**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения** **текста проекта приказа Роскомнадзора**

«Об утверждении формы проверочного листа, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи»

ID проекта: **01/02/12-21/00123537**

Ссылка на проект: [**http://regulation.gov.ru/p/123537**](http://regulation.gov.ru/p/123537)

Дата проведения публичного обсуждения: **16.12.2021 – 30.12.2021**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Статус рассмотрения** | **Комментарии разработчика** |
| 1. | Российское газовое общество (V.Luzin@adm.gazprom.ru) | Проектом приказа, вступающим в силу с 1 марта 2022 г., утверждается форма проверочного листа, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи и устанавливается список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований. Согласно пункту 1 статьи 53 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. В проверочных листах, в том числе, содержится оценка по соблюдению обязательных требований следующих приказов Роскомнадзора от 31 июля 2019 г: – № 220 «Об утверждении порядка предоставления операторам связи, собственникам или иным владельцам технологических сетей связи, имеющим уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», технических средств контроля за соблюдением указанными лицами требований Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона «О связи», предусматривающих ограничение доступа к информации, а также требований к таким техническим средствам, их установке и эксплуатации»;. – № 221 «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также иными лицами, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в электронной форме информации, предусмотренной подпунктом 4 пункта 8 статьи 56.2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»; – № 222 «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами при использовании линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, информации в электронной форме о средствах связи, обеспечивающих взаимодействие с такими линиями связи, в том числе через иные линии связи»; – № 223 «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления собственниками или иными владельцами линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, в электронной форме информации о цели использования линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи». Вместе с тем, согласно пунктам 2 и 4 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» с 1 января 2021 г. при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся, в том числе в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, если они вступили в силу до 1 января 2020 года и не включены в перечень нормативных правовых актов или групп нормативных правовых актов, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 настоящей статьи. | Не учтено | В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации до 01.01.2020 в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). Перечень видов государственного контроля (надзора), в рамках которых обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.12.2020 № 3340-р (далее – Перечень). Федеральный государственный контроль (надзор) в области связи включен в Перечень (п. 87). При этом, сноской к п. 87 Перечня предусмотрено, что в отношении государственного контроля (надзора) в области связи не производится признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, принятых в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538 «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность». Приказы Роскомнадзора от 31.07.2019 №№ 220, 221, 222, 223 приняты в целях реализации Федерального закона от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В этой связи, проект приказа Роскомнадзора «Об утверждении формы проверочного листа, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи» содержит вопросы соблюдения обязательных требований, предусмотренных приказами Роскомнадзора от 31.07.2019 №№ 220, 221, 222, 223. |
|  |  | Вопросами №№ 232 и 233 проверочных листов предлагается раздельно оценивать «Зарегистрированы ли радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства, подлежащие регистрации» в целях проверки соблюдения пункта 5 статьи 22 Федерального закона «О связи» и, соответственно, пункта 4 Правил регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1800. При этом только в Правилах приведен Перечень радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации, который определяется Правительством Российской Федерации на основании пункта 5 статьи 22 Федерального закона «О связи». Кроме того, вопрос № 1030 «Зарегистрированы ли средства связи, иные радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, являющиеся источниками электромагнитного излучения?» дублирует, по нашему мнению, вопрос № 232 проверочного листа. Учитывая изложенное полагаем целесообразным исключить вопросы №№ 232 и 1030 из проверочного листа. | Учтено | Пункты 233 и 1030 исключены. |
|  |  | Вопросом № 234 проверочного листа предусмотрена проверка «Соблюдается ли порядок внесения изменений в запись в реестре зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств?». При этом необходимо обратить внимание, что в соответствии с пунктом 3 Правил регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств осуществляется Роскомнадзором, посредством внесения соответствующей записи в реестр зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств. Согласно пункту 17 Правил внесение изменений в запись в реестре зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств осуществляется Роскомнадзором (территориальным органом Роскомнадзора). Учитывая изложенное полагаем необоснованным возложение обязанности на владельца радиоэлектронного средства за соблюдение порядка внесения изменений в запись в реестре зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств. В связи с этим вопрос № 234 необходимо исключить из проверочного листа. | Учтено | Пункт 234 исключен. |
|  |  | По вопросу № 664 «Имеется ли подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования и технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в случае их присоединения к сети связи общего пользования?» проверочного листа сообщаем следующее. Использование для вопроса № 664 в качестве реквизитов нормативных правовых актов ссылки на пункт 1 статьи 41 Федерального закона «О связи» является не совсем корректным. Данный пункт Федерального закона «О связи» не содержит сведений о средствах связи, которые должны иметь подтверждение соответствия установленным требованиям. Такие сведения приведены в пункте 3 названной статьи, согласно которому обязательной сертификации подлежат не все средства связи технологических сетей в случае их присоединения к сети связи общего пользования, а только средства связи технологических сетей связи в части их присоединения к сети связи общего пользования. В связи с этим вопрос № 664 (реквизиты нормативного правового акта) проверочного листа следует изложить в следующей редакции: «664. Имеется ли подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования и технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в части их присоединения к сети связи общего пользования? (пункт 3 статьи 41 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»)». | Учтено | В соответствии с положениями п. 1 ст. 41 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации является обязательным подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования, а также технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в случае их присоединения к сети связи общего пользования.  Согласно ст. 15 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» технологические сети связи предназначены для обеспечения производственной деятельности организаций, управления технологическими процессами в производстве.Технологии и средства связи, применяемые для создания технологических сетей связи, а также принципы их построения устанавливаются собственниками или иными владельцами этих сетей.При наличии свободных ресурсов технологической сети связи часть этой сети может быть присоединена к сети связи общего пользования с переводом в категорию сети связи общего пользования для возмездного оказания услуг связи любому пользователю на основании соответствующей лицензии. Такое присоединение допускается, если: часть технологической сети связи, предназначаемая для присоединения к сети связи общего пользования, может быть технически, или программно, или физически отделена собственником от технологической сети связи;присоединяемая к сети связи общего пользования часть технологической сети связи соответствует требованиям функционирования сети связи общего пользования.Пункт 644 изложен в следующей редакции:«644. Имеются ли документы о подтверждении соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования, включая часть технологической сети связи, которая присоединена к сети связи общего пользования с переводом в категорию сети связи общего пользования для возмездного оказания услуг связи любому пользователю на основании соответствующей лицензии? (пункты 1 и 3 статьи 41 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».». |
| 2 | ПАО «Сургутнефтегаз»(Shulepova\_AV@surgutneftegas.ru) | 1. В 71 вопросе с целью исключения разночтений необходимо дополнить указанием на вид оказываемых услуг. | Учтено | Пункт 71 изложен в следующей редакции:«71. Обеспечивается ли оператором связи, оказывающим услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа возможность бесплатного круглосуточного вызова посредством набора номера «122»?» |
|  |  | 2. В вопросах 75-78 перед словом «связи» необходимо дополнить «телефонной», так как постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 содержит требования к оказанию услуг телефонной связи. | Учтено | Пункты 75-78 изложены в следующей редакции:«75. Обеспечивается ли оператором связи бесплатный и круглосуточный прием от абонента информации о технической неисправности, препятствующей пользованию услугами телефонной связи?76. Включены ли в договор об оказании услуг телефонной связи, заключаемый между абонентом и оператором связи дата и место заключения договора?77. Включены ли в договор об оказании услуг телефонной связи, заключаемый между абонентом и оператором связи наименование (фирменное наименование) оператора связи?78. Включены ли в договор об оказании услуг телефонной связи, заключаемый между абонентом и оператором связи адрес, порядок и способ предоставления счета за оказанные услуги телефонной связи?». |
|  |  | 3. Проект содержит ряд повторяющихся вопросов. Так, вопрос 232 повторяет содержание вопроса 233.Вопросы 604-608 дублируют вопросы 77-81. В связи с чем из Проекта подлежит исключению вопрос 233 и вопросы 604-608. | Учтено | Пункты 233, 604-608 исключены. |
|  |  | 4. В соответствии с ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проверочные листы формируются и утверждаются с целью оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий.Таким образом, из буквального толкования указанных положений, проверочный лист при проведении контрольного (надзорного) мероприятия должен стать инструментом улучшения контрольных (надзорных) мероприятий, упрощения их процедуры. Вместе с тем разработанные в соответствии с Проектом проверочные листы указанным критериям не отвечают.Так, действующий приказ Роскомнадзора от 24.10.2017 № 215 об утверждении проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в связи, содержит меньшее количество вопросов по сравнению с Проектом.Правоприменительная практика показывает, что чрезмерное деление вопросов и увеличение их количества ведет к снижению эффективности контрольно-надзорной деятельности, усложнению процедуры ее проведения и увеличению временных затрат, что не способствует оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий.В связи с чем предлагаем оставить в Проекте вопросы, затрагивающие только значимые требования, игнорирование или неисполнение которых может привести к нарушению прав и законных интересов граждан и организаций, причинению ущерба.На основании изложенного считаем, что Проект в представленной редакции требует дополнительной проработки и не может быть принят. | Не учтено | Частью 1 ст. 53 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). В соответствии с п. 6. Требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844, форма проверочного листа включает, в том числе список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.Проект приказа «Об утверждении формы проверочного листа, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи» содержит список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований в области связи, установленных Федеральным законом «О связи», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также лицензионных требований в области связи.Исключение обязательных требований из списка вопросов ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, может привести к нарушению устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования, нарушению прав пользователей услугами связи. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 8 |
| Общее количество учтенных предложений | 6 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 2 |