**Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)**

Отчет о реализации публичной декларации целей и задач Роскомнадзора за первое полугодие 2016 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание целей и задач** | **Результат реализации** |
| **1** | **Связь** |
| 1.1 | Содействие опережающему внедрению на территории России новых технологий связи и вещания, в частности, стандарта мобильной связи LTE | На основании решения ГКРЧ от 22 июля 2014 г. № 14-26-06 «О выделении полосы радиочастот 2570-2620 МГц для радиоэлектронных средств стандарта LTE и последующих его модификаций» Роскомнадзору было поручено организовать проведение торгов на получение лицензий на оказание услуг связи в сетях стандарта LTE и последующих его модификаций с использованием радиочастотного спектра в полосе радиочастот 2570-2620 МГц на территории Российской Федерации в установленном порядке.23 ноября 2015 г. Роскомнадзор во исполнение приказа Минкомсвязи России от 15 сентября 2015 г. № 347 «Об утверждении решения о проведении открытых торгов в форме аукциона на право получения лицензий на оказание услуг связи с использованием радиочастотного спектра», объявил о проведении аукциона № 2/2015 на право получения лицензий на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг передачи данных и на оказание телематических услуг связи с использованием радиоэлектронных средств сетей связи стандарта LTE и последующих его модификаций в полосах радиочастот 2570-2595 МГц, 2595‑2620 МГц на территории Российской Федерации за исключением территории г. Москвы, Московской области, Республики Крым, г. Севастополя.Прием заявок прошел с 1 по 29 декабря 2015 г. Заявки были поданы в количестве 249 штук от 8 заявителей.18 февраля 2016 года состоялось заседание комиссии по проведению аукциона № 2/2015, на котором были подведены итоги и определены победители по аукциону № 2/2015. Победителями аукциона № 2/2015 были признаны по лоту № 1 ПАО «Мобильные ТелеСистемы», по лотам №№ 2, 4, 5, 7, 9, 11, 17, 18, 19, 21, 22, 24, 25, 28, 30, 37, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 48, 50, 62, 66, 67, 70, 71, 77, 79, 82 ПАО «Вымпел-Коммуникации», по лотам №№ 3, 6, 8, 10, 12, 14, 15, 16, 20, 23, 26, 29, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 39,40, 47, 49, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 58, 59, 60, 61, 63, 64, 68, 69, 73, 74, 75, 80 ПАО «МегаФон», по лотам №№ 27, 65, 72, 76, 81 ООО «ЕКАТЕРИНБУРГ-2000», по лоту № 78 ЗАО «Вайнах Телеком», по лоту № 57 ООО «Твои мобильные технологии».На электронном аукционе было разыграно 82 лота, включая один федеральный. Суммарная итоговая стоимость всех лотов составила около 8,3 млрд. рублей.Во втором квартале 2016 г. Роскомнадзором были оформлены и вручены победителям аукциона № 2/2015 320 оригиналов лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи. |
| 1.2 | Организация системного и полномасштабного контроля за соблюдением операторами связи требований по ограничению доступа к запрещенной информации.Обеспечение в постоянном режиме контроля операторов связи в части ограничения доступа к сайтам с запрещенной информацией. | В первом полугодии 2016 года Роскомнадзором продолжена системная и последовательная работа, направленная на реализацию полномочий по организации и осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением операторами связи требований законодательства Российской Федерации в области принятия мер по ограничению доступа сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.В соответствии с ч. 1 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим запрещенную к распространению в Российской Федерации информацию, ведется единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр).По состоянию на 30 июня 2016 года все операторы связи (3825 операторов связи), оказывающие услуги связи по предоставлению доступа к сети «Интернет» на территории Российской Федерации, прошли авторизацию в информационной системе взаимодействия. Это обеспечило техническую возможность для реализации процедуры выгрузки операторами связи актуализированной информации из Единого реестра в целях принятия своевременных мер по ограничению доступа своих абонентов к интернет-ресурсам, распространяющим противоправный контент.Более 50 % операторов связи постоянно контролируется Роскомнадзором в части исполнения ими требований федерального законодательства в области принятия мер по ограничению доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Роскомнадзором установлен порядок выявления фактов доступа к запрещенной информации, включенной в Единый реестр.Согласно Порядку выявления фактов доступа к запрещенной информации осуществляется путем систематического мониторинга.  Мониторинг блокировки записей Единого реестра проводится ежедневно 1 раз в сутки (за исключением проверки блокировки записей Единого реестра типа «Реестр 398 ФЗ»). Проведение регулярного мониторинга по проверке блокировки записей Единого реестра типа «Реестр 398 ФЗ» проводится ежечасно 1 раз в час. Среднее значение незаблокированных операторами связи запрещенных интернет-ресурсов от общего количества запрещенных интернет-ресурсов, внесенных в Единый реестр, в первом полугодии 2016 г. составило менее 1%. При несоблюдении операторами связи требований законодательства о принятии мер по ограничению доступа к запрещенной информации, распространяемой посредством сети «Интернет», Роскомнадзором в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации применялись меры предупредительного и «пресекательного» характера.В первом полугодии 2016 г. в рамках контрольно-надзорной деятельности возбуждено 216 дел об административных правонарушениях по фактам оказания операторами связи лицензируемого вида деятельности с нарушением лицензионных условий и требований, а также несоблюдения Правил оказания телематических услуг связи. По этим делам принято 189 судебных решений об удовлетворении исковых требований Роскомнадзора. |
| 1.3 | Совершенствование контрольно-надзорной деятельности на базе риск-ориентированного подхода. | В целях повышения эффективности деятельности Роскомнадзора и совершенствования контрольно-надзорной деятельности на базе риск-ориентированного подхода:- подготовлены предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «О применении системы управления рисками при организации и осуществлении государственного надзора (контроля)» в части правил отнесения деятельности юридических лиц к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности (вместе с возможностями изменения установленной интенсивности проведения мероприятий по контролю) и критерий отнесения деятельности юридических лиц к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности;- разработан проект методики расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения в целях отнесения объектов контроля к определенной категории риска.В части совершенствования процессуальных форм и процедур осуществления контрольно-надзорной деятельности (мероприятий по контролю) в 2016 году:- даны рекомендации по совершенствованию законодательных процедур организации и проведения проверок в целях исключения возможностей уклонения недобросовестных хозяйствующих субъектов от проведения проверок;- в целях законодательного закрепления порядка проведения мероприятий по контролю, осуществляющих без взаимодействия контрольно-надзорных органов с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, закрепление новых форм осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе мониторинговых мероприятий и контрольной закупки, подготовлены предложения об изменении Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;- предложен порядок запроса контрольно-надзорными органами документов и (или) информации, которые находятся в распоряжении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, урегулирование порядка перехода документарной проверки в выездную в связи с невозможностью завершения документарной проверки;- внесены предложения по урегулированию порядка исчисления сроков при назначении, проведении и окончании проверки, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;- внесены предложения по законодательному закреплению возможности использования проверочных листов (контрольных списков вопросов) при осуществлении государственного контроля (надзора), обязательности их использования для отдельных видов проверяемых субъектов путем закрепления соответствующей позиции в разрабатываемом в настоящее время федеральном законе «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации». |
| 1.4 | Совершенствование разрешительно-лицензионных функций посредством расширения объема оказания услуг в электронном виде. | В 2015 году Роскомнадзором было зарегистрировано 507 569 РЭС, из них гражданами - 4914 РЭС (или 0,96% от общего числа зарегистрированных РЭС). Аналогичная ситуация просматривается в показателях за I – II квартал 2016 года. Всего зарегистрировано 246 137 РЭС, из них гражданами -2457 РЭС (или 0,9% от общего числа зарегистрированных РЭС).Государственная услуга по регистрации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения в основном востребована юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.Для повышения эффективности работы территориальных органов и с целью облегчения процесса регистрации РЭС крупными операторами связи в 2014 г. был создан специальный WEB-сервис, подключенный к существующей системе электронного взаимодействия Роскомнадзора. Был разработан Регламентэлектронного взаимодействия территориальных органовРоскомнадзора с операторами связи при регистрации радиоэлектронных средств.Переход на электронное взаимодействие облегчил процесс регистрации РЭС как операторам связи, владельцам большого количества РЭС, так и специалистам территориальных органов Роскомнадзора, непосредственно занимающихся регистрацией РЭС на местах. Кроме того, позволил повысить уровень автоматизации процесса регистрации РЭС, упростил процедуру ввода информации в ЕИС, уменьшил количество ошибок и вероятность их появления при регистрации РЭС, сократил сроки предоставления Роскомнадзором государственной услуги по регистрации РЭС.Анализ результатов электронного взаимодействия территориальных органовРоскомнадзора с операторами связи при регистрации радиоэлектронных средств показывает значительное увеличение темпа регистрации в электронном виде по сравнению с предыдущими годами.

|  |
| --- |
| **Общее количество зарегистрированных РЭС** |
| **2013** | **2014** | **2015** | **2016 (I-II кв)** |
| 357705 | 439048 | 618682 | 246152 |
| **Общее количество зарегистрированных РЭС в электронной форме**  |
| **2013** | **2014** | **2015** | **2016 (I-II кв)** |
| 1862 (0,52%) | 111746 (25,4%) | 337353 (54,5%) | 133571 (54,2%) |

Доля зарегистрированных гражданами РЭС в электронном виде в 2014 - 2015 годах и I – II квартале 2016 года с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» составляет 1,07% от общего количества зарегистрированных гражданами РЭС.Регистрацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств в электронном виде граждане практически не пользуются и продолжают подавать заявления на регистрацию радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств в территориальные органы Роскомнадзора на бумажных носителях по следующим причинам:граждане не желают тратить время на обращение в удостоверяющие центры для получения усиленной квалифицированной электронной подписи;высокая стоимость оплаты усиленной квалифицированной электронной подписи - около 3000 руб. При этом, усиленную квалифицированную электронную подпись необходимо обновлять один раз в год, и каждый раз платить за данную услугу дополнительно.Тем не менее, для повышения количества обращений граждан обращающихся за получением данной государственной услуги в электронном виде, Роскомнадзором, в целях совершенствования разрешительных функций посредством расширения объема оказания услуг в электронном виде, в Минкомсвязь России направлены предложения о внесении изменений в п. 7 Правил регистрации РЭС и ВЧУ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539, в части подачи гражданами (физическими лицами) заявлений о регистрации РЭС в форме электронного документа через личный кабинет Единого портала государственных услуг, подписанных простой электронной подписью.Письмом от 24.03.2016 № 07ИО-25436 Роскомнадзор согласовал проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2004 г. № 539», поступивший письмом Минкомсвязи России от 18.03.2016 № ДА-П12-4829. |
| 1.5 | Дальнейшее расширение участия предприятий радиочастотной службы в исполнении полномочий в интересах Роскомнадзора. | В первом полугодии 2016 года в промышленную эксплуатацию введена автоматизированная система контроля за соблюдением операторами связи требований, установленных статьями 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» АС «Ревизор». В целях реализации положений части 5 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приказом Роскомнадзора от 17.07.2014 № 103былутвержден Порядок предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением оператором связи требований, установленных статьями 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Полномочия по предоставлению операторам связи программных и программно-аппаратных средств контроля возложены на радиочастотную службу.По состоянию на 30 июня 2016 года ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа» (ФГУП «РЧЦ ЦФО») установило технические средства контроля АС «Ревизор» на сетях 648 операторов связи (установлено 679 ед. программно-аппаратных средств контроля и 443 ед. программных средств контроля).В рамках проводимого территориальными органами Роскомнадзора систематического наблюдения в отношении операторов связи, предоставляющих доступ к сети «Интернет» в пунктах коллективного доступа без идентификации пользователей, предусмотренной Правилами оказания телематических услуг связи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2007 г. № 575, ФГУП «РЧЦ ЦФО» организовано осуществление мероприятий систематического наблюдения/мониторинга за соблюдением обязательных требований по идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к противоправной информации в отношении операторов связи, предоставляющих доступ к сети «Интернет» в пунктах коллективного доступа, использующих технологию Wi-Fi. С целью расширения участия предприятий радиочастотной службы в исполнении полномочий в интересах Роскомнадзора ФГУП «РЧЦ ЦФО» привлекается к участию в проведении систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении операторами почтовой связи деятельности в области оказания услуг почтовой связи и оператором универсального обслуживания деятельности в области оказания универсальных услуг связи.Для эффективного взаимодействия между Роскомнадзором и ФГУП «РЧЦ ЦФО» при проведении мероприятий систематического наблюдения разработаны Временный порядок и Методические рекомендации. |
| **2** | **Массовые коммуникации** |
| 2.1 | Обеспечение безопасной информационной среды, развивающейся с учетом уважения к правам и интересам российских граждан, а также к законодательству Российской Федерации. | В 1-м полугодии 2016 года Роскомнадзором рассмотрено более 62 тыс. жалоб, поступивших посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (http://eais.rkn.gov.ru/feedback/).Кроме того, в Роскомнадзор поступило порядка **7** тыс. судебных решений о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской).В связи с наличием запрещенной информации в Единый реестр внесено более 36 тыс. указателей сайтов и/или страниц сайтов в сети «Интернет.Из них:в отношении детской порнографии – более 7,3 тыс. URL;в отношении наркотиков – более 8,1 тыс. URL;в отношении азартных игр – более 5,1 тыс. URL;в отношении призывов к суициду – более 2,1 тыс. URL;на основании судебных решений (в том числе «вэб-зеркала») – более 13,4 тыс. URL.В результате взаимодействия, налаженного Роскомнадзором с владельцами крупных интернет-ресурсов и провайдерами хостинга, с более 23 тыс. интернет-ресурсов (в том числе внесенных ранее отчетного периода) запрещенная информация была удалена, либо доступ к ней был ограничен провайдерами хостинга. Данные указатели сайтов и/или страниц сайтов в сети «Интернет» исключены из Единого реестра.За отчетный период в связи с неудалением запрещенной информации операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» на территории Российской Федерации, было направлено на блокировку 13 369 сайтов и/или указателей страниц сайтов сети «Интернет».В рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзором осуществляется формирование и ведение Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (далее – Реестр 398-ФЗ).Так, на основании требований Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей (далее – требование) Роскомнадзором в Реестр 398-ФЗ включено 6167 интернет-ресурсов. С 5067 интернет-ресурсов противоправная информация была удалена, к остальным доступ на территории Российской Федерации ограничен. |
| 2.2 | Эффективное ограничение доступа к информации, признанной в России запрещенной к распространению. Приоритетная задача - противодействие использованию российского информационного пространства в экстремистских целях. | В рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ), в Роскомнадзор в 1-м полугодии 2016 года поступило более 1,6 тыс. судебных решений о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской).На основании данных судебных решений в связи с наличием запрещенной информации в Единый реестр внесено более 2,2 тыс. интернет-ресурсов.Кроме того, в результате тесного взаимодействия Роскомнадзора с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и прокуратуры (далее – уполномоченные органы) в Единый реестр внесено более 4,2 тыс. интернет-ресурсов, содержащих информацию, ранее признанную экстремистской и включенную в Федеральный список экстремистских материалов.В связи с удалением запрещенной информации более 5,5 тыс. сайтов и/или указателей страниц сайтов исключены из Единого реестра, к остальным интернет-ресурсам доступ на территории Российской Федерации ограничен.В рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзором совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводится работа по ограничению доступа к интернет-ресурсам, содержащим призывы к осуществлению экстремистской деятельности. В 1-м полугодии 2016 года в Роскомнадзор поступило 91 требование в отношении интернет-ресурсов, содержащих такую информацию. В Реестр 398-ФЗ включено более 400 интернет-ресурсов.Кроме того, Роскомнадзором выявлено порядка 4 тыс. интернет-ресурсов, на которых была размещена указанная в требованиях информация («вэб-зеркала»), из них в том числе:- более 2 000 сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», пропагандирующих деятельность международной террористической организации «Исламское государство»;- более 630 сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», распространяющих материалы праворадикальных организаций Украины («Правый сектор», УНА – УНСО, УПА, «Тризуб им. Степана Бандеры, «Братство», батальон «Азов»).Данная работа осуществляется в связи с тем, что в требованиях указывается на необходимость ограничения доступа к «вэб-зеркалам», содержащим запрещенную информацию.В связи с удалением запрещенной информации более 3,8 тыс. сайтов и/или указателей страниц сайтов исключены из Реестра 398-ФЗ, к остальным интернет-ресурсам доступ на территории Российской Федерации ограничен. |
| 2.3 | Повышение эффективности контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций. | В 1-м полугодии 2016 года в приоритетном порядке осуществлялся контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, направленный на выявление фактов использования СМИ для осуществления экстремистской деятельности, пропаганды наркотических средств, порнографии, культа насилия и жестокости, распространения материалов, содержащих нецензурную брань, для информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), за распространение сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну, материалов, содержащих пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений или распространения иной информации, распространение которой запрещено Федеральными законами.В рамках осуществления функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере СМИ и массовых коммуникаций с начала 2016 года за нарушения требований статьи 4 Закона о СМИ и Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» Роскомнадзором и его территориальными органами вынесено 40 предупреждений, что на 73% меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года. Из них:- 5 предупреждений за использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности (распространение экстремистских материалов);- 2 предупреждения за распространение сведений о способах, методах изготовления и использования, а также местах приобретения наркотических средств;- 3 предупреждения за разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя; - 3 предупреждения за разглашение сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну;- 1 предупреждение за пропаганду порнографии;- 1 предупреждение за пропаганду культа насилия и жестокости;- 23 предупреждения за распространение материалов, содержащих нецензурную брань;- 2 предупреждения за распространение информации, распространение которой запрещено федеральными законами.Кроме того, во исполнение приказа Роскомнадзора от 06.07.2010 г. № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации к СМИ, распространение которых осуществляется в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», Роскомнадзором в 1-м полугодии 2016 года в редакции сетевых изданий в связи с размещением на их сайтах в сети «Интернет» комментариев с признаками злоупотребления свободой массовой информации направлено 789 обращений об удалении или редактировании комментариев, что на 69% меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года.Такое очевидное снижение количества принимаемых Роскомнадзором «пресекательных» мер связано с повышением качества профилактической работы, направленной на разъяснения учредителям и редакциям (главным редакторам) СМИ требований действующего законодательства Российской Федерации в сферах СМИ и массовых коммуникаций. |
| 2.4 | Недопущение нарушений законодательства средствами массовой информации и массовых коммуникаций в период проведения избирательных кампаний. | В целях оказания содействия избирательным комиссиям в организации подготовки и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва Роскомнадзором издан приказ № 142 от 17.05.2016 г. «Об оказании содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва».При Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК) и избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации (далее – ТИК) сформированы Рабочие группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов (далее – Рабочие группы). Представители центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора включены в составы Рабочих групп и принимают участие в их заседаниях.Роскомнадзором на всей территории Российской Федерации в период проведения избирательных кампаний организован ежедневный мониторинг средств массовой информации (далее – СМИ) на предмет нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о выборах. Методика поиска таких нарушений была разработана центральным аппаратом Роскомнадзора и согласована с ЦИК. В настоящее время мониторинг по заданной тематике осуществляется в отношении 11 056 электронных СМИ, 145 телеканалов, 134 радиоканалов и 1 400 печатных изданий. Все выявленные материалы с признаками нарушений передаются в ЦИК (ТИК) для принятия решения о наличии либо отсутствии нарушений. Кроме того, в компетенцию Роскомнадзора входит составление протоколов об административных правонарушениях по части административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан, связанные с участием СМИ в информационном обеспечении выборов. В 1-м полугодии 2016 года территориальными органами Роскомнадзора было зафиксировано 7 фактов с признаками нарушения Федерального Закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». По состоянию на 30.06.2016 нарушения избирательного законодательства подтвердились в 2 случаях. |
| 2.5 | Совершенствование контрольно-надзорной деятельности на базе риск-ориентированного подхода. | В 2016 году Роскомнадзором продолжен курс на снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства в сфере массовых коммуникаций. По сравнению с 2015 годом доля контрольно-надзорных мероприятий, проводимых без взаимодействия с лицензиатами, в 2016 году увеличена до 90% от общего числа контрольно-надзорных мероприятий в сфере телевизионного вещания и радиовещания. Плановый показатель доли контрольных мероприятий, проведенных без взаимодействия с проверяемыми лицами, в 2015 году составил 80%.В 1-м полугодии 2016 года в ходе государственного контроля (надзора) было проведено 93 проверки соблюдения обязательных и лицензионных требований вещателями, из них: плановых - 50 и внеплановых - 43.По сравнению с аналогичным отчетным периодом 2015 года количество проведенных в 2016 году плановых проверок снизилось на 74%, внеплановых – на 12%.В отчетный период проведено 710 плановых и 329 внеплановых систематических наблюдений в отношении вещательных организаций без взаимодействия с проверяемыми лицами. По сравнению с аналогичным отчетным периодом 2015 года количество проведенных плановых систематических наблюдений увеличилосьна 1,5%, внеплановых – снизилось на 39%.По результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами выявлено 1046 нарушений, составлено 1039 протоколов об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 2 099 670 руб.За 1-е полугодие 2015 года выявлено 1283 нарушения, составлено 1359 протоколов об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 4 909 400 руб.Таким образом, в 1-м полугодии 2016 года наблюдается снижение количества выявленных нарушений на 18%, количества составленных протоколов об административных правонарушениях на 23% и суммы наложенных штрафов на 57%: с 4 909 400 руб. (в 2015 году) до 2 099 670 руб. (в 2016 году).В полномочия Роскомнадзора входит проведение государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации без взаимодействия с проверяемыми (контролируемыми) лицами в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 г. № 75 «Об утверждении Положения об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами».В 1-м полугодии 2016 года проведено 5712 мероприятий государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в средствах массовой информации, что на 14% меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года – 6660 систематических наблюдений.В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности территориальными органами Роскомнадзора в 1-м полугодии 2016 года выявлено 6022 (в 2015 году – 6366) нарушения законодательства в сфере СМИ, составлено 1886 (в 2015 году – 2466) протоколов об административных правонарушениях.Таким образом, в 1-м полугодии 2016 года наблюдается снижение количества выявленных нарушений на 5% и количества составленных протоколов об административных правонарушениях на 24%. Сумма наложенных штрафов возросла на 6%: с 2 773 110 руб. (в 1-м полугодии 2015 года) до 2 942 010 руб. (в 1-м полугодии 2016 года).Снижение количества выявленных нарушений и составленных протоколов в сфере массовых коммуникаций напрямую связано с проводимой профилактической рабой Роскомнадзора с представителями медиасообществ (редакциями СМИ и вещательными организациями).В 1-м полугодии 2016 года в целях профилактики нарушений законодательства в сфере массовых коммуникаций территориальными управлениями Роскомнадзора в адрес 22 747 редакций региональных СМИ и вещателей направлены письма с разъяснениями законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации.Роскомнадзором в 1-м полугодии 2016 года в целях сокращения числа нарушений, имеющих «формальный» состав (нарушение порядка объявления выходных данных, соблюдение требований Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» и другие), проводится профилактическая работа с редакциями региональных СМИ и вещателями, в том числе в формате видеоконференцсвязи.По результатам контрольно-надзорной деятельности сотрудниками территориальных управлений в 1-м полугодии 2016 года проведены 333 встречи-семинара с медийными сообществами.В целях обеспечения единообразного подхода к осуществлению государственного контроля (надзора) и повышения эффективности такого контроля Роскомнадзором в 2016 году подготовлен ряд разъяснений по отдельным проблемным вопросам, возникающим у территориальных управлений Роскомнадзора при осуществлении функционала в части контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере телерадиовещания и СМИ медиасообществами. |
| 2.6 | Совершенствование разрешительно-лицензионных функций посредством расширения объема оказания услуг в электронном виде. | В 1-м полугодии 2016 года в Роскомнадзоре рассмотрено 167 заявлений на регистрацию (перерегистрацию) СМИ, внесение изменений в свидетельство о регистрации СМИ, о выдаче выписки из реестра зарегистрированных СМИ, поступивших с единого портала государственных услуг (далее - ЕПГУ), что превышает количество поступивших заявлений через ЕПГУ за аналогичный период 2015 года на 64% (102 заявления).В 1-м полугодии 2016 года в Роскомнадзор поступило 13 заявлений на предоставление, переоформление, продление срока действия лицензий на осуществление телерадиовещания в электронном виде через ЕПГУ, что на 50% больше, чем в первом полугодии 2015 года (9 заявлений).В первом квартале 2016 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», разработанный Роскомнадзором совместно с Минкомсвязью России, направленный на совершенствование процедуры регистрации средств массовой информации.Так, законопроект предусматривает, что свидетельство о регистрации средства массовой информации на бумажном носителе становится добровольным для получения заявителями, вторичным для подтверждения регистрации средства массовой информации, документом.При этом именно сведения, содержащиеся в реестре зарегистрированных средств массовой информации, станут подтверждением регистрации средства массовой информации в Роскомнадзоре. В настоящее время законопроект подготовлен к прохождению процедуры первого чтения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. |
| 2.7 | Дальнейшее расширение участия предприятий радиочастотной службы в исполнении полномочий в интересах Роскомнадзора. | В настоящее время на основании Государственного контракта (далее - Контракт) Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр» (далее – ФГУП «ГРЧЦ») привлекается для проведения экспертиз информационной продукции на предмет установления наличия либо отсутствия признаков нарушений требований Закона Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), Федерального закона от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»), Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию», а также Федерального закона № 149-ФЗ. В новом Контракте на 2016 год предусмотрено также проведение экспертами экспресс-исследований материалов, позволяющих оперативно, но в то же время и эффективно подтверждать наличие либо отсутствие нарушений в материалах СМИ.За 2015-2016 гг. развернута сеть региональных экспертов. В настоящее время почти в 65 регионах Российской Федерации заключены договоры между ФГУП «ГРЧЦ» и конкретными специалистами на оказание такого рода услуг. Работа по данному направлению продолжается.С начала 2015 года Роскомнадзором совместно с предприятиями радиочастотной службы (далее – филиалы ФГУП «РЧЦ ЦФО») активно реализуется проект регионального мониторинга в субъектах Российской Федерации. В 1-м полугодии 2016 года специалистами ФГУП «РЧЦ ЦФО» в  81 регионе Российской Федерации осуществлялся мониторинг в отношении 2974 средств массовых коммуникаций.Выявлено 4505 нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сферах СМИ и средств массовых коммуникаций. Роскомнадзором принято 4442 меры реагирования, из них 2375 территориальными органами Роскомнадзора и 2067 Управлением контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций Роскомнадзора.По факту выявленных нарушений территориальными управлениями Роскомнадзора составлено 66 протоколов об административных правонарушениях:- 48 по ст. 13.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),- 15 по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ,- 3 по ст. 13.23 КоАП РФ.Направлено 896 обращений об удалении/редактировании комментариев читателей в связи с употреблением нецензурной брани и наличием признаков экстремистской деятельности. |
| **3** | **Информационные технологии** |
| 3.1 | Обеспечение сопряжения существующих систем электронного документооборота для обмена электронными документами между Роскомнадзором, ФГУП «ГРЧЦ» и ФГУП «РЧЦ ЦФО» в рамках единого информационного пространства. | Разработан и утверждён «Регламент обмена электронными документами при взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального государственного унитарного предприятия «ГРЧЦ» и Федерального государственного унитарного предприятия «РЧЦ «ЦФО». 11.07.2016 направлены письма во ФГУП «ГРЧЦ» и ФГУП «РЧЦ «ЦФО» с приложением согласованного и утверждённого Регламента, а также поручением оценить срок реализации сопряжения и сообщить в Роскомнадзор дату готовности систем электронного документооборота для обмена электронными документами между Роскомнадзором, ФГУП «ГРЧЦ» и ФГУП «РЧЦ «ЦФО» в рамках единого информационного пространства.В настоящее время система электронного документооборота Роскомнадзора готова к взаимодействию с подведомственными организациями. |
| 3.2 | Обеспечение подключения территориальных управлений Роскомнадзора к функционирующему сегменту ведомственной кадровой информационной системы (АИС «Кадры»), в целях организации предоставления сведений в Единую информационную систему управления кадровым составом государственных служащих Российской Федерации. | В целях обеспечения подключения территориальных управлений Роскомнадзора к функционирующему сегменту ведомственной кадровой информационной системы АИС «1С: Зарплата и кадры» в план закупок ЦА Роскомнадзора на июль 2016 года включена закупка соответствующих услуг.Техническим заданием на подключение территориальных управлений к сегменту АИС предусмотрено окончание соответствующих работ до конца 2016 года. |
| **4** | **Защита персональных данных** |
| 4.1 | Повышение уровня защищенности личной информации граждан Российской Федерации. | Разработана стратегия институционального развития и информационно-публичной деятельности Роскомнадзора в области защиты прав субъектов персональных данных до 2020 года. 31 марта 2016 г. состоялась пресс-конференция, посвященная презентации Стратегии. Основной целью мероприятий принятой стратегии является обеспечение высокого уровня защищенности прав граждан Российской Федерации на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.В соответствии с планом мероприятий по реализации Стратегии защиты персональных данных до 2020 года, территориальными органами Роскомнадзора проведены мероприятия, посвященные вопросам обработки персональных данных несовершеннолетних. Указанные мероприятия, согласно плану включали в себя «открытые» уроки, тренинги, тематические конкурсы, направленные на формирование модели общественного поведения по безопасному использованию личных данных.Роскомнадзором был создан рекламно-анимационный ролик «Береги свои персональные данные», презентация которого состоялась 1 июня 2016 года в Международный день защиты детей. Данный ролик был размещен в социальных сетях на официальных страницах Роскомнадзора. Основной целью ролика является формирование ответственного отношения к личным данным субъектами персональных данных, в том числе несовершеннолетними.В юбилейный год дня защиты персональных данных (10 лет с момента принятия ФЗ «О персональных данных») было принято решение о создании Электронной библиотеки по защите прав субъектов персональных данных. Данная электронная библиотека включает в себя информационный блок нормативной базы, судебной практики, международного опыта, докладов, презентаций, статей, рекомендаций, комментариев, посвященных теме защиты личных данных. Электронная библиотека с 27 июля 2016 г. будет доступна неограниченному кругу лиц на Портале персональных данных Роскомнадзора. |