МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ**

**И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ЗА 2021 ГОД**

г. Москва

2022 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**…………………………………………………………………………….3

**II. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания](#_Toc318201708)……………………………………………………………………...................................18

2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 23

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 27

4. Выводы и предложения ………………………………………34

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708) ………………………………………………………………...………35

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности [в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)……………………………………………………………………………………………………..37

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи……………………………………………………………………………………………..............44

4. Выводы и предложения …………………………………………………………………50

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, разрешительные и регистрационные функции, функции по лицензированию, в том числе лицензионному контролю, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Структура Роскомнадзора показана на рис.1.

Руководитель

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций

Управление по защите прав субъектов персональных данных

Управление разрешительной работы в сфере связи

Управление контроля и надзора в сфере связи

Управление   
правового обеспечения, международного и общего взаимодействия

Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций

Финансово - административное управление

Отдел по защите государственной тайны

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

Управление организационного развития и информационных технологий

ФГБУ НТЦ «Информрегистр»

64

территориальных органа в субъектах Российской Федерации

Радиочастотная служба:

ФГУП «ГРЧЦ»

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Рис. 1

Структура Роскомнадзора включает центральный аппарат, 64 территориальных органа и 2 подведомственные организации: ФГУП «ГРЧЦ»   
и ФГБУ НТЦ «Информрегистр».

По состоянию на 31.12.2021 штатная численность федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора составила 2 450 единиц (194 единицы – центральный аппарат, 2 256 единиц – территориальные органы).

Фактическая численность федеральных государственных гражданских служащих Роскомнадзора по состоянию на 31.12.2021 составила 2 219 чел., из них в центральном аппарате – 169 чел., в территориальных органах – 2 050 чел.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» определён перечень полномочий, возложенных на Роскомнадзор, в число которых входит:

лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

в области телевизионного вещания и радиовещания;

в области оказания услуг связи;

Закрепление полномочий за управлениями центрального аппарата и территориальными органами Роскомнадзора, показано в таблице 1.

Таблица 1

Обозначения:

|  |  |
| --- | --- |
| УРС | * Управление разрешительной работы в сфере связи |
| УКНСС | * Управление контроля и надзора в сфере связи |
| УРРКНСМК | * **Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций** |
| УЗПСПД | * Управление по защите прав субъектов персональных данных |
| ТО | * Территориальные органы |
| ЦА | * Центральный аппарат |

| **№** | **Наименование полномочия Роскомнадзора** | **Полномочия управлений ЦА** | **Полномочия ТО** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **5.1. осуществляет:** | | | |
| **5.1.1. государственный контроль и надзор:** | | | |
| 1. | 5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО; выносит предупреждения и предписания, направляет обращения учредителям и редакциям СМИ | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор; выносят предупреждения и направляют обращения учредителям и редакциям СМИ |
| **5.1.1.2. в сфере связи:** | | | |
| 2. | 5.1.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 3. | 5.1.1.2.2. за соблюдением операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения требований к пропуску трафика и его маршрутизации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 4. | 5.1.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 5. | 5.1.1.2.4. за соответствием использования операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 6. | 5.1.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 7. | 5.1.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учётом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 8. | 5.1.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| **5.1.1.3. в сфере информационных технологий:** | | | |
| 9. | 5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра аудиовизуальных произведений, созданных для телерадиовещания, а также печатных СМИ, в том числе экземпляра печатного издания в электронном виде | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 10. | 5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными и научными организациями доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  УКНСС организует и контролирует исполнение ТО полномочия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 11. | 5.1.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам | УРС – осуществляет присвоение (назначение) | ТО - нет |
| 12. | 5.1.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов | УРС – осуществляет регистрацию присвоения (назначения) | ТО - нет |
| **5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований:** | | | |
| 13. | 5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности, выносит предписания об устранении выявленных нарушений, готовит решения о приостановлении (возобновлении) действия лицензий | ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 14. | 5.1.4.2. в области оказания услуг связи | УРС - осуществляет лицензирование деятельности  УКНСС – организует и контролирует деятельность ТО по осуществлению ими контроля соблюдения установленных лицензионных и обязательных требований | ТО - осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных и обязательных требований |
| 15. | 5.1.6. [аккредитацию](consultantplus://offline/ref=33ACE7DCEA4210E0A55D0B6539447106D1CBC43792DA9027A83B3B6C20083A8D53828DBE4EC68DD5S3c8M) экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – осуществляет аккредитацию | ТО - нет |
|  | **5.2. ведёт:** |  |  |
| 16. | 5.2.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования | УКНСС – ведёт реестр операторов, занимающих существенное положение | ТО – осуществляют приём и первичную обработку ежегодно представляемых операторами телефонной связи отчётных форм  №№ 01, 02 и 03 |
| 17. | 5.2.2. реестр зарегистрированных средств массовой информации | УРРКНСМК – ведёт реестр зарегистрированных СМИ | ТО - ведёт реестр зарегистрированных СМИ |
| 18. | 5.2.3. реестры лицензий | УРС – ведёт реестр лицензий в области связи  УРРКНСМК - ведёт реестр лицензий на телерадиовещание | ТО - нет |
| 19. | 5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – ведёт реестр | ТО - нет |
|  | **5.2.(1)1. устанавливает:** |  |  |
| 20. | 5.2.(1).1. [порядок](garantF1://70039128.1000) представления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 21. | 5.2.(1).2. [порядок](garantF1://70041618.1000) ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 22. | 5.2.(1).3. [порядок](garantF1://70059290.1000) формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 23. | 5.2.(1).4. [порядок](garantF1://70185718.1000) представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по договору с вещателем, сведений о таком вещателе | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 24. | 5.2.(1).6. [форму](garantF1://70019592.1000) разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания | Центральный аппарат – устанавливает форму | ТО - нет |
| 25. | 5.2.(1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 26. | 5.2.(1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 27. | 5.2(1).9. порядок подачи заявления о регистрации средства массовой информации, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территориях двух и более субъектов Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 28. | 5.2(1).10. форму выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает форму выписки | ТО - нет |
| 29. | 5.2(1).11. порядок аннулирования разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания на территории Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 30. | 5.2.4. реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных | УЗПСПД – организует и контролирует исполнение полномочия ТО, ведёт реестр операторов | ТО – ведёт реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных |
| 31. | 5.2.5. реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации | УРС – ведёт реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации | ТО – нет |
| **5.3. организует:** | | | |
| 32. | 5.3.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания | УРС – организует проведение работ | ТО – нет |
| 33. | 5.3.2. деятельность радиочастотной службы | Центральный аппарат – организует деятельность радиочастотной службы | ТО – нет |
| 34. | 5.3.3. проведение торгов на получение лицензий в области связи | УРС – организует проведение торгов, участвует в работе конкурсной комиссии (комиссии по проведению аукциона) и выдает лицензии на услуги связи по результатам торгов | ТО - нет |
| 35. | 5.3.4. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения | УРС – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 36. | 5.3.5. сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств | УРС – организует сезонное планирование | ТО – нет |
| 37. | 5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 38. | 5.3.8. выполнение в установленном порядке работ по международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов | УРС – организует проведение работ | ТО - нет |
| 39. | 5.3(1). утверждает [положение](garantF1://70082702.38) о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| 40. | 5.3(2). [образует](garantF1://70130220.1) Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает её деятельность | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| **5.4. регистрирует:** | | | |
| 41. | 5.4.1. средства массовой информации | УРРКНСМК – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на всей территории Российской Федерации, за ее пределами, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации | ТО – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования |
| 42. | 5.4.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляют регистрацию РЭС и ВЧУ |
| 43. | 5.4.3. сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, подлежащие регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации | В настоящее время полномочия по регистрации сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, не реализуются, поскольку указанная регистрация действующим законодательством в области связи не предусмотрена | Полномочия отсутствуют |
| **5.5. выдаёт разрешения:** | | | |
| 44. | 5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации | УРРКНСМК – осуществляет выдачу разрешений и ведёт реестр | ТО – нет |
| 45. | 5.5.2. на применение франкировальных машин | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 46. | 5.5.3. на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории | УКНСС – осуществляет оформление и выдачу разрешений | ТО – нет |
| 47. | 5.5.4. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река–море) плавания | УРС – осуществляет организацию деятельности ТО по вопросам, связанным с выдачей разрешений | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 48. | 5.5.5. на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации) | УРС – выдаёт разрешения на временный ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения | ТО – нет |
| 49. | 5.7. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдаёт предписания в соответствии с федеральным законом | УКНСС – осуществляет рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования | ТО – осуществляет рассмотрение обращения обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если ни один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи не является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования |

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций при выполнении возложенных на неё полномочий в 2021 году была направлена на:

обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях;

содействие развитию массовых коммуникаций и обеспечению свободы массовой информации и реализации гражданами свобод слова и творчества;

обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну;

обеспечение прозрачности деятельности;

совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизацию предоставления государственных услуг.

Установленные цели достигаются путём осуществления в установленных сферах деятельности государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, разрешительной и регистрационной деятельности, деятельности по защите прав субъектов персональных данных, совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг.

Основные задачи, которые решались Роскомнадзором в 2021 году для достижения целей:

обеспечение защиты прав, законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и экономических интересов государства на рынках телекоммуникаций и средств массовой информации;

обеспечение защиты прав субъектов персональных данных;

повышение эффективности контроля и надзора за соблюдением законодательства в установленных сферах деятельности, оптимизация деятельности Роскомнадзора;

организация государственного контроля в сфере информационных технологий;

снижение административного давления на участников рынков вещания и телекоммуникаций в процессе регистрационных и разрешительных процедур, а также в ходе осуществления государственного контроля (надзора);

организация деятельности по противодействию коррупции, исключению влияния ведомственных интересов на организацию лицензирования, регистрационно-разрешительных процедур и государственного контроля и надзора во всех сферах деятельности;

обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти, а также обеспечение комплексного подхода к использованию сил и средств, необходимых для исполнения полномочий.

Достижение поставленных целей и решение основных задач осуществлялось в ходе выполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, полномочий, возложенных на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», мероприятий Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на 2021 год, планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий территориальных органов Роскомнадзора на 2021 год (утверждены приказами руководителей территориальных органов Роскомнадзора).

1. **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания и эффективности лицензирования в сфере массовых коммуникаций

*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования и к деятельности юридических лиц в сфере телевизионного вещания и радиовещания*

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. [Закон](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FEDC23805483D6A42B07B9481418E71A99AF4DAd1q6H) Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»;
3. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
4. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
5. Глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;
6. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
7. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
8. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
11. Федеральный закон от 31.01.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
12. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7971B6817A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B563F707H) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
13. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
14. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
15. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;
16. [Указ](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FECC03300433D6A42B07B9481418E71A99AF4DC1368F476d5q2H) Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах»;
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009   
    № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
19. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155C7D7CB68F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;
20. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155F797DB08F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;
21. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7E7DB4807A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B562F70BH) Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
22. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D549665528701CDDD2432122FD15069C64848DC8A371AeEq3H) Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1529 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания»;
23. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D5E906A508701CDDD2432122FD15069C64848DC8A3717eEqBH) Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с «Положением о проведении конкурса на получение права осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот», «Правилами выделения конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания)», «Правилами взимания единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот»)»;
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников»;
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2015 № 1107 «Об утверждении перечня документов, свидетельствующих о соблюдении учредителями (участниками) средств массовой информации, редакциями средств массовой информации, организациями (юридическими лицами), осуществляющими вещание, требований статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»;
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2016 № 368 «Об утверждении Правил предоставления информации о получении редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранного государства, международной организации, иностранной организации, от выполняющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции иностранного агента некоммерческой организации, иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от Российской организации, участниками и (или) учредителями которой являются указанные лица»;
30. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 367 «Об утверждении порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией)»;
31. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 368 «Об утверждении порядка сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередач»;
32. Приказ Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала»;
33. Приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание»;
34. Приказ Роскомнадзора от 03.06.2013 № 591 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в процессе лицензирования отдельных видов деятельности»;
35. Приказ Роскомнадзора от 18.12.2018 № 198 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания»;
36. Приказ Роскомнадзора от 24.07.2019 № 210 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания

Действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие правила лицензирования и предъявляемые к деятельности лицензиата, доступны для юридических лиц и достаточно исполнимы. Вместе с тем, практика применения нормативных правовых актов (в том числе при осуществлении функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере телерадиовещания) показала следующее.

Практика применения Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации», в редакции до 30.12.2020, (далее - Закон о СМИ) выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

1. Действующие на основании Федерального закона от 14.06.2011 № 142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации» изменения существенно усложнили процедуру лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания: заявитель вынужден обращаться за предоставлением государственной услуги дважды, вместо однократной подачи заявления.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и ст. 31 Закона о СМИ предусмотрено выделение конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания) только юридическим лицам, уже имеющим лицензии на телевизионное вещание и радиовещание.

Таким образом, для организации эфирного или спутникового вещания сначала необходимо получить универсальную лицензию или лицензию на кабельное вещание, после чего переоформлять её в связи с изменением среды вещания, территории распространения, внесения сведений о радиочастотах и (или) позиции телеканала или радиоканала в мультиплексе, а также иных параметров наземного эфирного вещания либо спутникового вещания вместо того, чтобы сразу получить лицензию с указанием выделенных радиочастот.

3. До настоящего времени не урегулирован вопрос об осуществлении вещания зарегистрированных средств массовой информации на территории населённых пунктов через систему уличных громкоговорителей без лицензии на осуществление радиовещания.

В соответствии со ст. 31 Закона о СМИ телевизионное вещание и радиовещание осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной [федеральным органом](garantF1://95117.514) исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала, радиоканала.

Вещатель, являющийся редакцией телеканала или радиоканала, в соответствии с лицензией на вещание вправе осуществлять распространение телеканала или радиоканала на всей территории Российской Федерации в любых средах вещания, в том числе осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание, кабельное вещание (универсальная лицензия).

Согласно приказу Мининформсвязи России от 07.12.2006 № 160   
«Об утверждении Правил применения оборудования проводного вещания», оборудование включения уличных громкоговорителей отнесено к оборудованию проводного вещания.

Таким образом, исходя из толкования норм действующего законодательства, организация, осуществляющая периодическое распространение средства массовой информации в форме радиопрограмм посредством размещения громкоговорителей на улицах города, должна получить лицензию на осуществление радиовещания.

Вопросы организации проводного радиовещания вне абонентской сети действующим законодательством не урегулированы.

4. Согласно ч. 3 ст. 31.7 Закона о СМИ: предписание об устранении выявленного нарушения доводится в письменной форме лицензирующим органом до лицензиата в течение двух рабочих дней со дня его выдачи.

Однако исполнение данного требования в установленные сроки проблематично, если лицензиат находится на удалённой от административного центра субъекта Российской Федерации территории, а также в случае, если лицензиат изменил фактическое место нахождения без уведомления лицензирующего органа, либо уклоняется от получения официального документа. Такое же требование содержит ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ в отношении доведения до сведения лицензиата решения о приостановлении действия лицензии.

5. В случае приостановления действия лицензии (ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ) лицензиат не имеет права осуществлять вещание до принятия лицензирующим органом решения о возобновлении действия лицензии. Решение принимается на основании поступившего уведомления от лицензиата об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов (ч. 5 ст. 31.7).

Таким образом, лицензирующий орган не имеет возможности проверить устранение нарушений ввиду отсутствия вещания и фактически должен принять решение только на основании письменного уведомления лицензиата   
(т.е. поверить «на слово»).

**2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций*

Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций представлена на рисунке 2.

Рис. 2

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций (далее - УРРКНСМК), в соответствии с Положением об Управлении, утверждённым приказом Роскомнадзора от 22.05.2015 № 52, осуществляет следующие основные функции.

Регистрация средств массовой информации.

По состоянию на 31.12.2021 общее количество зарегистрированных средств массовой информации составляет 60 329, из них печатных – 38 111, электронных – 21 149, информационных агентств – 1 069. В 2021 году принято 3 356 положительных решений о регистрации (о внесении изменений в запись о регистрации) средств массовой информации.

Выдача разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В течение 2021 года принято 2 заявления на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В 2021 году разрешения на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации не выдавались.

Лицензирование деятельности в области телевизионного вещания и радиовещания.

По состоянию на 31.12.2021 в реестре лицензий на телерадиовещание содержатся сведения о 5 874 действующих лицензиях. В 2021 году было выдано новых, пролонгировано и переоформлено – 1 600 лицензий на вещание, из них: новых лицензий - 228, переоформлено – 1 298 лицензий, пролонгировано -   
74 лицензии.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания*

Функции лицензирования возложены на отдел лицензирования деятельности в сфере массовых коммуникаций (далее - Отдел лицензирования). Фактическая штатная численность Отдела лицензирования: начальник отдела, заместитель начальника отдела, главный специалист-эксперт (3 чел.).

*Cведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

В настоящее время реализована возможность взаимодействия с Федеральной налоговой службой (ФНС России) и Федеральным казначейством. В течение   
2021 года в рамках оказания государственной услуги по лицензированию телерадиовещания было направлено 15 176 запросов в ФНС России. В рамках взаимодействия с Федеральным казначейством посредством «Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах»   
(ГИС ГМП) в 2021 году Роскомнадзором направлено в Федеральное казначейство   
1 571 начисление и 1 896 запросов на подтверждение факта оплаты государственной пошлины.

В отчётный период Роскомнадзор являлся поставщиком информации из реестров, относящихся к ведению УРРКНСМК по вопросам:

предоставления сведений из лицензий на осуществление телевизионного и (или) радиовещания;

предоставления выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

*О результатах деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию в 2021 году*

Аппарат по обеспечению деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию (далее – ФКК) в 2021 году осуществлял работу по следующим основным направлениям:

конкурсы на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот;

процедуры выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов («22 кнопка»);- процедуры выбора обязательного общедоступного телеканала субъекта Российской Федерации («21 кнопка»);

дополнительные вопросы (в том числе региональное телевещание);

аннулирование итогов конкурсов (радиовещание).

ФКК в 2021 году проведено 9 заседаний: в январе, феврале, марте, апреле, мае, сентябре, октябре, ноябре и декабре. В связи с пандемией, из 10 запланированных заседаний ФКК в 2021 году не состоялось лишь одно заседание – в июне 2021 года. Вместе с тем было проведено незапланированное заседание ФКК в сентябре 2021 года с рассмотрением дополнительных вопросов.

*Наземное эфирное аналоговое радиовещание*

В 2021 году по вопросу получения права осуществлять наземное эфирное аналоговое радиовещание с использованием конкретных радиочастот состоялось 9 заседаний ФКК. На конкурсное рассмотрение было выставлено 54 радиочастоты. В конкурсах приняло участие 189 радиокомпаний, 40 из которых были признаны победителями.

*Спутниковое вещание*

Кроме того, в 2021 году определён победитель конкурса на получение права осуществлять спутниковое вещание с использованием орбитально-частотного ресурса, им стало НАО «Национальная спутниковая компания» (Триколор). Территория распространения вещания – все субъекты Российской Федерации за исключением: Еврейской автономной области, Камчатского края, Магаданской области, Приморского края, Республики Саха (Якутия), Сахалинской области, Хабаровского края, Чукотского автономного округа. Количество радиослушателей и зрителей составило порядка 142 млн. чел.

*Выбор муниципальных обязательных общедоступных телеканалов*

В 2021 году по вопросу выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов («22 кнопка») состоялось 9 заседаний ФКК. Всего планировалось осуществить выбор «22 кнопки» в 36 муниципальных образованиях. В процедуре выбора приняли участие 50 телеканалов.   
В 4 муниципальных образованиях ФКК не приняло решение о выборе (Владимир, Петрозаводск, Южно-Сахалинск и Магадан). На данный момент выбраны   
22 кнопки в 28 муниципальных образованиях. Общее количество новых зрителей составило порядка 11,5 млн. чел. С начала процедуры выбора «22 кнопки» (сентябрь 2020 года) количество зрителей составило 31,5 млн. чел.

*Выбор обязательного общедоступного телеканала субъекта   
Российской Федерации*

В сентябре 2021 года на заседании ФКК был выбран обязательный общедоступный телеканал Забайкальского края («21 кнопка»). Количество зрителей составило порядка 720 тыс. чел.

*Поступления в Федеральный бюджет*

Поступления в Федеральный бюджет единовременных плат за получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот за 2021 год составили 91 100 000 (девяносто один миллион сто тысяч) рублей 00 копеек. Общее количество новых радиослушателей составило порядка 8,8 млн. чел.

*Cведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию телевизионного вещания и радиовещания*

Предоставление государственных услуг в электронной форме сегодня одна из высокоприоритетных задач.

В целях увеличения процента заявок, поступающих с Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ), формы для предоставления государственных услуг в электронном виде размещены на ЕПГУ. Производится систематическая актуализация информации, опубликованной на ЕПГУ и официальном сайте Роскомнадзора.

В 2021 году в Роскомнадзор в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию в сфере телерадиовещания поступило 2 285 заявок на предоставление, переоформление, пролонгацию, прекращение лицензии, предоставление информации из реестра лицензий на вещание, из них 223 заявки поступили с ЕПГУ. По 2 093 заявкам результат оказания услуги предоставлен в электронной форме. Доля заявлений о предоставлении, переоформлении, пролонгации, прекращении действия лицензии, предоставлении информации из реестра лицензий на вещание в виде выписки из реестра лицензии, полученных лицензирующим органом в электронном виде в 2021 году составила 9,7 %.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

На официальном сайте Роскомнадзора www.rkn.gov.ru размещены рекомендации по заполнению заявления на получение (переоформление) лицензии, полный перечень необходимых документов, банковские реквизиты и размеры государственных пошлин, перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля в области телевизионного вещания и радиовещания, а также рекомендации по соблюдению отдельных норм российского законодательства в сфере телерадиовещания.

Учитывая высокую частоту выявляемости нарушений в сфере телевизионного вещания и радиовещания в прошлые годы, Роскомнадзором продолжена широкомасштабная разъяснительная работа среди представителей региональных вещателей в режиме встреч и семинаров.

Проводимая профилактическая работа Роскомнадзора с представителями медиасообщества на протяжении всего 2020 года всецело была направлена на предупреждение нарушений в области массовых коммуникаций в целом, что привело к снижению показателей по выявляемости нарушений, в частности в сфере телерадиовещания - на 20,1 %.

*Cведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование телевизионного вещания и радиовещания, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

Все сотрудники Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, осуществляющие лицензирование телевизионного вещания и радиовещания имеют высшее образование. В 2021 году сотрудники Отдела лицензирования на повышение квалификации не направлялись.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Показатели эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Показатели эффективности лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания представлены в таблицах 2 и 3.

Таблица 2

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя эффективности лицензирования** | **Показатель эффективности**  **2020 год** | **Показатель эффективности**  **2021 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о предоставлении информации из реестра лицензий на вещание, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 4,5% | 9,7% | +5,2% |
| 2. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о предоставлении информации из реестра лицензий на вещание, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 95,5% | 90,3% | -5,2% |
| 3. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | 0 % | 0 % | 0 % |
| 4. | Средний срок рассмотрения заявление о предоставлении лицензий | 30 рабочих дней | 30 рабочих дней | 0 дней |
| 5. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | 100 % | 100 % | 0 % |
| 6. | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации | 25 рабочих дней | 25 рабочих дней | 0 дней |
| 7. | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензий (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | 99 % | 99 % | 0 % |

Доля заявлений, полученных в электронной форме, по сравнению с 2020 годом увеличилась в 2,16 раза.

При этом, на протяжении последних лет наиболее востребованным среди лицензиатов - заявителей остаётся способ обращения о предоставлении государственных услуг в сфере телерадиовещания на бумажном носителе (2062 заявлений на предоставление, переоформление, пролонгацию, выдачу дубликата, копии лицензии, прекращение лицензии, предоставление информации из реестра лицензий на вещание на бумажном носителе в 2021 году, с ЕПГУ – 223 заявления).

В 2021 году показатель «доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)» также, как и в 2020 году равен нулю.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя эффективности лицензирования** | **Значение показателя**  **2020 год** | **Значение показателя**  **2021 год** | **Отклонение показателя** |
| 1. | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры). | 0% | 0% | 0% |
| 2. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов). | 0% | 0% | 0% |
| 3. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии  (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий). | 40% | 100% | - 60% |
| 4. | Доля проверок, проведённых лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведённых проверок). | 0% | 0% | 0% |
| 5. | Доля проверок, проведённых лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведённых проверок). | 0% | 0% | 0% |
| 6. | Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов). | 0,1% | 0% | -0,1% |
| 7. | Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного лицензиата за отчётный период | 1 | 0 | -1 |
| 8. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведённых плановых и внеплановых проверок). | 100% | 0% | -100% |
| 9. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов. | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда). | 0 | 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения). | 0% | 0% | -100% |
| 12. | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований). | 100% | 0% | -100% |
| 13. | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах). | 40,8% | 0% | -40,8% |

Показатели 1,2,4-13 равны 0, поскольку проверки во взаимодействии с проверяемым лицом не проводятся.

Показатель 3 равен 100, поскольку все 5 исковых заявлений удовлетворены судом.

*Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

В 2021 году принято одно решение об отказе в продлении срока действия лицензии на вещание в связи с предоставлением заявления менее чем за 60 дней до окончания срока действия лицензии.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В 2021 году было отменено 53 систематических наблюдения, включённые   
в плановые показатели. Указанные мероприятия были отменены или не проведены в связи с:

прекращением или аннулированием действия лицензии;

прекращением (приостановлением действия СМИ);

прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности;

наступлением обстоятельств непреодолимой силы.

По итогам завершённых мероприятий по контролю (надзору) в сфере телерадиовещания территориальными органами Роскомнадзора выявлено 1 904 нарушения. Составлен 2 431 протокол об административных правонарушениях.

В 2021 году за нарушения лицензионных и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, организациям, осуществляющим деятельность в сфере телерадиовещания, выдано   
328 предписаний об устранении выявленных нарушений, что на 52,5% больше, чем в 2020 году. Распределение предписаний по видам выявленных нарушений представлено в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **п/п** | **Вид нарушения** | **2020 год** | **2021 год** |
| 1. | нарушение программной концепции | 166 | 247 |
| 2. | неосуществление вещания более 3 месяцев | 7 | 10 |
| 3. | несоблюдение даты начала вещания | 9 | 23 |
| 4. | нарушение территории распространения | 16 | 10 |
| 5. | иные нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации | 17 | 38 |
|  | **Всего** | **215** | **328** |

Наиболее часто выявляемым нарушением лицензионных требований, приведшим к назначению административных наказаний, является нарушение ст. 31 Закона о СМИ и пп. «а» п. 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1529, а именно несоблюдение объёмов вещания и нарушение программной концепции вещания или программной направленности.

В части несоблюдения обязательных требований в сфере телерадиовещания наиболее часто выявляются нарушения порядка представления обязательного экземпляра продукции СМИ собственного производства (ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»).

В 2021 году приостановлено действие 9 лицензий. Основной причиной приостановки является невыполнение лицензиатами предписаний об устранении нарушений в части несоблюдения даты начала вещания. Возобновлено действие 4 лицензий.

В 2021 году в соответствии с приказом Роскомнадзора от 21.12.2020 № 160 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год» проведено 99 профилактических мероприятий для определённого круга лиц (семинары, круглые столы, совещания и тому подобное).

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

При осуществлении телевизионного вещания и радиовещания отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Мониторинг не осуществлялся в связи с отсутствием случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

В 2021 году основания и результаты проведения Роскомнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов - вещателей в суде не оспаривались.

**4. Выводы и предложения**

Предложения по изменению нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания представлены в разделе «Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания».

Сведения по форме федерального статистического наблюдения   
№ 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания» за 2021 год размещены на портале Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»).

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)

[Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования](#_Toc318201709)

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми и подзаконными актами:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;
2. Налоговый кодекс Российской Федерации;
3. [Федеральный закон](garantF1://86117.0) от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
4. [Федеральный закон](garantF1://12041175.0) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
5. [Федеральный закон](garantF1://12077515.0) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
6. Федеральный закон от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства   
   Российской Федерации»;
8. [Постановление](garantF1://12044315.0) Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 N 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
10. [Постановление](garantF1://88008.0) Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия»;
11. [Постановление](garantF1://90335.0) Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания»;
12. [Приказ](garantF1://88065.0) Мининформсвязи России от 22.03.2005 № 31 «Об утверждении Рекомендаций по содержанию плана и экономического обоснования развития сетей связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;
13. Приказ Минцифры России от 17.11.2021 № 1191 «Об утверждении Требований к содержанию описания сетей связи и средств связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;
14. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25.03.2021 № 35 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в области оказания услуг связи

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих (регламентирующих) оказание государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи в Российской Федерации, показал необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 7.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в части установления закрытого перечня особенностей лицензирования услуг связи, утверждения Правительством Российской Федерации Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг связи и принятия новой редакции Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи с целью приведения его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе в части перехода на реестровую модель предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон о «О связи» в части введения реестровой модели предоставления государственной услуги по присвоению (назначению) радиочастот или радиочастотных каналов и лицензированию в области оказания услуг связи» 13.07.2021 внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации.

В настоящее время получено положительное заключение на законопроект № 1214072-7 Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

30.12.2020 принято подготовленное Роскомнадзором Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Административный регламент предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи был утвержден приказом Роскомнадзора от 25.03.2021 № 35   
и 15.09.2021 зарегистрирован в Минюсте России (регистрационный № 64997)

Работа по актуализации нормативной правовой базы велась в 2021 году и будет продолжена в 2022 году.

**2. Организация и осуществление лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Структура Управления разрешительной работы в сфере связи*

Структура Управления разрешительной работы в сфере связи представлена на рис.3.

Рис.3

В соответствии с пунктом 5.1.4.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляет Роскомнадзор.

В соответствии с приказом Роскомнадзора от 22.05.2009 № 89 «Об организации лицензионной работы в области оказания услуг связи» задача по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи возложена на Управление разрешительной работы в сфере связи и частично на Управление по контролю и надзору в сфере связи в части представления предложений по вопросам приостановления и возобновления действия лицензий.

Управление разрешительной работы в сфере связи состоит из четырех отделов, начальника Управления и его двух заместителей-начальников отделов. Непосредственно работу по оказанию государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи ведут отделы лицензирования деятельности в сфере связи и ведения реестров присвоений радиочастот и лицензий в сфере связи.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Всего за 2021 год было рассмотрено 12 553 заявления соискателей лицензий (лицензиатов) по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи (в 2020 г. – 8 050 заявлений). На основании указанных заявлений за 2021 году было принято 13 395 решений по вопросам лицензирования (в 2020 г. –   
8 854 решения), в том числе, 2 241 решение о выдаче лицензий (в 2020 г. –   
2 204 решения), 5 808 решений о продлении срока действия лицензий (в 2020 г. – 2 076 решений) и 3 136 решений о переоформлении лицензий (в 2020 г. –   
2 265 решений).

Кроме того, принято 1 418 решений о продлении срока действия лицензий в рамках выполнения постановления Правительства Российской Федерации   
от 4.02.2021 № 109 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440».

По представлениям территориальных органов Роскомнадзора в 2021 году было приостановлено действие одной лицензий (в 2020 г. – 16 лицензий).   
В 2021 году решения по восстановлению действия лицензий не принимались (в 2020 году было восстановлено действие одной лицензии).

*Принятие решений по вопросам лицензирования по поступившим заявлениям*

Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Количество** | |
| **2021 год показатель** | **2021 год выполнение** |
| Доля заявлений о выдаче лицензий в области оказания услуг связи, рассмотренных в установленные законодательством сроки | 100 % | 100 % |
| Доля обжалованных решений о выдаче (отказе в выдаче) лицензий в области оказания услуг связи | 0 % | 0 % |

По состоянию на 31.12.2021 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 28 645 действующих лицензий, в том числе:

услуги электросвязи – 21 349;

услуги связи для целей телерадиовещания – 6 533;

услуги почтовой связи – 763.

Общее количество операторов связи, имеющих действующие лицензии на оказание услуг связи – 10 788, из них:

по электросвязи – 7 556;

по телевидению и радиовещанию – 3 700;

по почтовой связи – 755.

Распределение количества действующих лицензий по сферам услуг связи по состоянию на 31.12.2021 показано на рисунке 4.

Рис. 4

В соответствии с порядком и сроками, установленными действующим законодательством в области связи, по мере поступления заявлений подготовлено и утверждено 28 приказов Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лицензий в 2021 году приняты решения о выдаче новых лицензий, представлены в таблицах 6, 7, в том числе:

по видам услуг связи:

Таблица 6

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид услуг связи** | **Количество новых лицензий, выданных в 2021 году** |
| услуги электросвязи | 1 803 |
| услуги для целей телерадиовещания | 339 |
| почтовой связи | 99 |
| **Всего** | **2 241** |

Количество новых лицензий по видам услуг связи, выданных в 2021 году показано на рисунке 5.

Рис. 5

по наименованиям услуг связи:

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование услуги связи** | **Количество новых лицензий, выданных в 2021 году** |
| 1. | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа | 112 |
| 2. | Услуги междугородной и международной телефонной связи | 7 |
| 3. | Услуги телефонной связи в выделенной сети связи | 1 |
| 4. | Услуги внутризоновой телефонной связи | 15 |
| 5. | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов | 1 |
| 6. | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа | 8 |
| 7. | Услуги телеграфной связи | 2 |
| 8. | Услуги связи персонального радиовызова | 0 |
| 9. | Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования | 3 |
| 10. | Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи | 12 |
| 11. | Услуги подвижной радиотелефонной связи | 20 |
| 12. | Услуги подвижной спутниковой радиосвязи | 0 |
| 13. | Услуги связи по предоставлению каналов связи | 370 |
| 14. | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 492 |
| 15. | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 123 |
| 16. | Телематические услуги связи | 637 |
| 17. | Услуги связи для целей кабельного вещания | 172 |
| 18. | Услуги связи для целей эфирного вещания | 150 |
| 19. | Услуги связи для целей проводного радиовещания | 17 |
| 20. | Услуги почтовой связи | 99 |
|  | **Всего** | **2 241** |

Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, принятых в 2021 году, представлены в таблице 8.

Таблица 8

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование решения** | **Количество**  **принятых решений** |
| о выдаче новых лицензий | 2 241 |
| о продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 5 808 |
| о переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 3 136 |
| о прекращении действия лицензии | 1 502 |
| об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи | 31 |
| об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 455 |
| об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 32 |
| о приостановлении действия лицензии | 1 |
| о возобновлении действия лицензии | 0 |
| **Всего принято** | **13 206** |

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности, оформленных в 2021 году, показано на рисунке 6.

|  |  |
| --- | --- |
| ПГИПД | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ПД | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ТЛМ | Телематические услуги связи |
| АК | Услуги связи по предоставлению каналов связи |
| СКТВ | Услуги связи для целей кабельного вещания |
| ЭФ | Услуги связи для целей эфирного вещания |
| РТС | Услуги радиотелефонной связи и услуги радиосвязи |
| ПС | Услуги почтовой связи |

Рис. 4

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи, выданных в 2021 году, по видам фиксированной телефонной связи, показано на рисунке 7.

|  |  |
| --- | --- |
| МТ1 | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа |
| МТЗ | Услуги внутризоновой телефонной связи |
| МНМГ | Услуги междугородной и международной телефонной связи |
| ТФВС | Услуги местной телефонной связи в выделенной сети связи |
| ТАКС | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов |
| ПКП | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа |

Рис. 7

На основе анализа результатов лицензирования за период 2017 - 2021 гг. можно сделать следующие выводы:

1. Количество действующих лицензий стабильно уменьшается, примерно на тысячу в год. Это с нашей точки зрения говорит о стагнации, наблюдаемой как в экономике в целом, так и на рынке услуг связи.

2. За период 2017-2021 гг. наблюдается большое количество обращений о выдаче лицензий на телематические услуги связи и услуги передачи данных   
(около 50 % всех обращений).

3. В последнее время практически одиночными являлись обращения о выдаче лицензий на оказание услуг телеграфной связи, персонального радиовызова (устаревшие технологии) и услуг подвижной спутниковой радиосвязи (необходимость получения частного решения Государственной комиссии по радиочастотам на эксплуатацию и использование космической системы и значительные инвестиции в развертывание сети).

4. Совершенный в 2021 году переход на реестровую модель оказания государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи прошел «бесшовно» как для участников рынка услуг связи, так и для контролирующих органов.

*Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

В настоящее время Роскомнадзором организовано межведомственное электронное взаимодействие с Федеральной налоговой службой Российской Федерации (запрос сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) и Федеральным казначейством (получение сведений об оплате государственной пошлины).

Межведомственное электронное взаимодействие с Государственной комиссией по радиочастотам при Минцифры России требует значительной доработки.

В большинстве случаев межведомственное электронное взаимодействие осуществляется в режиме реального времени.

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи*

Взаимодействие в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи организовано с использованием аппаратно-программных средств Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – Единый портал), Портала заявителей Роскомнадзора и при помощи электронной почты.

Роскомнадзором отработана процедура выдачи лицензий на деятельность в области оказания услуг связи по заявлениям, поступившим через Единый портал.

Всего в 2021 году в Роскомнадзор было подано 1 443 электронных заявления с использованием Единого портала (в 2020 г. – 328 заявлений, в 2019 г. - 572 заявления, 2018 г. – 518 заявлений, в 2017 г. – 472 заявления). По результатам рассмотрения указанных заявлений были приняты решения о выдаче 109 лицензий (в 2020 г. – 45 лицензий, в 2019 г. – 89 лицензий, в 2018 г. – 100 лицензий, в 2017 г. – 75 лицензий), о продлении срока действия – 423 лицензий (в 2020 г. –   
43 лицензий, в 2019 г. – 157 лицензий, в 2018 г. – 155 лицензий, в 2017 г. – 132 лицензий), о переоформлении 286 лицензий (в 2020 г. – 41 лицензии, в 2019 г. – 96 лицензий, в 2018 г. - 107 лицензий, в 2017 г. – 94 лицензий), о прекращении действия 150 лицензий (в 2020 г. – 139 лицензий, в 2019 г. - 41 лицензии, в 2018 г. – 68 лицензий, в 2017 г. – 87 лицензий).

Также в 2021 году впервые в Роскомнадзор поступили 49 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи по электронной почте и 38 заявлений через Портал заявителей, расположенный на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.rkn.gov.ru).

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

У всех сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, имеется высшее образование. Раз в три года силами Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации осуществляется повышение квалификации сотрудников Управления разрешительной работы в сфере связи и Управления контроля и надзора в сфере связи.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

Основными видами методической работы с лицензиатами являются:

размещение оперативной информации на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.rkn.gov.ru](http://www.rkn.gov.ru)) об изменениях законодательства в области лицензирования, о нормативных правовых актах в области контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований в области оказания услуг связи;

размещение в личном кабинете операторов связи на сайте Роскомнадзора проверочных листов (контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок (контрольных (надзорных) мероприятий);

направление адресной информации непосредственно лицензиату;

устная консультация на консультационном приеме граждан и юридических лиц;

тематические совещания, онлайн-конференции и вэб-семинары по проблемным вопросам.

Данные способы работы являются наиболее эффективными в плане предупреждения нарушений лицензионных требований, и, соответственно, нарушений требований законодательства в сфере связи.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Показатели эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

а) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, получении выписки из реестра лицензий в области связи, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 14,0 % (в 2020 г. – 1,2 %, в 2019 г. – 5,2 %, в 2018 г. – 5,6 %, в 2017 г. – 4,3 %).

Как можно заметить, на протяжении 2017 – 2020 гг. общая доля электронных заявлений в общем числе поданных заявлений практически не менялась.   
Однако в 2021 году произошел качественный скачок, связанный, по-видимому, с переходом на реестровую модель оказания государственной услуги.

б) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, получения выписки из реестра лицензий, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 86,0 % (в 2020 г. –98,8 %, в 2019 г. – 94,8 %, в 2018 г. – 94,4 %, в 2017 г. – 95,7 %).

Высокая доля заявлений, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе, как нам представляется, объясняется определенной «инерцией мышления» участников рынка.

в) доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0 % (в 2020 г. – 0 %, 2019 – 0 %, в 2018 г. – 0 %, в 2017 г. – 0 %).

Отсутствие решений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, отмененных судом, свидетельствует о своевременном и качественном рассмотрении обращений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составляет 15,1 дня (в 2020 г. – 15,8 дня, в 2019 г. – 16,2 дня, в 2018 г. – 16,8 дней, в 2017 г. – 17,2 дней).

д) доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100,0 % (в 2020 г. – 100 %, в 2019 г. – 100 %, в 2018 г. – 100 %, в 2017 г. – 100 %).

Заявления о предоставлении лицензии рассматривались в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

е) средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии составляет 8,1 день (в 2019 г. – 8,5 дней, в 2019 г. – 8,7 дней, в 2018 г. – 9,0 дней, в 2017 г. – 9,1 день).

ж) доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100 % (в 2018 г. – 100 %, в 2017 г. – 100 %).

з) доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) – 0 %.

и) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов).

Административное приостановление деятельности лицензиата в сфере оказания услуг связи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено, в этой связи лицензирующий орган в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов не обращался.

к) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 100 %.

Исковые заявления в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи подаются территориальными органами Роскомнадзора, в случае приостановления действия лицензии, на основании доверенности лицензирующего органа;

л) доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

По итогам 2020 года результаты проверок недействительными не признавались.

м) доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

н) доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 0,33 % (в 2020 г. – 1,23 %).

В 2021 году продолжилось снижение количества плановых проверок, с целью снижения административной нагрузки на бизнес за счет превалирования систематического наблюдения над контролем во взаимодействии с проверяемыми лицами.

В связи с ограничительными мерами, вызванными пандемией COVID-19, произошло значительное уменьшение количества контрольно-надзорных мероприятий.

о) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 3,8 (в 2020 г. – 1,18).

п) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 33,66 % (в 2020 г. – 63,5 %).

Значительное снижение доли проверок, по итогам которых правонарушения не выявлены, связано с проведением лицензирующим органом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере связи.

р) количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 0.

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении деятельности в сфере оказания услуг связи установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

с) количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) – 0.

т) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 66,47 % (в 2020 г. – 72,3 %).

Снижение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, связано с проведением лицензирующим органом профилактических мероприятий.

у) доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) – 6,99 % (в 2020 г. – 26 %).

В основном не исполняются в установленные сроки предписания об устранении нарушений по обеспечению реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, неисполнение предписаний связано со значительными финансовыми затратами со стороны оператора связи.

ф) отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 72 % (в 2020 г. – 82 %).

*Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенными причинами отказа в выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензий являются ошибки, допускаемые соискателями при заполнении заявления о предоставлении лицензии и при составлении прикладываемых к заявлению документов (схема построения сети связи, описание сети и средств связи).

При выдаче (продлении срока действия) лицензии на оказание услуг связи для целей эфирного наземного вещания причиной значительного количества отказов является отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) соответствующей лицензии на вещание, в том числе такой лицензии на вещание, в которой были бы указаны конкретные радиочастоты, на которых должно осуществляться телевизионное вещание.

*Наиболее распространённые нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний*

Наиболее распространенным нарушением обязательных и лицензионных требований, приведшим к вынесению административных наказаний, является нарушение требований статьи 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Случаи причинения вреда в 2021 году отсутствовали.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга указанных случаев причинения лицензиатами вреда в 2021 году отсутствовали.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

1. Предпринимателем А.В. Крючковым оспорены в Арбитражном суде Чеченской Республики (далее – суд) три постановления о привлечении к административной ответственности по ст. 13.30 КоАП РФ, вынесенные Управлением Роскомнадзора по Чеченской Республике (далее – Управление). Данный иск к Управлению удовлетворен судом, в связи с тем, что в ходе заседания заявителем были представлены факты о своей невиновности.

2. Управлением Роскомнадзора по Белгородской области в период с 05.04.2021 по 16.04.2021 в отношении Обособленного подразделения акционерного общества «Квантум» г. Белгород проведена плановая выездная проверка. По результатам проверки выдано предписание от 16.04.2021 №П-31/3/12-нд/180314/1/5 по факту непредоставления оператору системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру информации о месте нахождения пользовательского оборудования (оконечного оборудования), с которого были осуществлены вызов или передача сообщения о происшествии, и иной необходимой для обеспечения реагирования по вызову информации.

АО «Квантум» не согласилось с результатами проверки и обратилось в Арбитражный суд Белгородской области с заявлением о признании недействительным результатов проверки. АО «Квантум» в удовлетворении заявленных требований отказано полностью.

3. Управлением Роскомнадзора по Тульской области в период с 15.06.2021 по 12.07.2021 в отношении ПАО «ВымпелКом» проведена внеплановая выездная проверка. По результатам проверки выявлено нарушение лицензионных требований на основании чего в отношении ПАО «ВымпелКом» составлен протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ и выдано предписание № П-71/3/18-нд/101254/1/8 от 12.07.2021. Юридическое лицо не согласилось с данными результатами мероприятия государственного контроля и обжаловало Решение Арбитражного суда г. Москвы от 17.09.2021 по делу № А40-159763/21-149-1171 о привлечении ПАО «ВымпелКом» к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

ПАО «ВымпелКом» не согласилось с данным решением и обратилось с апелляционной жалобой на Решение Арбитражного суда г. Москвы в Девятый арбитражный апелляционный суд. Постановлением от 22.12.2021 № А40-159763/21 Девятого арбитражного апелляционного суда решение Арбитражного суда г. Москвы от 17.09.2021 № А40-159763/21 оставлено без изменений, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

4. Управлением Роскомнадзора по Рязанской области в период с 15.06.2021 по 12.07.2021 в отношении обособленного подразделения ПАО «ВымпелКом» в г. Рязань проведена внеплановая выездная проверка, по результатам которой выявлено нарушение лицензионных требований (ПАО «ВымпелКом» не обеспечило 95 % покрытия сетью связи стандарта LTE 800/LTE 2500 г. Рязань Рязанской области с численностью населения 50 000 человек и более, покрытие составило 83,6 %). Оператору связи выдано предписание об устранении выявленного нарушения от 12.07.2021 № П-62/5/23-нд/-/1/10.

ПАО «ВымпелКом» не согласилось с результатами мероприятия государственного контроля и обжаловало предписание от 12.07.2021 № П-62/5/23-нд/-/1/10 в Арбитражном суде Рязанской области.

Арбитражным судом Рязанской области принято решение от 23.12.2021 № А54-8105/2021: предписание об устранении выявленного нарушения от 12.07.2021 № П-62/5/23-нд/-/1/10 признать недействительным.

Управлением направлен запрос на получение мотивированного решения суда для последующего его обжалования

5. Постановлениями Управления Роскомнадзора по Владимирской области ПО-33/2/72 от 06.03.2020, ПО-33/2/73 от 06.03.2020 (далее – Постановления) ООО «ВладстройЦентр Н» (далее – Общество) привлечено к административной ответственности по ч. 2.3 ст. 13.4 КоАП РФ в виде штрафа в сумме   
по 10 000 рублей каждое.

Постановления обжалованы Обществом в Арбитражном суде Владимирской области. В процессе рассмотрения дела Постановления Управления Роскомнадзора по Владимирской области признаны судом незаконными в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Арбитражный суд Владимирской области удовлетворил требования Общества.

**4. Выводы и предложения**

1. Правоприменительная практика показывает эффективность разрешительного порядка осуществления деятельности по оказанию услуг связи (лицензирование).

2. Предоставление государственной услуги лицензирования деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством и учётом особенностей лицензирования отдельных видов деятельности.

3. В 2021 году осуществлен переход на реестровую модель лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, что дополнительно упростило процесс выдачи лицензий на оказание услуг связи и уменьшило регуляторное давление на участников рынка.

Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи» за 2021 год размещены на портале (ГАС «Управление»).

В.В. Логунов