**Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)**

Отчет о реализации публичной декларации целей и задач Роскомнадзора за 2018 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание целей и задач** | **Результат реализации** |
| 1 | Обеспечение бесперебойного функционирования сегмента сети связи общего пользования, предназначенного для оказания услуг связи в интересах избирательных комиссий всех уровней, в том числе для функционирования ГАС «Выборы», в ходе подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации | Во исполнение указания Минкомсвязи России от 16.01.2018 № ОП-П9-079-641 и в соответствии с распоряжением Роскомнадзора от 18.01.2018 № 1 в период с 00:01 (мск) 16.03.2018 до 23:59 (мск) 20.03.2018 силами оперативных рабочих групп центрального аппарата Роскомнадзора и территориальных управлений Роскомнадзора был организован контроль за обеспечением бесперебойного функционирования сегмента сети связи общего пользования, предназначенного для оказания услуг связи в интересах избирательных комиссий всех уровней, в том числе для функционирования ГАС «Выборы», в ходе подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, а также обеспечения видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах 18.03.2018.В ходе подготовки, проведения и подведения итогов выборов в сентябре 2018 года также в круглосуточном режиме осуществлялась координация деятельности задействованных органов власти, ведомств и организаций, осуществлялись работы по устранению возникавших нештатных ситуаций в 80 субъектах Российской Федерации. В результате качественно проведенного комплекса мероприятий по обеспечению надлежащего и бесперебойного функционирования инфраструктуры связи, в том числе подготовительных мероприятий, зафиксировано незначительное число аварийных ситуаций, которые были оперативно устранены, что позволило не допустить сбоев в работе избирательных комиссий всех уровней. |
| 2 | Осуществление мероприятий по надлежащему использованию радиочастотного спектра на тестовых соревнованиях, проводимых на спортивных объектах в период с марта по май 2018 года и в период проведения Чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года | Роскомнадзор обеспечил в срок и в полном объеме выполнение задач, возложенных на Роскомнадзор постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 646 «Об особенностях регулирования использования радиочастотного спектра в период подготовки и проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года и о внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации», а именно:- организовал развертывание системы радиоконтроля на объектах проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;- организовал развертывание системы тестирования и маркирования радиоэлектронных средств на объектах проведения мероприятия;- обеспечил проведение экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами в отношении радиочастотных заявок организаторов мероприятий.По обращениям АНО «Оргкомитет «Россия-2018» (далее – Оргкомитет) от 25.10.2017№ 12658-ЛОК-02, от 23.03.2018 № 16400-ЛОК-02 в соответствии с уточненным графиком проведения спортивных тестовых мероприятий на стадионах, предназначенных для проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года (поручение Правительства Российской Федерации от 04.04.2018 № П12-17315), в период с 11.11.2017 по 16.05.2018 организованы и проведены мероприятия по обеспечению надлежащего использования радиочастотного спектра в период проведения тестовых мероприятий на стадионах чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.В результате проведенных мероприятий в рамках обеспечения тестовых матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года:решены вопросы о порядке выполнения работ на объектах, организации мест для работы групп радиоконтроля, пунктов тестирования и маркировки РЭС, режимах работы персонала, порядке получения разрешений на использование радиочастот для РЭС, планируемых для использования, порядке допуска РЭС на объекты;уточнены границы «чистой» и «грязной» зон;отработаны вопросы оценки качества подвижной радиотелефонной связи;отработаны вопросы взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с силовыми структурами, другими организациями и ведомствами, участвующими в организации и обеспечении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, при выявлении нарушений порядка использования радиочастотного спектра, а также об оперативном взаимодействии при проведении мероприятий по радиоконтролю.Роскомнадзором подготовлены предложения по внесению изменений в План использования радиочастотного спектра в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года. Изменения внесены в План решением ГКРЧ, состоявшемся 16.04.2018.В период с марта по май 2018 года по результатам рассмотрения заявлений оформлено 2228 разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.В период проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года (с 14.06.2018 по 09.07.2018) по результатам рассмотрения заявлений оформлено 555 разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.Всего в течение 2018 года Роскомнадзором было выдано организаторам и участникам ЧМ-2018 в электронном виде 3930 разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов с учетом подготовленных 3939 заключений экспертизы возможности использования заявленных РЭС и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами.Таким образом, задачи по обеспечению надлежащего использования радиочастотного спектра в период проведения тестовых матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года выполнены в полном объеме. |
| 3 | Противодействие распространению в сети «Интернет», в том числе через мобильные приложения, информации, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации | В рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в 2018 г. обработано 464 187 сообщений, поступивших посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>). Из них: 260058 заявок по линии онлайн-азартных игр, 111001 - по линии незаконного оборота наркотиков, 42506 - по линии детской порнографии, 41591 заявка по линии «призывы к самоубийству», а также 4 548 заявок по линии незаконной продажи алкогольной продукции в сети «Интернет».Кроме того, в отчетном периоде обработано более 50 тыс. судебных решений о признании информации запрещенной.В «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» в связи с наличием запрещенной информации внесено более 233 тыс. сайтов и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет». Из них, по линии онлайн-азартных игр – 85875, по линии «призывы к самоубийству» – 25886, по линии детской порнографии – 26748, по линии незаконного оборота наркотиков – 24900, по линии незаконной продажи алкогольной продукции – 3040, а также 65 611 интернет-ресурсов на основании вступивших в законную силу судебных решений.В рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ в 2018 г. в Роскомнадзор поступило 131 требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации. На основании данных требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также требований, поступивших ранее отчётного периода, Роскомнадзором отработаны удаление или блокировка противоправной информации (указанной в требованиях), размещенной на более чем на 74 тыс. интернет-страницах (или интернет-сайтах). При этом следует отметить, что более 99% из указанных интернет-ресурсов было выявлено Роскомнадзором самостоятельно в рамках исполнения требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации в части блокировки «веб-зеркал» интернет-сайтов, содержащих противоправную информацию.Так, в ходе реализации требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2018 г. Роскомнадзором самостоятельно выявлено и отработана блокировка или удаление:- более 27,5 тыс. сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», пропагандирующих деятельность международной террористической организации «Исламское государство»;- более 10,4 тыс. сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», распространяющих материалы праворадикальных организаций Украины («Правый сектор», УНА -УНСО, УПА, «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство», батальон «Азов»).13 апреля 2018 г. Таганским районным судом г. Москвы вынесено решение по делу № 2-1779/2018 об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приёма, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger LLP, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» обязанности по предоставлению в ФСБ России информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений.Во исполнение вышеуказанного решения суда доступ к информационно-коммуникационным сервисам Telegram Messenger LLP ограничивается на территории Российской Федерации.Роскомнадзором на постоянной основе осуществляется мониторинг информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях выявления доступа к информации, запрещенной для распространения на территории Российской Федерации, с использованием автоматизированной системы АС «Ревизор».В случае выявления неограничения доступа в отношении оператора связи применяются меры профилактического или административного характера.На настоящее время в Информационной системе взаимодействия Роскомнадзора с операторами связи авторизованы **3644** оператора связи, которые оказывают услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» в Российской Федерации.АС «Ревизор» контролируется **3629 (99,9 %)** операторов связи, оказывающих услуги доступа к сети «Интернет». |
| 4 | Реализация мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 г., утвержденной приказом Роскомнадзора от 12.12.2017 № 246 | В соответствии с пунктом 1 Плана-графика профилактических мероприятий Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на 2018 год (далее — План-график), утверждённого приказом Роскомнадзора от 12.12.2017 № 246, организовано обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Обобщения практики проводятся ежегодно, обзор практики размещается на официальном сайте Службы в порядке, установленном приказом Роскомнадзора от 09.12.2016 № 311. При обобщении правоприменительной практики за 2018 год в 2019 году используется Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённый протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61.В соответствии с пунктами 4 и 17 План-графика постоянно актуализируется содержание раздела «Правовая информация», в котором публикуются тексты или ссылки на тексты правовых актов, в том числе, содержащих обязательные требования. В 2018 году проведено 7081 профилактическое мероприятие для определенного круга лиц (семинары, совещания, встречи, и тому подобное), из них 1721 в сфере связи, 4439 в сфере защиты прав субъектов персональных данных, 921 в сфере массовых коммуникаций. Кроме того, проведено свыше 591 тыс. адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы) и 57696 профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете).**СВЯЗЬ**Доля охвата субъектов надзора – операторов связи адресными профилактическими мероприятиями в сфере связи составила 18,7%, профилактическими мероприятиями в сфере связи для определенного круга – 42,0%. Средняя нагрузка на одного сотрудника территориального управления Роскомнадзора, принимающего участие в профилактических мероприятиях в сфере связи всех видов, составляет 177 мероприятий.В соответствии с пунктом 5 План-графика на официальном сайте Роскомнадзора размещаются разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов (по мере вступления их в действие) и об изменениях, вносимых в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие.В числе этих материалов на сайте были размещены информационные сообщения об изменении порядка регистрации РЭС и ВЧУ, а также информационные материалы в части ПОД/ФТ/ФРОМУ.Также на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Связь» (подраздел «ПОД/ФТ/ФРОМУ») размещена Публичная версия отчётов о Национальной оценке рисков (НОР) ОД/ФТ, которая, в том числе, доведена до поднадзорных секторов путём рассылки адресных информационных писем операторам связи. Согласно пункту 8 План-графика методическая работа (в рамках повышения квалификации) с сотрудниками территориальных органов Роскомнадзора по проведению профилактической работы проводилась в соответствии с Планом обучающих мероприятий на 2018 год в режиме плановых еженедельных видеоконференций, а также (в случае необходимости) в режиме внеплановых видеоконференций.В соответствии с пунктом 12 План-графика формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок при осуществлении государственного надзора в области связи, размещены на сайте Роскомнадзора в марте 2018 года после регистрации Минюстом России приказа Роскомнадзора от 24.10.2017 № 215. В 2018 году изменений в проверочные листы не вносилось, однако были подготовлены материалы для внесения таких изменений в 2019 году (подготовлен проект приказа).**МАССОВЫЕ КОММУНИКАЦИИ**Приказом Роскомнадзора от 12.12.2017 № 246 утверждены Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год в области массовых коммуникаций (далее – Программа). Для реализации Программы на 2018 год были сформированы планы-графики проведения территориальными управлениями Роскомнадзора плановых тематических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере телевизионного вещания и радиовещания, а также в сфере средств массовой информации (СМИ).В рамках реализации Программы Роскомнадзором и его территориальными органами проводятся встречи, ориентированные на повышение уровня знаний норм законодательства в области массовых коммуникаций среди представителей регионального медиасообщества, также являющиеся потенциальными заявителями. Направления профилактической работы следующие: «Основные требования законодательства о средствах массовой информации, проверяемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий», «Вопросы соблюдения лицензионных требований в сфере телерадиовещания».В целях контроля за реализацией Программы сведения по проведённым профилактическим мероприятиям размещаются в Единой информационной системе (ЕИС) Роскомнадзора в установленный срок всеми окружными территориальными управлениями Роскомнадзора. На 2018 год было запланировано проведение территориальными органами Роскомнадзора 600 тематических профилактических семинаров для определённого круга лиц (в среднем 150 мероприятий в квартал).Всего в 2018 году проведено 921 профилактическое мероприятие для определенного круга лиц (семинары, совещания, встречи, и тому подобное).Кроме того, Программой также предусмотрена адресная профилактическая работа в области массовых коммуникаций, которая включает в себя: рассылку методических материалов в редакции региональных СМИ и вещательные организации с разъяснениями законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, а также вручение представителям редакций СМИ и вещателей писем с разъяснениями законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации и (или) «памяток» при составлении протоколов об административных правонарушениях, а также при осуществлении регистрационных процедур. По состоянию на 31.12.2018 проведено свыше 52 тыс. (52502) адресных профилактических мероприятий (направлены отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения – письма, в том числе электронные; переданы «памятки учредителю», а также проведены индивидуальные встречи, беседы) и почти 2,5 тыс. (2492) профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете).В 2017 году доля выявленных нарушений «с формальным составом» достигала 34,1% от всех выявленных в отчётный период нарушений в деятельности вещательных организаций и СМИ. На 2018 год было определено новое значение планового показателя доли нарушений «с формальным составом», который составил 30% от общего числа нарушений. На конец 2018 года данный показатель по России был снижен на 5% (по сравнению с 2017 годом – на 9,1%) и составил 25%.Кроме того, в рамках реализации Программы на официальном сайте Роскомнадзора размещены разъяснения о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования. По мере необходимости актуализируются методические рекомендации, алгоритмы административных процедур, а также размещаются разъяснения действующего законодательства в сфере массовых коммуникаций.На главной странице сайта Роскомнадзора в разделе «Актуально» постоянно актуализируются тексты объявлений и информация о размещённых в подразделе «Контрольная и надзорная деятельность в сфере СМИ» раздела «Массовые коммуникации» рекомендациях для представителей медиасообщества.В связи со вступившими в законную силу с 01.01.2018 года поправками в Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации», в январе 2018 года подготовлены и размещены в разделе «Массовые коммуникации» рекомендации для редакций СМИ, касающиеся новых требований, предъявляемых к выходным данным сетевых изданий.В подразделе «Контрольная и надзорная деятельность в сфере СМИ» в феврале 2018 года размещены практические рекомендации для редакций средств массовой информации по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о выборах.В марте 2018 года размещены обновлённые рекомендации по возникающим вопросам в части регистрации средств массовой информации (внесении изменений в реестровую запись). В июне 2018 года на сайте Роскомнадзора размещены рекомендации по измерению знака информационной продукции и логотипа телеканала. Также размещено напоминание редакциям телеканалов (телепрограмм), радиоканалов (радиопрограмм) и вещателям, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.06.1996 №857 «О Дне памяти и скорби» 22 июня на территории всей Российской Федерации на телевидении и радио отменяются развлекательные мероприятия и передачи в течение всего дняВ августе 2018 года размещено объявление для редакций СМИ, касающееся внесения изменений в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», вступивших в силу с 10.08.2018. Кроме того, размещены рекомендации в связи с актуализацией сведений о соблюдении требований Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».В ноябре 2018 года размещена информация о проведённом 30.10.2018 Роскомнадзором web-семинаре для представителей вещательных организаций и редакций СМИ по вопросам доставки обязательных экземпляров продукции СМИ. Данная публикация содержит ссылку на видеозапись с мероприятия, в ходе которого участниками семинара обсуждались актуальные вопросы, возникшие у представителей медиасообщества в рамках соблюдения требований Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;В декабре 2018 г. размещено объявление о новых требованиях в сфере телерадиовещания, внесённых Федеральным законом от 30.10.2018 № 380-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации», вступающих в силу с 1 января 2020 года. Также размещены методические рекомендации об особенностях обеспечения информационной доступности в сфере теле-, радиовещания, электронных и информационно-коммуникационных технологий, утверждённые приказом Минкомсвязи России от 25.04.2014 № 108.В мае 2018 г. в г. Москва для сотрудников Роскомнадзора был проведён практический семинар по теме: «Повышение качества оказания государственных услуг в условиях изменения отраслевого законодательства. Осуществление государственного контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций», в котором приняли участие более 150 человек.Сведения о результатах государственного контроля (надзора) в сфере массовых коммуникаций с указанием количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам, опубликованы на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Планирование, отчёты о деятельности».**ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**В рамках реализации пунктом 3 План-графика сведения о результатах государственного контроля (надзора) в области персональных данных с указанием количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам, опубликованы на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Планирование, отчёты о деятельности» в отчете «Результаты деятельности Роскомнадзора».В соответствии с пунктом 4 План-графика актуальные тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области персональных данных, размещены на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Правовая информация», а также на Портале персональных данных в разделе «Законодательство» и «Электронная библиотека по защите прав субъектов персональных данных».В соответствии с пунктом 8 План-графика ежемесячно в соответствии с Календарным планом обучающих мероприятий, направленных на повышения квалификации сотрудников Роскомнадзора в 2018 году проводились обучающие мероприятия в режиме видеоконференцсвязи с территориальными управлениями Роскомнадзора, направленные на оказание методической помощи и проведение разъяснительной работы.Согласно пункту 22 План-графика на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере защиты прав субъектов персональных данных.В соответствии с пунктом 23 План-графика Роскомнадзором было проведено 72267 факультативных учебных занятий, в рамках которых охвачено 5393020 несовершеннолетних, из которых 28899 мероприятий с общим охватом порядка 3965478 несовершеннолетних было проведено в формате виртуальных уроков. |
| 5 | Актуализация устаревших, дублирующихся и избыточных обязательных требований в сферах деятельности Роскомнадзора | **СВЯЗЬ**Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, был утвержден приказом Роскомнадзора от 18.10.2016 № 272 и размещен на официальном сайте Роскомнадзора.В 2017 г. проводилась работа по анализу и актуализации перечня правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере связи, проводилась в 2017 году. Приказом Роскомнадзора от 13.12.2017 № 247 в Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, были внесены необходимые изменения.В 2018 году устаревших, дублирующихся и избыточных обязательных требований в сфере связи не выявлено.**МАССОВЫЕ КОММУНИКАЦИИ**Приказом Роскомнадзора от 13.12.2017 № 247 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 18 октября 2016 г. № 272 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования» утверждены предложения УРРКНСМК по нормативно-правовым актам, соблюдение которых оценивается при осуществлении:- федерального государственного контроля в сфере средств массовой информации и средств массовой коммуникации; - государственного контроля и надзора за предоставлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Роскомнадзора; - государственного контроля и надзора в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;- государственного лицензионного контроля телевизионного вещания и радиовещания (далее – телерадиовещание);- государственного лицензионного контроля изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (далее – ВАФ).По результатам проведённого в 2018 году анализа обязательных требований в сфере телерадиовещания, средств массовой информации и средств массовых коммуникаций, а также в сфере ВАФ устаревших, дублирующихся и избыточных обязательных требований не выявлено. Для обеспечения общественного обсуждения обязательных требований в сфере телерадиовещания, ВАФ, средств массовой информации и средств массовых коммуникаций в июне 2018 года также подготовлен и размещён на официальном сайте Роскомнадзора полный перечень требований в вышеуказанных сферах для каждого нормативного акта, вошедшего в приказ Роскомнадзора от 13.12.2017 № 247. По состоянию на конец 2018 года предложений по внесению изменений в законодательство не поступило.Тексты правовых актов (их частей), содержащие основные обязательные требования к деятельности вещательных организаций и СМИ, а также к деятельности лицензиатов в сфере ВАФ (подлежащие размещению на официальном сайте Роскомнадзора) актуализируются по мере необходимости.В рамках исполнения Плана мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации на 2018 год, утверждённого Министерством юстиции Российской Федерации, дано предложение по инкорпорации Указа Президиума ВС СССР от 4 августа 1983 г. № 9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан». |
| 6 | Подготовка к проведению в 2019 году Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) оценки Российской Федерации в рамках 4-го раунда взаимных оценок | В 2018 году особое внимание, как одной из первоочередных задач, уделялось тщательной подготовке к визиту оценочной миссии ФАТФ в Российскую Федерацию, запланированному на март 2019 года.Процесс подготовки к оценке Группы ФАТФ включает в себя проведение комплексного анализа национальной «антиотмывочной» системы с участием всех задействованных ведомств, в том числе Роскомнадзора, на соответствие международным стандартам с целью выявления возможных недостатков и последующего их исправления.В рамках самой оценочной миссии, экспертами ФАТФ будут проведены выездные мероприятия, в том числе в отношении территориальных органов Роскомнадзора и поднадзорных секторов (операторов связи). По результатам мероприятий будет дана оценка эффективности надзорной деятельности в области связи за исполнением операторами связи законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ФРОМУ).В рамках подготовки Роскомнадзором разработан и утвержден ведомственный План подготовки к предстоящей оценочной миссии ФАТФ, который предусматривает комплекс мероприятий, направленных, в том числе на усиление мер по недопущению вовлечения операторов связи в ОД/ФТ, повышению уровня знаний сотрудников территориальных органов Роскомнадзора и информированности о требованиях законодательства о ПОД/ФТ/ФРОМУ.С учётом результатов Национальной оценки рисков (НОР) отмывания доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма (ОД/ФТ) и рекомендаций Росфинмониторинга, Роскомнадзором были подготовлены и утверждены: секторальная оценка рисков ОД/ФТ с использованием сектора организаций федеральной почтовой связи; секторальная оценка рисков ОД/ФТ с использованием сектора операторов связи, имеющих право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных; план мероприятий по минимизации выявленных рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путём, и финансирования терроризма, в поднадзорных секторах.Публичная версия отчётов о Национальной оценке рисков (НОР) ОД/ФТ доведена до поднадзорных секторов путём рассылки адресных информационных писем операторам связи, а также размещения публичной версии отчётов на главной странице сайта Роскомнадзора в разделе «Связь» (подраздел «ПОД/ФТ/ФРОМУ»).Также, в 2018 году Роскомнадзором была разработана Методика отнесения деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей (субъектов надзора) к определенному уровню риска при организации государственного контроля (надзора) в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ.По итогам проверок исполнения операторами связи законодательства о ПОД/ФТ, проводимых территориальными органами Роскомнадзора, осуществляется анализ результатов проверок и выявленных нарушений законодательства о ПОД/ФТ/ФРОМУ. |
| 7 | Реализация мероприятий 2018 года в рамках планов по выполнению программы «Цифровая экономика», предусматривающих участие Роскомнадзора | В мероприятиях 04.01.007.002 предусмотрено проведение НИР по определению наиболее перспективных полос радиочастот для запуска 5G/IMT-2020 на территории Российской Федерации и разработка предложений по перспективному использованию лицензируемого и нелицензируемого диапазонов частот в полосах: 694-790 МГц; 3,4-3,8 ГГц; 4,4-4,99 ГГц, 5,9 ГГц; 24,25-29,5 ГГц; 30-55ГГц; 66-76 ГГц и рассмотрение этого перечня на заседании ГКРЧ. Роскомнадзор направил предложения по данному вопросу письмом в ГКРЧ от 01.11.2018 № 06ПА-90419. Решением ГКРЧ от 30.11.2018 (протокол №18-47) принята протокольная запись «О проведении исследований возможности использования радиоэлектронных средств связи пятого поколения». Решением ГКРЧ от 24.12.2018 «Об использовании полос радиочастот радиоэлектронными средствами связи пятого поколения» выделены неопределенному кругу лиц полосы радиочастот 4800-4990 МГц и 27,1-27,5 ГГц для создания пилотных зон на территории Российской Федерации.Мероприятиями 04.01.008.002 предусмотрено на стадии проектирования Глобальной многофункциональной инфокоммуникационной спутниковой системы (ГМИСС) принятие решения ГКРЧ о выделении радиочастот для ГМИСС (спутникового сегмента сетей 5G/IMT-2020) в L-, S-, Ka-, Q- и V- диапазонах частот.По данному вопросу Роскомнадзор направил предложения в ГКРЧ письмом от 21.09.2018 № 06ПА-77612. Пунктом 4 решения ГКРЧ от 30.11.2018 №18-47-03 «О выделении полос радиочастот, внесении изменений в решения ГКРЧ и продлении срока действия решений ГКРЧ» акционерному обществу «Спутниковая система «Гонец» выделена полоса радиочастот 22550–23150 МГц (космос-космос) для использования радиоэлектронных средств «М1-Ка», предназначенных для передачи данных между космическими аппаратами «Гонец-М1», находящимися на негеостационарной орбите.Группа мероприятий 04.01.009 предусматривает построение узкополосных беспроводных сетей связи «Интернета вещей» на территории РФ.По тематике данных мероприятий Роскомнадзор направил предложения в Минкомсвязь России письмами от 18.06.2018 № 06ИО-255-ДСП и от 11.07.2018 № 06ИО-318-ДСП, Пунктом 22 решения ГКРЧ от 24.12.2018 № 18-48-06 внесены изменения в приложение № 11 к решению ГКРЧ от 07.05.2007 № 07-20-03-001, а именно дополнительные условия использования для полос радиочастот 864-865 МГц, 866-868 МГц и 868,7-869,2 МГц.По мероприятию 04.01.010.001.003 «Разработка предложений по повышению инвестиционной привлекательности отрасли связи» информация направлена в Минкомсвязь России письмом от 27.02.2018 № 06ИО-18436. Кроме того, было подготовлено и направлено в Минкомсвязь России письмо от 22.06.2018 № 06ИО-53084 по вопросу создании дополнительных механизмов стимулирования инвестиционной активности операторов для развития сетей связи на основе передовых технологий (предложения ПАО «МегаФон»).По мероприятию 05.01.001.001.001 «Проведение исследования по теме: «Анализ устойчивости, рисков и угроз безопасного функционирования ЕСЭ Российской Федерации, в том числе системы управления ЕСЭ и оценка адекватности им существующих стандартов информационной безопасности» Роскомнадзором были направлены предложения в Минкомсвязь России письмом от 29.03.18 № 07ИО-28236.По мероприятию 04.01.001.001.011 «Предварительный сбор и анализ информации о присутствии сетей связи крупнейших операторов связи в регионах Российской Федерации до населённого пункта» информация направлена в Минкомсвязь России письмом от 29.03.2018 № 07ИО-27992.По мероприятию 04.01.010.001.005 «Разработка мер, направленных на ранжирование регуляторной нагрузки», предложения Роскомнадзора направлены в Минкомсвязи России письмом от 05.07.2018 № 07ПА-56409.По мероприятию 04.01.010.001.004 «Разработка предложений по упрощению процедур проектирования, создания, управления и эксплуатации сетей связи, в том числе разработка правил, регламентирующих совместное использование операторами связи пассивной и активной телекоммуникационной инфраструктуры и антенно-мачтовых сооружений», предложения направлены в Минкомсвязь России письмом от 30.03.2018 № 07ИО-28979.По мероприятию 05.01.005.004.001. предложения направлены в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций исх. от 16.08.2018 № 08ПА-68829.По мероприятию 05.02.008.002 «Разработка архитектуры и прототипа специализированного ресурса, обеспечивающего гражданам России доступ к информации о случаях использования их персональных данных, а также возможность отказа от такого использования» Роскомнадзором разработан и направлен в Правительство Российской Федерации проект Концепции формирования и ведения ресурса, обеспечивающего гражданам Российской Федерации доступ к информации, касающейся обработки их персональных данных, а также возможности требования блокирования, уничтожения обрабатываемых персональных данных (письмо от 31.05.2018 №08ПА-46105).По мероприятию 05.01.001.005.001. «Определение федерального органа исполнительной власти, ответственного за создание и функционирование централизованной системой мониторинга и управления ССОП» Роскомнадзором письмом от 20.12.2018 № 10ПА-109315 согласован проект постановления Правительства Российской Федерации «О Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования». |
| 8 | Переход на использование отечественного офисного программного обеспечения в соответствии с планом-графиком, утвержденным приказом Роскомнадзора от 04.09.2017 № 180 | В соответствии с постановлением Правительства РФ от 8 июня 2018 г № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности» полномочия по планированию и закупке отечественного офисного программного обеспечения переданы Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Роскомнадзору поручено обеспечить корректировку утвержденного плана-графика перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения с учетом продления срока такого перехода до 2020 года.В Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подготовлены предложения по обеспечению Роскомнадзора отечественным ПО для корректировки утвержденного плана-графика перехода на его использование. |
| 9 | Реализация комплекса мероприятий в сфере защиты прав субъектов персональных данных, предусмотренных Стратегий институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года | В рамках информационно-публичной деятельности в 2018 году Роскомнадзором традиционно были организованы и проведены Дни открытых дверей для операторов персональных данных, приуроченные к Международному дню защиты персональных данных дате принятия Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных».Указанные мероприятия посетили более 200 представителей организаций, обрабатывающих персональные данные.В ходе мероприятий специалисты Роскомнадзора проинформировали участников о результатах деятельности Уполномоченного органа в 2017 году, о тенденциях развития профильного законодательства, о порядке ведения Реестра операторов, о вопросах, связанных с проведением информационно-публичной деятельности в сфере персональных данных, а также о новациях правоприменительной практики, в частности практики применения статьи 13.11 КоАП РФ, которая устанавливает новые составы административных правонарушений при обработке персональных данных. Также были даны разъяснения по вопросам обработки персональных данных СМИ, о правомерности обработки персональных данных, взятых из общедоступных источников, об обработке персональных данных в рамках взыскания задолженности, а также об особенностях данного вида деятельности при реализации товаров и услуг в сети Интернет.В июне 2018 года был организован и проведен семинар с представителями Консультативного совета по иностранным инвестициям, на котором были разъяснены вопросы применения положений Федерального закона «О персональных данных», в частности вопросов локализации баз персональных данных.Кроме того, в 2018 году введена практика проведения открытых семинаров для операторов персональных данных по вопросам контрольно-надзорной деятельности. Указанные семинары, состоявшиеся в июле и декабре 2018 года, посетило более 350 представителей организаций, обрабатывающих персональные данные. На семинарах были рассмотрены вопросы, связанные с типовыми нарушениями, выявленными в ходе проверок, разъяснены причины, повлекшие эти нарушения, а также операторы были ознакомлены с итогами контрольно-надзорной деятельности ведомства за 2 полугодие 2018 года и тенденцией развития системы контрольно-надзорной деятельности в области персональных данных В августе 2018 года Роскомнадзор принял участие в семинаре Американской торговой палаты по проблеме защиты персональных данных. Мероприятие посетили более 250 представителей компаний-членов Американской торговой палаты. В рамках указанного семинара были даны разъяснения правовых оснований при направлении Роскомнадзором запросов о предоставлении информации об обработке персональных данных и рассмотрены основные ошибки, которые допускают аккредитованные филиалы и представительства иностранных юридических лиц при подготовке ответов.В декабре 2018 года специалисты Роскомнадзора совместно с МФЦ провели семинар по повышению цифровой грамотности населения под названием «Цифровая гигиена: персональные данные, порядок и условия их обработки МФЦ». Мероприятие прошло в двух офисах МФЦ «Мои документы», в котором приняло участие около 200 человек. Эксперты рассказали о правах граждан при обработке их персональных данных оператором – МФЦ, а также о мерах предосторожности, которым посетители МФЦ должны следовать, чтобы избежать неправомерной обработки персональных данных (в т.ч. утечек).Немаловажное значение уделяется информационно-публичной деятельности с несовершеннолетними. В целях наращивания профилактической работы среди детей и молодежи, в том числе за счет увеличения адресного охвата аудитории, Роскомнадзор реализует новый формат проведения обучающих мероприятий с несовершеннолетними.В связи с чем, Роскомнадзором подготовлены презентации для двух возрастных групп детей от 9 до 11 лет и от 12 до 14 лет со звуком и встроенной анимацией, которые могут быть использованы дистанционно в рамках классных часов, иных обучающих мероприятий со школьниками.Идея указанных обучающих уроков состоит в доступной форме донести до детей информацию, что входит в понятие «персональные данные», виды персональных данных, советы как беречь и защитить свои персональные данные и куда обратиться в случае нарушения прав субъектов персональных данных.Указанная визуализация, как наиболее эффективная форма восприятия информации, позволит показать насколько важно и нужно беречь свои персональные данные, последствия размещения персональных данных в сети «Интернет», а также угрозы стать жертвой мошенников.В рамках профилактической работы в личных кабинетах порталов по ведению электронных дневников размещены подготовленные Роскомнадзором учебно-методические материалы для  возрастных групп детей от 9 до 11 лет и от 12 до 14 лет со звуком и встроенной анимацией. С указанными материалами уже ознакомились более 17 млн. пользователей интернет-дневников по всей России. В настоящий момент при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации для оценки эффективности проводимой Роскомнадзором информационно-просветительской и разъяснительной работы в образовательных учреждениях проведено тестирование среди учащихся возрастной группы от 9 до 17 лет.За 2018 год Роскомнадзором проведено более 72000 обучающих уроков на территории различных регионов, в рамках которых было охвачено более 5 млн. несовершеннолетних. В феврале 2018 года представители Роскомнадзора приняли участие во встрече с лидерами студенческого самоуправления (более чем из 45 регионов России), прошедшей в рамках Всероссийской школы студенческого самоуправления «Лидер XXI века» на территории Ростовской области. В рамках встречи представители Роскомнадзора поделились накопленным опытом проведения дебатов по тематике защиты персональных данных и презентовали методику организации и проведения дебатов по тематике защиты персональных данных.В августе 2018 года Роскомнадзором принято участие в VIII Международном летнем молодежном юридическом форуме «ЮрВолга» 2018. В рамках круглого стола были озвучены вопросы по тематике обработки персональных данных при осуществлении дистанционной торговли и сбора персональных данных посредством веб-форм. В указанном форуме приняли участие студенты юридических факультетов и молодые юристы, более чем из 60 субъектов Российской Федерации.В ходе информационно-разъяснительной работы с Операторами, территориальными органами Роскомнадзора проводились обучающие мероприятия для Операторов. В рамках подобных занятий специалисты ведомства разъясняли процедуру подачи в Роскомнадзор уведомлений об обработке персональных данных, в том числе о местонахождении баз персональных данных, внесение изменений в ранее представленные сведения, порядок исключения Оператора из Реестра и предоставления выписки из Реестра. На официальном сайте Роскомнадзора размещен и поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих ведение Реестра.На Портале персональных данных размещены электронные формы документов (уведомления об обработке персональных данных, информационное письмо о внесении изменений, заявление об исключении Оператора из Реестра, заявление о предоставлении выписки из Реестра), упрощающих процесс подачи документов в Роскомнадзор по ведению Реестра. |
| 10 | Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов | В рамках внедрения эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов Роскомнадзором:- установлены квалификационные требования к специальностям (направлениям подготовки), знаниям и умениям, определяемым в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, а также с областью и видом профессиональной служебной деятельности государственных служащих в части умений в сфере информационных технологий;- в территориальных органах Роскомнадзора внедрено наставничество в отношении гражданских служащих вновь назначенных на должности государственной гражданской службы;- организовано повышение квалификации гражданских служащих на 2018 год с учетом новых подходов системы профессионального развития;- организована работа по обобщению и своду информации за территориальные органы Роскомнадзора о подключении к ФГИС «ЕИСУКС ГГС РФ» и обеспечении ответственных сотрудников ТО УКЭП. - проведены конкурсы на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв в центральном аппарате и территориальных органах Роскомнадзора. |
| 11 | Внедрение системы предупреждения, мониторинга и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности | В рамках внедрения системы предупреждения, мониторинга и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности Роскомнадзором:- размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей и заместителей руководителей территориальных органов, государственных гражданских служащих центрального аппарата, работников ФГУП Роскомнадзора, супруга(и) и несовершеннолетних детей на сайте Роскомнадзора;- проведен анализ представлений прокуратуры выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции в территориальных органах Роскомнадзора, намечен комплекс мер направленный на профилактику и предупреждение коррупционных правонарушений; - проведен анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных руководителями, заместителями руководителей территориальных органов и государственных служащих центрального аппарата, работников подведомственных предприятий Роскомнадзора за 2017 год; - регулярно проводятся заседания Комиссии Роскомнадзора по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;- проведено обучающее мероприятие в режиме ВКС для специалистов кадровых служб территориальных органов Роскомнадзора по теме: «Организация кадровой работы в федеральных органах государственной власти. Актуальные вопросы прохождения государственной службы»; - проведено инструктивное занятие с государственными гражданскими служащими центрального аппарата Роскомнадзора, принятыми в 2018 году, по вопросам противодействия коррупции и служебному поведению;- уточнен перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Роскомнадзоре, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие, работники подведомственных предприятий Роскомнадзора обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (и) и несовершеннолетних детей;- издан приказ Роскомнадзора от 17.08.2018 № 115 «О назначении должностных лиц, ответственных за включение и исключение сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия»;- организовано повышения уровня квалификации гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. В 2018 году повысили уровень квалификации 24 государственных гражданских служащих;- проведен мониторинг и анализ случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие и работники, осуществление мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также применение мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;- осуществлена антикоррупционная экспертиза 32 проектов нормативных правовых актов Роскомнадзора с учетом мониторинга соответствующей правоприменительной практики в целях выявления коррупционных факторов и последующего устранения таких факторов;- обеспечено функционирование межведомственного электронного взаимодействия и единой системы документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов, связанных с противодействием коррупции;- организована кадровая работа в части, касающейся ведения личных дел государственных служащих и работников, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых в Роскомнадзор при поступлении на государственную службу и заключении трудовых договоров, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов;- обеспечено повышение квалификации 14 чел. в должностные обязанности, которых входит организация работы по противодействию коррупции;- организовано обучение 4 работников, впервые принятых на работу в подведомственные организации Роскомнадзора, для замещения должностей, включенных в перечни должностей, установленные в организации по образовательным программам в области противодействия коррупции;- обеспечено размещение на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальной информации об антикоррупционной деятельности;- обеспечена возможность оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в Роскомнадзоре или нарушениях гражданскими служащими и работниками требований к служебному (должностному) поведению посредством функционирования «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции и обеспечения приема электронных сообщений на официальный сайт Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». |
| 12 | Предупреждение и пресечение распространения в средствах массовой информации и массовых коммуникаций запрещённой информации | В 2018 году в приоритетном порядке осуществлялся контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, направленный на выявление фактов использования СМИ для осуществления экстремистской деятельности, пропаганды наркотических средств, порнографии, культа насилия и жестокости, распространения материалов, содержащих нецензурную брань, информацию о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), фактов распространения сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну, материалов, содержащих пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений или о фактах распространения иной информации, распространение которой запрещено другими Федеральными законами, а также в части недопустимости воспрепятствования законной деятельности редакций СМИ и журналистов.За нарушения требований статьи 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) и Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в 2018 году Роскомнадзором и его территориальными органами вынесено 72 предупреждения, что на 33,3% больше, чем в аналогичном периоде 2017 года. Из них за:- использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности (распространение экстремистских материалов) – 19 предупреждений, среди которых:- за публичное оправдание терроризма - 2 предупреждения; - за публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлением – 1 предупреждение;- за распространение информации об объединениях и организациях, без указания на то, что деятельность их запрещена в Российской Федерации – 16 предупреждений.Кроме того, за распространение сведений о способах, методах изготовления и использования наркотических средств – вынесено 1 предупреждение;- за разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя – 6 предупреждений;- за разглашение сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну – 7 предупреждений;- за пропаганду порнографии – 4 предупреждения;- за распространение информации, распространение которой запрещено федеральными законами – 3 предупреждения;- за распространение материалов, содержащих нецензурную брань – 32 предупреждения.За пропаганду культа насилия и жестокости предупреждения редакциям и учредителям СМИ в 2018 году не выносились.В 2018 году, как и 2017 году, наибольшее количество предупреждений выдано за распространение материалов, содержащих нецензурную брань (1/2 от общего количества всех предупреждений) и использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности (1/4 от общего количества всех предупреждений).Во исполнение приказа Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации к СМИ, распространение которых осуществляется в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», Роскомнадзором в 2018 году в редакции сетевых изданий в связи с размещением на их сайтах в сети «Интернет» комментариев с признаками злоупотребления свободой массовой информации направлено 3173 обращения об удалении или в соответствии со статьей 42 Закона о СМИ редактировании комментариев на форумах, что на 11% больше, чем в 2017 году.60 обращений направлено в связи с размещением комментариев с признаками экстремизма, что на 48,3% меньше, чем в 2017 году. Из них за размещение комментариев:- с признаками возбуждения национальной розни – 46 обращений;- с признаками религиозной розни – 2 обращения;- с признаками социальной розни – 5 обращений;- содержащих призывы к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации – 1 обращение;- содержащих подстрекательство к осуществлению террористической деятельности – 2 обращения; - за публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлением – 1 обращение;- за распространение экстремистских материалов – 3 обращения.Кроме того:- за пропаганду культа насилия и жестокости направлено 2 обращения;- за пропаганду наркотиков – 12 обращений;- за нецензурную брань – 3099 обращений.В 2018 году, как и за 2017 год, наибольшее количество обращений направлено за распространение материалов, содержащих нецензурную брань (на 13,9% обращений больше, чем в 2017 году - 2721). |
| 13 | Обеспечение на эффективном уровне участия Роскомнадзора в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации в 2018 году | **СВЯЗЬ**В рамках подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации в 2018 году Роскомнадзором были проведены следующие мероприятия:1. Созданы оперативная рабочая группа центрального аппарата Роскомнадзора и региональные оперативные рабочие группы (на уровне регионов, руководители групп - руководители территориальных органов Роскомнадзора). 2. Разработаны и утверждены инструкции для оперативных рабочих групп, а также графики круглосуточных дежурств на период проведения выборов (с 00.00 16.03.2018 по 20.03.2018).3. Установлено рабочее взаимодействие с Минкомсвязью России, Центральной избирательной комиссией, Федеральным Центром информации (ФЦИ) ЦИК, Россвязью, силовыми ведомствами, федеральными операторами связи.На уровне территориальных органов Роскомнадзора дополнительно установлено взаимодействие с администрацией и избирательными комиссиями субъекта Российской Федерации, представителями средств массовой информации, органов исполнительной власти в сфере информатизации и связи, информационной безопасности, энергетики, органов местного самоуправления и операторов связи, которые задействованы для оказания услуг связи избирательным комиссиям всех уровней.4. Разработана модель угроз с перечнем типовых проблем, уязвимостей, иных аспектов, требующих дополнительной проработки в рамках подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации для обеспечения бесперебойного функционирования каналов и средств связи, задействованных для работы СПД ГАС «Выборы», видеотрансляции выборов и оказания услуг связи избирательным комиссиям всех уровней5. Разработаны инструкции для территориальных органов Роскомнадзора по действию в нештатных ситуациях, с вариантами их предупреждения и устранения, в соответствии с разработанной моделью угроз.6. Совместно с Минкомсвязью России и ЦИК России проведены неоднократные учения по отработке аварийных и нештатных ситуаций.Кроме того на территории г. Москва и Московской области в рамках подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации были проведены мероприятия по оценке качества услуг подвижной радиотелефонной связи.В результате проведенных мероприятий участие Роскомнадзора в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации в 2018 году было обеспечено на должном уровне. В период с 00:01 (мск) 16.03.2018 до 23:59 (мск) 20.03.2018 осуществлялся постоянный контроль со стороны центрального аппарата и территориальных органов за обеспечением бесперебойного функционирования сегмента сети связи общего пользования, предназначенного для оказания услуг связи в интересах избирательных комиссий всех уровней, в том числе для функционирования ГАС «Выборы», а также за обеспечением видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей. Перебоев в обеспечении связи не зарегистрировано.**МАССОВЫЕ КОММУНИКАЦИИ**В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 10.01.2003№ 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» было организовано составление и направление в центральную избирательную комиссию Перечней общероссийских государственных организаций телерадиовещания и общероссийских государственных периодических печатных изданий, а также Перечней региональных государственных организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, а также муниципальных организаций телерадиовещания и редакций периодических печатных изданий.В рамках обеспечения проведения выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года проводился мониторинг средств массовых коммуникаций на предмет выявления признаков нарушения Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». В целях осуществления мониторинга СМИ в работу введён специально разработанный макет Автоматизированной системы мониторинга средств массовых коммуникаций (АСМСМК), что позволило в период избирательной кампании в ежедневном режиме осуществлять мониторинг 9895 СМИ.Все выявленные материалы СМИ направлялись в соответствующие избирательные комиссии для принятия решения о наличии или отсутствии в них нарушений требований законодательства Российской Федерации.В результате мониторинга СМИ в период предвыборной агитации (с 17 февраля по 16 марта 2018 г.) выявлено (и подтверждено избирательными комиссиями) 355 материалов с признаками нарушения требований Федерального закона № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».Наибольшее количество выявленных материалов за указанный период связано с нарушением порядка опубликования результатов опросов общественного мнения (301 материал СМИ), а также с прогнозированием результатов выборов в то время, когда публикация таких прогнозов запрещена требованиями законодательства Российской Федерации (43 материала СМИ).В период 17 - 18 марта 2018 года осуществлялся мониторинг СМИ, а также интернет-ресурсов, незарегистрированных в качестве СМИ, в том числе социальных сетей, на предмет выявления признаков нарушений, связанных с агитационной деятельностью в «день тишины» и день голосования, прогнозированием итогов выборов, а также с размещением итогов выборов до момента завершения голосования.Для обеспечения эффективности и оперативности мониторинга социальных сетей в работу на период избирательной кампании была введена Автоматизированная система детектирования запрещенной информации в социальных сетях.Всего за два дня выявлено 329 признаков нарушений, из них:- 82,4% (271 материал с признаками нарушений) выявлено в социальных сетях и на сайтах в сети «Интернет», незарегистрированных в качестве СМИ;- 17,6% (58 материалов с признаками нарушений) выявлено в СМИ (сетевые издания, электронные периодические издания, информационные агентства и газеты).Кроме того, в период проведения выборов Президента Российской Федерации организован усиленный режим работы дежурных групп, которые обеспечивают работу с требованиями Генеральной прокуратуры Российской Федерации по линии ограничения доступа к распространяемым в сети «Интернет» информационным материалам с призывами к экстремистской деятельности, незаконным митингам и массовым беспорядкам, Единым реестром запрещенной информации.Обеспечено эффективное взаимодействие с сотрудниками Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ответственными за противодействие распространению в сети «Интернет» информационных материалов с призывами к экстремистской деятельности, незаконным митингам и массовым беспорядкам. В ходе данного взаимодействия на основании требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведено ограничение доступа на территории России к сетевому адресу, с которого на адреса электронной почты жителей отдельных регионов Российской Федерации осуществлялась массовая рассылка провокационных призывов не посещать участки для голосования из-за угрозы террористического акта.Помимо этого, за период с 18.02.2018 по 18.03.2018 была удалена либо заблокирована информация с почти 5,4 тыс. ссылок, на которых распространялись материалы запрещенных в России организаций «Аум Синрекё», «Хизб ут-Тахрир», МТО «Исламское государство», а также украинских радикальных организаций (УНА-УНСО, «Правый сектор», «Тризуб» и т.д.). |
| 14 | Реализация мероприятий, направленных на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере связи в условиях риск-ориентированного подхода к планированию и проведению мероприятий, включая:- размещение в открытом доступе проверочных листов, используемых при проведении проверок;- обеспечение проведения плановых проверок в сфере связи с использованием проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих обязательные требования в сфере связи;- проведение анализа и обобщения результатов правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере связи | Проверочные листы (списки контрольных вопросов), формы которых утверждены приказом Роскомнадзора от 24.10.2017 № 215, размещены на сайте Роскомнадзора в подразделе «Контроль и надзор» раздела «Связь». Кроме того, в личном кабинете оператора связи, размещенном на сайте Роскомнадзора, создан сервис для самоконтроля соблюдения операторами связи обязательных требований в сфере связи с использованием проверочных листов;в ЕИС Роскомнадзора реализована возможность проведения плановых проверок с использованием проверочных листов (списков контрольных вопросов). В 2018 году все плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились территориальными органами Роскомнадзора только с использованием проверочных листов;в соответствии с пунктом 1 Плана-графика профилактических мероприятий Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на 2018 год, утверждённого приказом Роскомнадзора от 12.12.2017 № 246, организовано обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Обобщения практики проводятся ежегодно, обзор практики размещается на официальном сайте Службы в порядке, установленном приказом Роскомнадзора от 09.12.2016 № 311. При обобщении правоприменительной практики за 2018 год в 2019 году используется Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённый протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61. |
| 15 | Обеспечение достижения в 2018 году целевых показателей качества и результативности профилактики в сфере связи:- доля субъектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов надзора – не менее 7%;- доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц от общего количества субъектов надзора – не менее 20%;- динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе плановых проверок и мероприятий систематического наблюдения за отчетный период по отношении к аналогичному периоду предыдущего года – не менее 2% | В сфере связи по итогам 2018 года доля субъектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов надзора составила 18,7% в среднем по Российской ФедерацииВ сфере связи по итогам 2018 года доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц, от общего количества субъектов надзора составила около 42,0% в среднем по Российской ФедерацииПо итогам 2018 года количество выявленных нарушений в сфере связи при проведении проверок и мероприятий систематического наблюдения уменьшилось на 70,0% в среднем по Российской Федерации (тенденция характерна для всех федеральных округов). |
| 16 | Расширение функциональности личного кабинета оператора связи на официальном сайте Роскомнадзора, включая создание сервисов для самоконтроля соблюдения операторами связи обязательных требований в сфере связи с использованием проверочных листов | В 2018 году в личном кабинете оператора связи на официальном сайте Роскомнадзора реализованы следующие доработки:- упрощена процедура подачи заявлений по разрешительной и регистрационной деятельности, в том числе добавлением возможности массовой подачи заявлений;- расширен функционал интерфейса путем оптимизации сведений, необходимых для подачи заявлений;- увеличен объем сведений, получаемых пользователем в структурированном виде;- создан сервис для самоконтроля соблюдения операторами связи обязательных требований в сфере связи с использованием проверочных листов. |
| 17 | Обеспечение с 1 сентября 2018 г. ведения реестра зарегистрированных РЭС и ВЧУ | С целью реализации плана-графика перехода на ведение реестра зарегистрированных РЭС и ВЧУ:- разработаны и направлены в Минюст России проекты приказов об утверждении требований к формированию реестра зарегистрированных РЭС и ВЧУ, предоставлению выписки из реестра зарегистрированных РЭС и ВЧУ, форму выписки из реестра зарегистрированных РЭС и ВЧУ;- разработано техническое задание на доработку подсистемы РЭС и ВЧУ в ЕИС Роскомнадзора;- осуществляется разработка программного обеспечения с одновременным тестированием готовых блоков программы.До 01.09.2018 выполнено следующее:- разработаны требования к формированию реестра зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (далее – Реестр) и предоставлению выписки из Реестра, а также форма выписки из Реестра;- доработано программное обеспечение ЕИС Роскомнадзора, позволяющее осуществлять регистрацию РЭС и ВЧУ посредством внесения соответствующей записи в Реестр; - создан Реестр и его публичная часть;- доработана система электронного взаимодействия Роскомнадзора с операторами связи при оказании Роскомнадзором государственной услуги по регистрации РЭС и ВЧУ;- на сайте Роскомнадзора создан портал оператора связи, позволяющий осуществлять регистрацию РЭС и ВЧУ в электронном виде;- актуализирована справочная информация по вопросу регистрации РЭС и ВЧУ, размещенная на едином портале государственных услуг и сайтах территориальных органов Роскомнадзора;- проведены обучающие мероприятия с сотрудниками территориальных органов Роскомнадзора и представителями операторов связи, отвечающими за регистрацию РЭС и ВЧУ.С 01.09.2018 организована регистрация РЭС и ВЧУ посредством внесения соответствующей записи в Реестр, в том числе в электронном виде в автоматическом режиме.За период с 01.09.2018 по 31.12.2018 зарегистрировано и внесено в Реестр 203918 РЭС и ВЧУ. |
| 18 | Снижение административной нагрузки в сфере связи путем оптимизации разрешительных процедур в части упрощения ввоза РЭС и ВЧУ на территорию Российской Федерации за счет интенсификации работ по представлению сведений в Единый реестр ЕврАзЭС, разработки и принятия необходимых нормативных правовых актов, а также автоматизации полного цикла формирования разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ | В рамках исполнения приказа Минкомсвязи России от 21.02.2018 № 76, в течение 2018 года Роскомнадзором ежеквартально направлялись в Евразийскую экономическую комиссию сведения о радиоэлектронных средствах и (или) высокочастотных устройствах гражданского назначения для внесения в Единый реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, при ввозе которых на таможенную территорию Евразийского экономического союза не требуется представление лицензии или заключения (разрешительного документа), утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (исх. от 26.03.2018 № 06ИО-27220, от 27.06.2018 № 06ИО-53888, от 18.09.2018 № 06ПА-76626 и от 30.11.2018 № 06ПА-100177).Во исполнение протокола заседания коллегии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20.02.2018 № 1-кс подготовлены проекты приказов о внесений изменений в приказы Минкомсвязи России от 01.12.2011 № 332 «Об утверждении Порядка формирования реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации», от 23.03.2016 № 118 «Об утверждении Порядка выдачи и формы заключения о соответствии технических характеристик ввозимых на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения техническим характеристикам и условиям использования, утвержденным решениями Государственной комиссии по радиочастотам» и проект приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации)».В целях автоматизации полного цикла формирования разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ подготовлено и направлено в адрес ООО «Е.Софт» описание доработок ППП «Ввоз РЭС и ВЧУ» ЕИС Роскомнадзора (исх. от 22.05.2018 № 09-43391). Работы по доработке ППП «Ввоз РЭС и ВЧУ» ООО «Е.Софт», в соответствии с описанием, проведены. В настоящее время проводится тестирование ППП. |
| 19 | Организация оперативного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, по выполнению требований п. 2 ч. 3 ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», вступающих в силу с 1 июля 2018 г. | В соответствии с п. 6 правил осуществления контроля за деятельностью организаторов распространения информации в сети «Интернет», связанной с хранением информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информации об этих пользователях, утвержденных постановлением Правительства РФ от 8 апреля 2015 г. № 327, основанием проведения проверок являются обращения органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации. За 2018 год обращений органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в Роскомнадзор не поступало, проверок не проводилось. |
| 20 | Активизация деятельности Молодежной палаты при Консультативном совете Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных | В 2018 году в соответствии с поручением Руководителя Роскомнадзора А.А. Жарова при территориальных управлениях Роскомнадзора по федеральным округам были созданы Молодежные палаты по вопросам защиты персональных данных.Также, в 2018 году начата работа по обсуждению организационных вопросов проведения тематических конкурсов «Защити свои персональные данные», а также заключения Соглашения между Роскомнадзором и высшими учебными заведениями, представленными в составе Молодежной палаты и подписания Кодекса добросовестных практик в сети «Интернет».В 2018 году члены Молодежной палаты приняли участие в обсуждении вопросов выявления и пресечения распространения в сети «Интернет» контента буллинговой направленности, деятельности движения «чайлдхейтеров» и демонстрирующих жестокое обращение с животными. Помимо этого, принято решение о разработке программы развития Молодежных палат до 2021 года. |
| 21 | Продолжение работы по подписанию Кодекса добросовестных практик в сети Интернет крупными профессиональными объединениями | На 31.12.2018 г. Кодекс [подписали](https://pd.rkn.gov.ru/code/signatory/) более 3000 организаций по всей России. В 2018 году в качестве приоритетных подписантов рассматривались профессиональные объединения операторов. Как результат, на площадке Международной конференции 2Защита персональных данных», Кодекс подписали Торгово-промышленная палата России, ООО «Деловая Россия», ООО «Опора России», Ассоциация европейского бизнеса, Американская торговая палата в России, Российско-Германская внешнеторговая палата.В планах подписание Кодекса на уровне Глав субъектов Российской Федерации всех федеральных округов Российской Федерации. |
| 22 | Обеспечение мониторинга средств массовой информации на предмет выявления запрещённой информации и нарушений действующего законодательства Российской Федерации | По состоянию на 31.12.2018 г. во всех субъектах Российской Федерации осуществляется мониторинг в отношении 12 189 СМИ и СМК. Результатом такого мониторинга можно считать количество выявленных нарушений – всего с начала 2018 г. в редакционных материалах и в комментариях пользователей выявлено 37 673 нарушения.По всем выявленным нарушениям Роскомнадзором принимаются меры пресекательного и профилактического характера. |
| 23 | Продолжение курса на автоматизацию контрольно-надзорной деятельности в сфере массовых коммуникаций, в том числе путём дальнейшего развития уже имеющихся автоматизированных систем мониторинга | В целях обеспечения эффективного круглосуточного мониторинга СМИ и СМК функционирует Автоматизированная система мониторинга средств массовых коммуникаций (АС МСМК). Система в онлайн-режиме самостоятельно собирает все публикуемые в интернет-СМИ материалы, анализирует их и выдает подозрения на нарушения. В 2018 году совершенствование АС МСМК проводилось по разным направлениям, начиная от постоянного совершенствования механизмов сбора и анализа материалов и поддержки лингвистических словарей, заканчивая доработками в механизмах интеграции с другими используемыми инспекторами системами и упрощением, автоматизацией ключевых, но требующих ручной работы процессов. В 2019 году также будет продолжено совершенствование системы мониторинга, согласно перспективному плану автоматизации. Для организации онлайн-мониторинга вещания во всех средах, а также в целях осуществления записей контента в рамках контрольно-надзорных мероприятий в сфере телерадиовещания создана и эксплуатируется автоматизированная система мониторинга телерадиовещания Российской Федерации (АСМТРВ). В настоящий момент АСМТРВ состоит из 189 блоков приема и анализа сигналов (БПАС). В дальнейшем система будет масштабироваться за счёт переносных блоков приема и анализа сигналов (ПБПАС), в том числе в русле государственной политики в области телерадиовещания, которая направлена на стимулирование развития кабельного вещания и развитие новых видов телевизионного вещания, включая телевидение высокой четкости и с элементами интерактивности.Сейчас АСМТРВ – это фактически система записи контента. Ситуация изменится к середине 2019 года, когда система сможет самостоятельно в автоматическом режиме детектировать наличие:- выходных данных в эфире телеканала или радиоканала;- бегущей строки, в том числе определять и сравнивать её площадь с площадью экрана;- знака информационной продукции в эфире телеканала, в том числе с автоматическим сравнением площади с логотипом телеканала и вычислением продолжительности его трансляции;- сообщения об ограничении распространения информационной продукции среди детей в радиоэфире;- региональной врезки в эфире федерального телеканала.В работе Роскомнадзора и ФГУП «ГРЧЦ» используется также Автоматизированная система детектирования запрещенной информации в социальных сетях. Система в автоматическом режиме выявляет нарушения Федерального закона № 149-ФЗ по некоторым из направлений. Например, детская порнография, призывы к самоубийству, призывы к экстремизму и к участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка. В 2018 году перед Роскомнадзором стояло две задачи – совершенствование лингвистических словарей для увеличения точности системы при мониторинге социальных сетей, а также интеграция АС ДЗИСС с АС МСМК для масштабирования системы в регионы. Точность мониторинга удалось повысить в отдельных направлениях до 90%. По оценке самих пользователей система показывает высокую эффективность в процессе мониторинга социальных сетей. В рамках проведенного проектного исследования по масштабированию системы в регионы РФ установлено, что работы по интеграции систем достаточно глобальные, потребуется от 1 до 2 лет, чтобы достичь желаемого результата. В перспективе планируется взаимоувязать все три автоматизированные системы АСМТРВ, АС МСМК, АС ДЗИСС и ЕИС Роскомнадзора, что позволит сотрудникам территориальных органов Роскомнадзора работать в режиме «одного окна». |