрено

статьей 11 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не установлен.

с) Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) – 0 %.

т) Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 73,40 % (в 2013 году – 56,96%).

у) Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) – 13,08% (в 2013 году – 9,9%).

Неисполнение операторами связи предписаний в отдельных случаях связано с характером нарушений. Так, например, в случае неоказания услуг связи более чем три месяца с указанного в лицензии дня начала оказания таких услуг, лицензиаты предпочитают отказываться от лицензий и, в случае необходимости, получать новые лицензии; при нарушении требований правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, неисполнение предписаний связано с бездействием либо противодействием оператора взаимодействующей сети связи; при нарушении требований по обеспечению реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, неисполнение предписаний связано с значительными финансовыми затратами со стороны оператора связи;

ф) Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 85,63 % (в 2013 году – 69,72%).

Сумма взысканных (уплаченных) наложенных административных штрафов является меньшей по отношению к сумме наложенных в силу того, что в ряде случаев судами применяется смягчение наказания с заменой штрафов на предупреждение или за давностью привлечения к административной ответственности согласно статьи 4.5 КоАП, а также тем, что сроки уплаты административных штрафов на момент составления отчета не истекли или оспорены лицензиатами в судах и рассмотрение дел судами на момент проверки не завершено.

*Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенными причинами отказа в выдаче (продлении, переоформлении) лицензий является составление соискателями отдельных

прикладываемых к заявлению о предоставлении лицензии документов (описание услуги связи, описание сети и средств связи) с нарушением требований действующего законодательства в сфере связи, а также ошибки при заполнении заявления о предоставлении лицензии.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приостановлено действие 66 лицензий (в 2013 году - 22) (63 электросвязь (в 2013 году - 19)) и 3 телевизионного вещания и радиовещания (в 2013 году - 3).

Наиболее распространенные нарушения лицензионных требований, приведшие к приостановлению действия лицензии, являются:

неоказание услуг связи более чем три месяца с момента начала оказания услуг связи, указанной в лицензии;

нарушение Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538, и статьей 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Случаи причинения вреда отсутствуют.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств).

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

Результаты рассмотрения Роскомнадзором заявлений лицензиатов по вопросам лицензирования деятельности в области связи в 2014 году, как и в 2013 году не оспаривались.

#### **4. Выводы и предложения**

1. Правоприменительная практика показывает эффективность разрешительного порядка осуществления деятельности по оказанию услуг связи (лицензирование).

2. Предоставление государственной услуги лицензирования деятельности в области связи осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством и учетом особенностей лицензирования отдельных видов деятельности.

3. Вместе с тем проводятся методические работы по вопросам межведомственного электронного взаимодействия и совершенствования механизма предоставления государственных услуг в электронном виде.

#### **IV. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИЗГОТОВЛЕНИЮ ЭКЗЕМПЛЯРОВ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ, ПРОГРАММ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНЫХ МАШИН, БАЗ ДАННЫХ И ФОНОГРАММ НА ЛЮБЫХ ВИДАХ НОСИТЕЛЕЙ**

##### **1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей**

*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 27, ст. 3744);

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»;

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)»;

14. Глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;

15. Приказ Минкомсвязи России от 11.01.2010 № 2 «О Порядке ведения учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм»;

16. Приказ Минкомсвязи России от 18.04.2012 № 113 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)».

*Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

В целом, требования, предъявляемые к соискателям лицензии и лицензиатам, при осуществлении деятельности конкретны, четко обозначены и исполнимы.

Вместе с тем, при осуществлении Роскомнадзором лицензионного контроля, а также при выявлении фактов нарушения авторских и смежных прав правообладателей, одними из принципиальных недостатков действующего порядка осуществления лицензируемого вида деятельности являются:

отсутствие в законодательстве установленной обязанности лицензиата регистрировать в лицензирующем органе производственное оборудование, используемого при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Данная

мера необходима для установления оборудования, на котором произведена контрафактная продукция, и его принадлежности определенному лицензиату в конкретный временной период;

отсутствие в законодательстве установленной обязанности лицензиата сообщать в лицензирующий орган о любых изменениях комплекса производственного оборудования, используемого при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Данная мера необходима для установления оборудования, на котором произведена контрафактная продукция, и его принадлежности определенному лицензиату в конкретный временной период.

Так же, стоит отметить, что на сегодняшний день, законом не предусмотрена обязанность лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в течение всего срока действия лицензии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2014 № 231 внесены изменения в Положение о лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей» в части исключения из перечня лицензионных требований следующих пунктов:

наличие у лицензиата документов, подтверждающих заказ на изготовление определенного тиража аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей;

наличие документов, подтверждающих права заказчика тиража на изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм (договоров об отчуждении исключительных прав или лицензионных договоров о предоставлении права на изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм, иных документов, подтверждающих права заказчика тиража на изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм, либо копий указанных документов, заверенных в установленном порядке);

наличие у лицензиата прокатных удостоверений (заверенных в установленном порядке копий прокатных удостоверений) на кино- и видеофильмы, которые подлежат регистрации;

осуществление лицензиатом в процессе изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм технологических операций по нанесению наименования лицензиата и номера лицензии на корпус аудио- или видеокассеты, на корпус (защитный кожух) иного магнитного или немагнитного носителя, а также на внутреннее кольцо оптического диска вокруг установочного отверстия со стороны считывания;

наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) лица, ответственного за осуществление учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм;

ведение лицензиатом учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм в порядке, определяемом Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Необходимость соблюдать указанные лицензионные требования обязывала лицензиата вести строгий учет и контроль изготавливаемой продукции, более внимательно относиться к заключаемым договорам на тиражирование, тем самым минимизировали возможность производства контрафактной продукции.

В настоящее время контролирующий орган имеет право провести проверку только наличия производственного оборудования и помещений, соответствующих требованиям законодательства.

Установить объемы производства в течение проверяемого периода, рассмотреть тиражи и правоустанавливающие документы на тиражируемые произведения Роскомнадзор более не имеет права.

Указанные изменения уже привели к тому, что в течение 2014 года не было выявлено ни одного нарушения лицензионных требований в данной сфере деятельности.

Вместе с тем, до настоящего времени не прекращено действие приказа Минкомсвязи России от 11.01.2010 № 2 «О Порядке ведения учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм».

## **2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей**

*Структура Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций*

Структура Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций представлена на рис. 9.



Рис. 9



Управление разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций, в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роскомнадзора от 28.05.2010 № 324 (с изменениями и дополнениями от 19.12.2013, 29.12.2012, 31.12.2013, 30.09.2014) осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)

По состоянию на 31.12.2014 в реестре содержится 122 лицензии. В 2014 году оформлено 9 лицензий, из них новых лицензий – 5, переоформлено лицензий – 4.

*Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

Функции лицензирования возложены на отдел лицензирования деятельности в сфере массовых коммуникаций (далее - Отдел).

Сотрудник Отдела, в полномочия которого вменено осуществление лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора), совмещает указанную деятельность с другими должностными обязанностями.

Управление контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций:

готовит поручение территориальному органу Роскомнадзора на проведение проверки возможности соискателя лицензии соблюдать лицензионные требования, а также внеплановые проверки в отношении лицензиата при переоформлении лицензии, в связи с изменением адресов, мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

рассматривает результаты внеплановых проверок соискателей лицензии (лицензиатов) и готовит заключение о возможности (отсутствии возможности) выполнять лицензионные требования;

направляет в Управление разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций заключение с приложением акта внеплановой проверки.

Территориальный орган Роскомнадзора:

осуществляет проверку во взаимодействии с соискателем лицензии (лицензиатом) возможности соблюдения (соблюдение) лицензионных требований.

*Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственными органами или органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных или муниципальных услуг, иными государственными органами местного самоуправления, многофункциональными центрами должно осуществляться в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В настоящее время реализована возможность взаимодействия только с Федеральной налоговой службой Российской Федерации. В течение 2014 года в рамках оказания государственной услуги лицензирование аудиовидео было направлено 6 запросов, из них 5 обработанные, по остальным запрашиваемая информация предоставлена не была.

Взаимодействие с другими ведомствами, необходимое для оказания государственных услуг, относящихся к полномочиям Управления разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций, не реализовано.

Роскомнадзор не является поставщиком информации из реестра лицензий на деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

Управлением согласованы электронные формы для предоставления государственных услуг в электронном виде. Все электронные формы были размещены на портале государственных услуг. Размещенные электронные формы соответствуют V этапу перехода на предоставление государственных услуг в электронном виде.

С Единого портала государственных услуг в Роскомнадзор в 2014 году поступила 1 заявка в рамках государственной услуги лицензирование аудиовидео, из них предоставление лицензии – 1.

В 2014 году проведено 6 внеплановых проверок соискателей лицензии. В одном случае установлено, что соискатель не имеет возможности соблюдать лицензионные требования.

В 2013 году проведены 13 проверок соискателей лицензии, в одном случае установлено, что соискатель не имеет возможности соблюдать лицензионные требования.

В 2012-2013 гг. проверки во взаимодействии с другими контрольными органами Управлением контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций не проводились.

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

Сотрудник, осуществляющий лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей имеет высшее юридическое образование. В 2014 году мероприятия, направленные на повышение квалификации не проводились.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

На сайте Роскомнадзора размещены рекомендации по заполнению заявления на получение (переоформление) лицензии, а также полный перечень необходимых документов, банковские реквизиты и размеры государственных пошлин. В связи с изменением законодательства сотрудниками Управления проанализирована и обновлена информация, размещенная на Едином портале государственных услуг и официальном сайте Роскомнадзора.

### **3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей**

*Показатели эффективности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

Показатели эффективности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (далее - ВАФ) представлены в таблице 8 и в таблице 9.

Таблица 8

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования	Значение 2013 год	Значение 2014 год	Отклонение

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования	Значение 2013 год	Значение 2014 год	Отклонение
1.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	1%	0,05%	0,05%
2.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	99%	99,95%	0,05%
3.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством России), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))	0%	0%	0%
4.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензий	35 рабочих дней	35 рабочих дней*	0 дней
5.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100%	100%	0%
6.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	15 рабочих дней**	15 рабочих дней	0 дней
7.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензий (в	99%	99%*	0%

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования	Значение 2013 год	Значение 2014 год	Отклонение
	случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)			

\* Нарушение сроков возможно в случае переоформления лицензии по причине изменения адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, т.к. в этом случае действующее законодательство предполагает наличие мероприятия по контролю, проводимого территориальным Управлением Роскомнадзора.

\*\* В зависимости от причины переоформления лицензии Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрены два срока 10 рабочих дней и 30 рабочих дней.

Таблица 9

№ п/п	Наименование показателя	Значение 2014 год	Отклонение от 2013 г.
1.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0%	0%
2.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0%	0%
3.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0%	0%
4.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%
5.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%
6.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	5,7%	-3,9%

№ п/п	Наименование показателя	Значение 2014 год	Отклонение от 2013 г.
7.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	0
8.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0%	16,7%
9.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	-2
10.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	0%	-100%
12.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	0%	0%
13.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах).	0%	-100%

Показатель «Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано» равен нулю, так как в 2013-2014 гг. внеплановые проверки по основаниям, по которым предусмотрено согласование с органами прокуратуры, не проводились.

В сфере ВАФ не предусмотрено назначение судом административного наказания в виде административного приостановления деятельности, поскольку оснований для его назначения, перечисленных в статье 3.12 КоАП, в данной сфере деятельности не возникает. Поэтому показатель «Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата» равен нулю.

Показатель «Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии» равен нулю, поскольку в 2013-2014 гг. заявления в суд об аннулировании лицензий не подавались.

В 2013-2014 гг. результаты проверок, проведенных лицензирующим органом, не признавались недействительными. Проведение проверок, осуществлялось в

соответствии с требованиями действующего законодательства о порядке их проведения.

Доля лицензиатов, в отношении которых Роскомнадзором были проведены в 2014 году проверки составляет 5,7 %. Перечень лицензиатов, проверяемых в плановом порядке, формируется автоматически в Единой информационной системе Роскомнадзора с учетом требований законодательства о возможности планирования проверки в отношении лицензиата, а также её целесообразности. Внеплановые проверки назначаются только при наличии оснований. Данный показатель в сравнении с 2013 годом существенно не изменился (-3,9%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата, составляет единицу, как и в 2013 году - 1.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения составляет 0%. Не выявление нарушений в данной сфере деятельности в 2014 году связано, прежде всего с тем, что соискатель лицензии не может оформить лицензию без наличия в собственности производственного оборудования, наличия в собственности или ином законном основании производственных помещений. Данный факт в определенной степени также связан с исключением постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2014 № 231 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252» целого ряда лицензионных требований.

Кроме того, в соответствии с лицензионными требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» о проведении плановой проверки лицензиат должен быть уведомлен не менее чем за 3 дня до даты начала проверки, а о проведении внеплановой проверки – не менее чем за 24 часа. В течение данного срока вся необходимая документация приводится лицензиатом в соответствие лицензионным требованиям.

Соответственно показатели «Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов» и «Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)» равны нулю.

В 2014 году в связи с отсутствием выявленных в ходе проверок нарушений, протоколы об административных правонарушениях в отношении лицензиатов не составлялись, административные наказания не накладывались.

На 27.01.2014 судом по итогам 2 проверок, проведенных в 2013 году (100% от общего количества проверок с нарушениями) лицензиатам назначены административные наказания.

В 2014 году предписаний лицензиатом не выдавалось, а в 2013 году все выданные предписания были исполнены лицензиатами в срок.

Общая сумма административных штрафов, наложенных по результатам проведенных в 2013 году проверок, составила 79 000 рублей, из них взыскано 100%. В 2014 году административных штрафов лицензиатам не назначалось.

В целом, отклонения показателей 2014 года от показателей предыдущего отчетного периода в данной сфере деятельности обусловлены малым количеством лицензиатов, осуществляющих данный вид деятельности. Любые отклонения показателя более чем на 10% объясняются «законом малых чисел», поскольку каждой единице абсолютного значения соответствует значительный вес в процентах от общего количества.

*Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенной причиной отказа в предоставлении (переоформлении, продлении) лицензии является несоответствие заявителя лицензионным требованиям.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В 2014 году в ходе проверок нарушений лицензионных требований в сфере лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей не выявлено.

Фактов приостановления действия лицензий и аннулирования лицензий нет.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

При осуществлении данного вида деятельности отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам*



*истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

В связи с невозможностью причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов мониторинг не осуществлялся.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

В 2014 году основания и результаты проведения Роскомнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов не оспаривались в суде.

#### **4. Выводы и предложения**

Для осуществления эффективного государственного контроля (надзора) необходимо инициировать внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты:

1. Привести подпункт 1 пункта 3 статьи 13 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствие с Федеральным законом «О предоставлении государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ, в части возможности соискателя лицензии подать документы в электронном виде, подписав их электронной подписью (ЭП).

2. Привести в соответствие пункт 4 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и подпункт «а» пункта 4 положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2011 № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания» в части лицензионных требований (объем выпускаемой продукции).

3. Внести дополнения в пункт 5 статьи 8 Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», обязывающие лицензиата регистрировать производственное оборудование в лицензирующем органе.

4. Признать утратившим силу приказ Минкомсвязи России от 11.01.2010 № 2 «О порядке ведения учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм».

Приложения:

1. Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания» на 6 л., в 1 экз.

2. Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи» на 6 л., в 1 экз.

3. Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей» на 6 л., в 1 экз.

Заместитель руководителя

А.А. Панков