**Результаты анализа сведений о выполнении мероприятий плана деятельности Роскомнадзора за 1 квартал 2019 года**

## Государственный контроль (надзор)

*Плановые проверки*

Из 282 плановых проверок, запланированных планом проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее – план проверок) (из них в 1 квартале 2019 года запланировано проведение 35 плановых проверок) проведено 33 плановых проверки (текущий квартальный процент выполнения плана проведения плановых проверок – 94 %, текущий процент выполнения годового плана проведения плановых проверок – 12 %).

*Проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления*

Из запланированных планом проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год (далее – план ОМС) 139 проверок в 1 квартале 2019 года проведено 23 проверки (текущий процент выполнения плана ОМС – 16,5 %).

*Внеплановые проверки*

За 1 квартал 2019 года проведено 184 внеплановых проверки.

Из них 72 проверки проведены в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, 78 – по результатам мероприятий систематического наблюдения и радиоконтроля; остальные 34 проверки проводились на основании информации, поступившей от органов государственной власти, обращений органов прокуратуры.

*Мероприятия систематического наблюдения*

На 2019 год запланировано 16 225 мероприятий систематического наблюдения, в 1 квартале 2019 года проведено 3 740 плановых мероприятий систематического наблюдения.Текущий процент исполнения плана 23 %.

*Контроль за соблюдением организациями федеральной почтовой связи требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма*

Из 92 запланированных плановых мероприятий госконтроля за соблюдением организациями федеральной почтовой связи требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (далее – ПОДФТ)на 2019 год, в 1 квартале 2019 года проведено 6 проверок, текущий процент выполнения плана – 7 %).

В 1 квартале 2019 года проведена одна внеплановая проверка ПОДФТ с целью контроля исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации.

###### Общие итоги результатов государственного контроля (надзора)

Всего по результатам государственного контроля (надзора) в 1 квартале 2019 года по сведениям, размещенным в ЕИС Роскомнадзора:

выявлено 4889 нарушений обязательных требований законодательства;

выдано 424 предписания об устранении выявленных нарушений;

составлено 21735 протоколов об административных правонарушениях;

вынесено (в том числе судами) 9893 постановления об административных правонарушениях;

наложено (в том числе судами) 50269,32 тыс. руб. административных штрафов;

взыскано (в том числе судами) 24825,24 тыс. руб. административных штрафов.

По сведениям, представленным территориальными органами Роскомнадзора, в 1 квартале 2019 года территориальными органами *самостоятельно* вынесено 8799 решений (постановлений) о назначении административного наказания в виде штрафа, на сумму 43845,62 тыс. рублей.

Сведения об общем количестве наложенных и взысканных штрафов территориальными органами Роскомнадзора по федеральным округам показаны в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ДФО** | **ПФО** | **СЗФО** | **СКФО** | **СФО** | **УФО** | **ЦФО** | **ЮФО** | **Всего** |
| Количество вынесенных территориальным органом решений (постановлений) о наложении штрафа |
| 1389 | 1769 | 941 | 741 | 530 | 848 | 1275 | 1258 | 8751 |
| Сумма наложенных штрафов по вынесенным решениям (постановлениям), тыс. руб. |
| 7746,1 | 9538,82 | 5325,95 | 3514,5 | 2276,6 | 3957,2 | 6145,2 | 5342,25 | 43846,62 |
| Количество отмененных решений (постановлений) территориального органа о наложении штрафа |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| Сумма отмененных штрафов, тыс. руб. |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10,55 | 10,55 |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. |
| 3349,2 | 3122,76 | 2845,05 | 1697,5 | 415,6 | 2186,2 | 3018,87 | 2152,4 | 18787,58 |
| Сумма неоплаченных штрафов, срок добровольной оплаты которых не истек |
| 4396,9 | 6416,06 | 2475,9 | 1817 | 1861 | 1771 | 3124,33 | 3179,3 | 25041,49 |
| Сумма неоплаченных штрафов, срок добровольной оплаты которых истек, тыс. руб. |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сумма штрафов, срок добровольной оплаты которых истек, материалы по которым направлены в службу судебных приставов, тыс. руб. |
| 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 7 |

Наибольшее количество решений (постановлений) о назначении административного наказания в виде штрафа и наложенных штрафов зафиксировано в сфере связи. Распределение по сферам показано в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ВСЕГО** | **Связь** | **СМК и СМИ** | **ПД** | **ИТ** |
| Количество вынесенных территориальным органом решений (постановлений) о наложении штрафа, в том числе по сферам: | 8751,00 | 8657,00 | 82,00 | 8,00 | 4,00 |
| Сумма наложенных штрафов по вынесенным решениям (постановлениям), тыс. руб., в том числе по сферам: | 43846,62 | 43186,27 | 436,15 | 24,20 | 200,00 |
| Количество отмененных решений (постановлений) территориального органа о наложении штрафа, в том числе по сферам: | 2,00 | 2,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Сумма отмененных штрафов, тыс. руб., в том числе по сферам: | 10,55 | 10,55 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Сумма взысканных штрафов тыс. руб., в том числе по сферам: | 18787,58 | 18644,88 | 133,50 | 9,20 | 0,00 |
| Сумма неоплаченных штрафов, срок добровольной оплаты которых не истек, в том числе по сферам: тыс. руб. | 25041,49 | 24523,84 | 302,65 | 15,00 | 200,00 |
| Сумма неоплаченных штрафов, срок добровольной оплаты которых истек, тыс. руб., в том числе по сферам: | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Сумма штрафов, срок добровольной оплаты которых истек, материалы по которым направлены в службу судебных приставов, тыс. руб., в том числе по сферам: | 7,00 | 7,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

### Итоги по отдельным направлениям государственного контроля (надзора)

##### Сфера массовых коммуникаций

*Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации*

В 1 квартале 2019 года территориальными органами проведено 2 243 плановых и 192 внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) за соблюдением редакциями СМИ законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (далее – СН СМИ).

По сравнению с аналогичным отчётным периодом за 2018 год количество проведённых в 2019 году территориальными органами плановых СН СМИ уменьшилось на 12,4 %, внеплановых – уменьшилось на 13,5 %. За аналогичный период 2018 года проведено 2 561 плановое и 222 внеплановых СН СМИ.

Стоит отметить, что количество отменённых плановых СН СМИ в текущем отчётном периоде (164) увеличилось на 13,9 % по сравнению с 2018 годом (144). Основными причинами отмены СН СМИ являлись:

прекращение действия СМИ по решению учредителя/суда свидетельства о регистрации средства массовой информации;

приостановление действия СМИ по решению учредителя/суда свидетельства о регистрации средства массовой информации.

Количественные показатели проведённых контрольных мероприятий в отношении СМИ в 1 квартале 2018 и 2019 гг. представлены на рисунке 1.

Рис. 1

В отчётный период 2019 года в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности территориальными органами выявлено 2 578 нарушений законодательства Российской Федерации о СМИ, среди которых часто выявляемые:

*невыход СМИ в свет (эфир) более одного года:*

установлено 496 случаев, что составляет 19,2 % от общего числа нарушений (в 1 квартале 2018 года – 836) – часть 2 стати 15 Закона о СМИ;

*нарушения обязательных требований:*

551 нарушение в части несоблюдения требований о предоставлении обязательного экземпляра документов (21,4 % от общего числа нарушений) – статьи 7, 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

548 случаев несоблюдения требований к порядку утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора и отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов (21,3 % от общего числа нарушений) – статья 20 Закона о СМИ;

264 нарушения порядка объявления выходных данных СМИ (10,2 % от общего числа нарушений) – статья 27 Закона о СМИ;

248 нарушений, связанных с неуведомлением об изменении местонахождения редакции, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для сетевого издания, периодичности выпуска и максимального объёма СМИ (9,6% от общего числа нарушений) – статья 11 Закона о СМИ;

149 нарушений в части ненаправления / непредставления устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трёх месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации (5,8 % от общего числа нарушений) – статья 20 Закона о СМИ;

131 нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (5,1 % от общего числа нарушений) - глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

выявлено 80 случаев изготовления или распространения продукции незарегистрированного и (или) не прошедшего процедуру внесения изменений в запись о регистрации средства массовой информации (3,1 % от общего числа нарушений) – статья 11 Закона о СМИ.

Количественные показатели выявленных нарушений в сфере СМИ в 1 квартале (1 полугодии) 2018 и 2019 гг. представлены на рисунке 2.

Рис. 2

В 1 квартале 2019 года на одно мероприятие СН СМИ приходится 1,1 выявленное нарушение, в 1 квартале 2018 года – 0,7 нарушения.

В 1 квартале 2019 года составлено 1 267 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесено 769 Решений/Постановлений по протоколам об административных правонарушениях, в том числе:

Роскомнадзором – 163;

судами – 606.

Наложено административных штрафов на сумму в размере 1 549 700 рублей. Взыскано административных штрафов в размере 814 770 рублей – 52,6 % от общей суммы наложенных штрафов за допущенные нарушения в сфере СМИ.

В 1 квартале 2019 года в сравнении с аналогичным отчётным периодом 2018 года наблюдается увеличение количества составленных протоколов об административных правонарушениях на 35,5 % при увеличении общего числа выявленных нарушений на 40,2 %.

В отчётный период 2019 года протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении 60,9 % выявленных нарушений в сфере СМИ, за которые предусмотрена административная ответственность; в 2018 году – в отношении 50,8% нарушений.

При этом стоит учитывать, что в 1 квартале 2019 года при проведении мероприятий госконтроля в сфере СМИ также выявлены нарушения:

которые *не образуют состав административного правонарушения* (невыход СМИ в свет более 1 года) – 19,2 %;

в отношении которых *сроки привлечения к административной ответственности истекли* в соответствии со статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ (например, статья 20 Закона о СМИ - непредставление устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трёх месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации) – около 9%;

в отношении которых *появились новые обстоятельства, не подтверждающие признаки выявленного нарушения* (например, на момент проведения СН СМИ у получателей обязательного экземпляра документов отсутствовала информация о направленных экземплярах печатных изданий в установленные сроки, при этом отправителем экземпляров в территориальный орган представлены документы, подтверждающие факт отправки – статьи 7, 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов») – около 1% от числа выявленных нарушений, за которые предусмотрена административная ответственность.

Количественные показатели деятельности территориальных органов за 1 квартал 2018, 2019 гг. представлены на рисунке 3.

Рис. 3

В приоритетном порядке осуществлялся контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, направленный на выявление фактов использования СМИ для осуществления экстремистской деятельности, пропаганды наркотических средств, порнографии, культа насилия и жестокости, распространения материалов, содержащих нецензурную брань, информацию о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), фактов распространения сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну, материалов, содержащих пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений или о фактах распространения иной информации, распространение которой запрещено иными Федеральными законами, а также в части недопустимости воспрепятствования законной деятельности редакций СМИ и журналистов.

За нарушения требований статьи 4 Закона о СМИ и Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в 1 квартале 2019 года Роскомнадзором и его территориальными органами вынесено 7 предупреждений, что на 68,2% меньше, чем в аналогичном отчётном периоде 2018 года - 22 предупреждения.

Из них:

за использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности (упоминание об экстремистской организации, без указания на то, что её деятельность запрещена) – одно предупреждение;

за распространение сведений о способах, методах изготовления и использования наркотических средств – одно предупреждение;

за распространение материалов, содержащих нецензурную брань – пять предупреждений.

Во исполнение приказа Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации к СМИ, распространение которых осуществляется в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», Роскомнадзором в отчетный период 2017 года в редакции сетевых изданий в связи с размещением на их сайтах в сети «Интернет» комментариев с признаками злоупотребления свободой массовой информации направлено 723 обращения об удалении или в соответствии со статьёй 42 Закона о СМИ редактировании комментариев, что на 0,7 % больше, чем в аналогичном периоде 2018 года – 718 обращений.

32 обращения направлено в связи с размещением комментариев с признаками экстремизма, что в 2 раза больше, чем в аналогичном периоде 2018 года – 16 обращений.

Из них:

за размещение комментариев с признаками возбуждения национальной розни – 20 обращений;

за размещение комментариев с признаками религиозной розни – 1 обращение;

за размещение комментариев с признаками социальной розни – 4 обращения;

за размещение комментариев с признаками расовой розни – 1 обращение;

за комментарии, содержащие подстрекательство к осуществлению террористической деятельности – 4 обращения;

за комментарии, содержащие призывы к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации – 1 обращение;

за комментарии, содержащие публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлением – 1 обращение.

Кроме того:

за пропаганду наркотиков – 2 обращения;

за нецензурную брань – 689 обращений.

За 1 квартал 2019 года, как и за аналогичный период 2018 года, наибольшее количество обращений направлено за распространение материалов, содержащих нецензурную брань – 95,3 % (в 2018 – 700 обращений, что составляло 97,5 % от общего числа направленных обращений).

В рамках исполнения полномочий по защите свободы массовой информации и прав журналистов Роскомнадзором в 1 квартале 2019 года случаи, связанные с попытками воспрепятствования профессиональной самостоятельности СМИ и нарушения прав журналистов, не рассматривались, документы не поступали.

*Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации и лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания*

В 1 квартале 2019 года в ходе государственного контроля (надзора) проведено 6 проверок соблюдения лицензионных требований владельцами лицензий на осуществление деятельности по телерадиовещанию, из них плановых – 4, внеплановых – 2.

По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года количество проведённых плановых проверок уменьшилось на 42,9 %, внеплановых – уменьшилось в 2 раза (на 50 %).

Уменьшение на 45,5 % общего количества проведённых за 1 квартал 2019 года проверок в отношении вещательных организаций по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (11 проверок во взаимодействии с проверяемыми лицами) связано с продолжением курса по снижению административной нагрузки на бизнес.

В отчётный период проведено 289 плановых и 255 внеплановых систематических наблюдений в отношении лицензиатов-вещателей без взаимодействия с проверяемыми лицами (далее – СН Вещ). По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года количество проведённых плановых СН Вещ уменьшилось на 13,7%, внеплановых – увеличилось на 11,4 %.

В 1 квартале 2019 года доля проведённых СН Вещ в отношении телерадиовещателей составила 98,9 % от общего числа завершённых в сфере телерадиовещания мероприятий госконтроля (в 2018 году – 98,1 %).

Количественные показатели проведённых мероприятий госконтроля в отношении вещательных организаций в отчётный период 2018 и 2019 гг. представлены на рисунке 4.

Рис. 4

По результатам контрольных мероприятий выявлено 382 нарушения, среди которых часто выявляемые:

*нарушения лицензионных требований* (статья 31 Закона о СМИ и подпункт «а» пункта 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025):

77 нарушений в связи с несоблюдением объёмов вещания (20,2 % от общего числа нарушений);

39 случаев несоблюдения программной направленности телеканала или радиоканала или нарушений программной концепции вещания (10,2 % от общего числа нарушений);

21 нарушение периодичности и времени вещания (5,5 % от общего числа нарушений);

17 случаев нарушения территории распространения телеканала и радиоканала (4,5 % от общего числа нарушений);

14 нарушений в части несоблюдения даты начала вещания (3,7 % от общего числа нарушений);

14 случаев неосуществления вещания более 3 месяцев (3,7% от общего числа нарушений);

8 фактов несоблюдения требования о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала (2,1 % от общего числа нарушений);

*нарушения обязательных требований*

69 нарушений порядка предоставления обязательного экземпляра документов (18,1 % от общего числа нарушений) - статья 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

32 случая нарушения порядка объявления выходных данных (8,4 % от общего числа нарушений) - статья 27 Закона о СМИ;

32 нарушения в связи с невыполнением в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения (8,4 % от общего числа нарушений) - статься 31.7 Закона о СМИ;

выявлено 20 признаков несоответствия лицензиата требованиям, установленным частями 2 и 3 статьи 19.1 Закона о СМИ, пп «и» п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025 (5,2% от общего числа нарушений);

18 нарушений установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (4,7 % от общего числа нарушений) - глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В 1 квартале 2019 года составлено 589 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесено 484 Решения/Постановления по протоколам об административных правонарушениях, в том числе:

Роскомнадзором – 73;

судами – 411.

Наложено административных штрафов на сумму 1 350 550 рублей. Взыскано административных штрафов на сумму 670 000 рублей – 49,6 % от общей суммы наложенных штрафов за допущенные нарушения в сфере телерадиовещания.

В 1 квартале 2019 года в сравнении с аналогичным отчётным периодом 2018 года наблюдается увеличение количества составленных протоколов об административных правонарушениях на 12,6 %. При этом стоит отметить, что в отчётный период 2019 года на одно выявленное нарушение приходится 1,5 протокола об административном правонарушении (в 2018 году – на одно нарушение 1,1 протокола).

Количество составленных за 1 квартал 2019 года протоколов об административных правонарушениях непропорционально числу выявленных нарушений в сфере телерадиовещания, что связано с продолжением «усиления» практики привлечения к административной ответственности за выявленное нарушение как должностного, так и юридического лица.

Как видно из представленных выше данных, по состоянию на 29.03.2019 в сфере телерадиовещания наблюдается уменьшение количества проведённых мероприятий госконтроля и числа выявленных нарушений (по сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года): на 4,4 % и 19,1 % соответственно. При этом в 1 квартале 2019 года коэффициент выявленных нарушений на одно мероприятие госконтроля в сфере телерадиовещания составил 0,7 нарушения, в 1 квартале 2018 года коэффициент – 0,8 нарушения.

Динамика по показателям деятельности территориальных органов по итогам проведённых мероприятий госконтроля в отношении телерадиовещательных организаций за 1 квартал 2018 и 2019 годов представлены на рисунке 5 [[1]](#footnote-1).

Рис. 5

За нарушение лицензионных требований и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, организациям, осуществляющим деятельность в сфере теле- и радиовещания, в 1 квартале 2019 года выдано 81 предписание об устранении выявленных нарушений, что на 23 % меньше, чем в аналогичном отчётном периоде 2018 года (105 предписаний). Из них:

за нарушение программной концепции вещания – 27;

за неосуществление вещания более 3 месяцев - 15;

за несоблюдение даты начала вещания – 9;

за нарушение территории распространения – 12;

за иные нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации – 18.

В 1 квартале 2019 года за неисполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений приостановлено действие 7 лицензий, в связи с устранением нарушений возобновлено действие 2 лицензий.

*Государственный контроль в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

В 1 квартале 2019 года проведено две проверки в сфере ВАФ в связи с заявлением лицензиата о предоставлении лицензии.

По результатам первого контрольного мероприятия установлено, что соискателем лицензии не представлены сведения, подтверждающие его соответствие лицензионным требованиям в сфере ВАФ: неверно указан адрес осуществления лицензируемого вида деятельности. По результатам второй проверки установлено, что соискатель лицензии соответствует лицензионным требованиям (лицензия выдана).

В отчётный период 2019 года проведена одна плановая выездная проверка соблюдения лицензиатом лицензионных требований. В результате проверки установлено, что лицензиат не осуществляет деятельность.

В 1 квартале 2018 года проведена одна проверка в сфере ВАФ в связи с заявлением лицензиата о переоформлении лицензии. Проверки возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований не проводились.

*Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию*

В 1 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора осуществлён мониторинг в отношении 164 986 выпусков средств массовой информации (14 998 выпусков СМИ в неделю). Таким образом, за отчётный период 2019 года было проанализировано на 50 % выпусков больше, чем в аналогичном периоде 2018 года: 109 909 выпусков СМИ.

В ходе мониторинга выявлено 267 (718) нарушений требований законодательства (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **1-й квартал 2018** | **1-й квартал 2019** | **Доля в 2019,****снижение/увеличение %** |
| **в печатных периодических изданиях** | 75 | 125 | + 66,7% |
| *- в том числе нарушения, связанные с опубликованием в СМИ программ теле- и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции (норма вступила в силу с 10.08.2018)* | *-* | *62* |
| **в телеканалах и телепрограммах** | 117 | 118 | + 0,9% |
| *- в том числе нарушения, связанные с размещением информации посредством «бегущей строки»* | *1* | *1* |
| **в радиоканалах и радиопрограммах** | 4 | 11 | +175% |
| **в информационных агентствах, электронных периодических и сетевых изданиях** | 22 | 26 | + 18,2% |

По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года (218 нарушений), количество выявленных нарушений увеличилось на 28,4 %.

За указанный отчётный период было составлено 283 протокола об административных правонарушениях по части 2 статьи 13.21 КоАП РФ и 8 протоколов по статье 13.22 КоАП РФ. По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года, количество составленных протоколов по части 2 статьи 13.21 КоАП РФ снизилось на 2,1 %, по статье 13.22 КоАП РФ – увеличилось на 60 %.

В 1 квартале 2019 года по итогам рассмотрения Роскомнадзором документов по аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции аккредитовано 5 экспертов.

Принято одно решение об отказе в аккредитации в связи с несоответствием трудовой деятельности с деятельностью эксперта информационной продукции.

Основными причинами возврата документов в соответствии с Порядком аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, утверждённым приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 24.08.2012 № 824, являются:

отсутствие указания вида информационной продукции, в отношении которой будет проводиться экспертиза;

несоответствие образования и трудовой деятельности с деятельностью эксперта информационной продукции.

*Работа по реализации проекта регионального мониторинга*

Реализация полномочий радиочастотной службы (далее – ФГУП «ГРЧЦ») по мониторингу региональных средств массовой информации и массовых коммуникаций, возложенных на ФГУП «ГРЧЦ» постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 434 «О радиочастотной службе», осуществляется в соответствии с утверждённым руководителем Роскомнадзора Планом мероприятий по организации радиочастотной службой мониторинга средств массовой информации и массовых коммуникаций на 2019 год (далее – План мероприятий).

В 1 квартале 2019 года Роскомнадзором совместно с ФГУП «ГРЧЦ» реализованы следующие задачи, включённые в План мероприятий на 2019 год:

разработана система показателей оценки эффективности деятельности филиалов ФГУП «ГРЧЦ» в сфере массовых коммуникаций;

в период с 25.02 – 27.02.2019 года организованы и проведены дистанционные курсы повышения квалификации специалистов по мониторингу СМК филиалов и управлений филиалов ФГУП «ГРЧЦ» на базе МГУ имени М.В. Ломоносова и Новосибирского государственного педагогического университета (всего обучен 41 специалист);

проведён анализ результатов работ по линии выявления суицидального контента и материалов порнографического характера с участием несовершеннолетних, подготовлены предложения по повышению эффективности работы в данном направлении;

подготовлены предложения по целевому мониторингу социальных сетей, в т.ч. с использованием АС ДЗИСС, по отдельным категориям сообществ, распространяющих контент, опасный для детей (сталкинг-сообщества, зацеперы, руферы, пропаганда ухода из дома, буллинг, моббинг, околофутбольные сообщества, отрицание семейных ценностей);

организован систематический мониторинг за соблюдением законодательства Российской Федерации телеканалами, входящими в 1 и 2 мультиплексы, в т.ч. с уделением особого внимания трансляции контента «18+» в непредназначенное для этого время;

подготовлены предложения по повышению эффективности работ по мониторингу АВС. ФГУП «ГРЧЦ» проведена тестовая (пилотная) апробация методик и инструкций по мониторингу АВС на предмет выявления признаков нарушений статьи 10.5 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; доработаны и утверждены методики и инструкции по организации мониторинга АВС по итогам тестовой (пилотной) апробации;

завершён 1 этап работ 2019 года по модификации программного обеспечения АСМТРВ в части автоматизации процесса проверки отдельных лицензионных и обязательных требований в сфере телерадиовещания (создан Кластер сбора эталонного контента (КСЭК)).

В течение 1 квартала 2019 года велась работа по мониторингу телеканалов, распространяющихся в кабельных (подключено 79 регионов) и спутниковых сетях (осуществлялся мониторинг 4 спутниковых сетей: МТС, Триколор, НТВ+ и Телекарта).

По итогам мониторинга в спутниковых сетях по состоянию на 29.03.2019 выявлено 60 нарушений законодательства Российской Федерации о СМИ, в кабельных - 277. По 334 нарушениям приняты соответствующие меры реагирования.

Специалистами ФГУП «ГРЧЦ» проведена работа по поиску суицидального контента в социальных сетях «Вконтакте», «Мой мир», «Одноклассники», «Instagram», «Twitter», «Facebook».

В 1 квартале 2019 года выявлено более 20,5 тысяч материалов суицидального характера:

14 145 - в российских социальных сетях, по 11 148 материалам администрациями приняты меры реагирования (в том числе по ранее выявленным);

6 554 - в иностранных социальных сетях, по 7 048 материалам администрациями приняты меры реагирования (в том числе по ранее выявленным).

Кроме того, в 1 квартале 2019 года продолжена работа по выявлению порнографических материалов с участием несовершеннолетних в социальных сетях и ресурсах сети «Интернет».

Специалистами ФГУП «ГРЧЦ» в отчётный период выявлено 10 928 материалов, из них по 8 441 материалу администрациями ресурсов приняты меры реагирования.

В плановом режиме осуществлялся поиск информации, содержащей призывы к участию в массовых беспорядках и несогласованных мероприятиях, а также информации об экстремистских организациях, деятельность которых запрещена на территории Российской Федерации.

В 1 квартале 2019 года выявлены 19 109 материалов с нарушениями антиэкстремистского законодательства Российской Федерации и информация в отношении 186 несогласованных мероприятий.

В ежедневном режиме региональными подразделениями мониторинга СМК ФГУП «ГРЧЦ» осуществлялся мониторинг в отношении 11 847 источников информации.

В отчётном периоде 2019 года специалистами ФГУП «ГРЧЦ» осуществлён мониторинг в отношении 249 705 выпусков СМК, выявлено 5 912 материалов с признаками нарушения законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций, 5 864 из которых были подтверждены специалистами Роскомнадзора и переданы в территориальные органы для принятия соответствующих мер реагирования.

По выявленным нарушениям территориальными органами принята 5 671 мера реагирования.

За аналогичный отчётный период 2018 года специалистами ФГУП «ГРЧЦ» осуществлён мониторинг в отношении 227 378 выпусков СМК, выявлено 7 202 материала с признаками нарушения законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций, 7 082 из которых были подтверждены специалистами Роскомнадзора и переданы в территориальные органы для принятия соответствующих мер реагирования.

Наибольшее количество нарушений в 1 квартале 2019 года выявлено на территориях ЦФО (3 192) и ПФО (1 505); наименьшее – на территории Республики Крым и г. Севастополь (11).

*Работа по привлечению к административной ответственности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ)*

Согласно абзацу 5 пункта 1 статьи 24 Федерального закона № 7-ФЗ материалы, издаваемые некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и (или) распространяемые ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

В соответствии с пунктом 58 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица Роскомнадзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренной частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ.

В 1 квартале 2019 года рассмотрены материалы по 2 некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента. Нарушения в деятельности не выявлены.

В отчётный период 2019 года протоколы об административном правонарушении по части 2 статьи 19.34 КоАП РФ не составлялись. С начала реализации полномочий наложено административных штрафов на общую сумму 13 100 000 рублей.

##### Сфера электронных коммуникаций

*Реализация статей 10.4, 10.5, 15.1, 15.2, 15.3, 15.6, 15.6-1 и 15.8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и работа по обращениям граждан, государственных органов и организаций*

Ведение Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (статья 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации») (далее – Единый реестр).

В 1квартале 2019 года в рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) обработано 147 492 заявки, поступившие посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback>).

В связи с наличием признаков запрещенной информации экспертам в уполномоченные органы (постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101) направлено 37 408 ссылок на потенциально противоправную информацию.

Кроме того, за отчетный период обработано 10 676 судебных решений о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской). На основанииданныхсудебных решений в Единый реестр за отчетный период было внесено 27 487 ссылок на интернет-ресурсы, содержащие такую противоправную информацию, включая 10 019 «вэб-зеркал».

Всего в 1 квартале 2019 года в Единый реестр в связи с наличием запрещенной информации внесено 65 274 сайта и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет».

В связи с удалением запрещенной информации либо ограничением доступа к ней провайдерами хостинга из Единого реестра исключено 55 811 сайтов и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет».

За отчетный период операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» на территории Российской Федерации, направлено на блокировку 35 069 сайтов и/или указателей страниц сайтов сети «Интернет».

По результатам проделанной работы, общая картина поступления обращений через форму, размещенную на официальном сайте Роскомнадзора (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback>), представлена на рисунке 6.

Рис. 6

Из диаграммы видно, что наибольшее количество обращений поступило по линии незаконного оборота наркотиков, затем – онлайн-азартные игры, детская порнография и призывы к самоубийству.

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года наблюдается увеличение количества обращений на следующих линиях:

по линии незаконного оборота наркотиков на 74 %;

по линии призывов к самоубийству на 72 %;

по линии детской порнографии на 61 %.

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года наблюдается уменьшение количества обращений на следующих линиях:

по линии онлайн-азартных игр на 21 %.

Показатели по судебным решениям по периодам (1 квартал 2019 г., 1 квартал 2018 г.):

обработано: 10 676 – в отчетном периоде, 12 478 – в 1 квартале 2018 г.;

включено в реестр (без «вэб-зеркал»): 17 468 − в отчетном периоде, 12 828 – в 1 квартале 2018 г.;

включено «вэб-зеркал»: 10 019 – в отчетном периоде, 2 244 – в 1 квартале 2018 г., представлены на рисунке 7.

Рис. 7

В 1 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора в Единый реестр внесена информация о 10 182 судебных решениях и о 3 720 письмах уполномоченных органов о наличии в сети «Интернет» материалов, содержащих информацию, признанную запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской).

Ведение Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространяемую с нарушением авторских и (или) смежных прав (статьи 15.2, 15.6, 15.6-1 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр НАП)

В 1 квартале 2019 года в рамках исполнения статьи 15.2 Федерального закона № 149-ФЗ в Роскомнадзор по системе взаимодействия поступило 739 определений Московского городского суда (далее – Мосгорсуд) о принятии предварительных обеспечительных мер, направленных на обеспечение защиты авторских и смежных прав, распространяемые посредством сети «Интернет».

Из них, в отношении:

кинофильмов – 555;

книг – 58;

сообщений в эфир телепередач – 53;

программ для ЭВМ – 39;

музыкальных произведений – 34.

Помимо этого, в рамках уже имеющихся определений поступило 3019 заявлений правообладателей в отношении 19 752 сайтов и/или указателей страниц сайтов сети «Интернет», нарушающих авторские и (или) смежные права.

В связи с непринятием мер по удалению информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав, в отчетный период доступ был заблокирован к 3 923 интернет-ресурсам.

Кроме того, за отчетный период в Роскомнадзор поступило 297 определений Мосгорсуда об отмене предварительных обеспечительных мер, в результате чего прекращены меры реагирования в отношении 1 117 интернет-ресурсов.

Необходимо отметить увеличение количества поступающих заявлений правообладателей.

Так, в отчетном периоде увеличение количества заявлений правообладателей составило 175 %.

В соответствии со статьей 15.6 Федерального закона №-149-ФЗ в Роскомнадзор поступило 63 решения Мосгорсуда о постоянной блокировке 273 интернет-ресурсов неоднократно и неправомерно распространяющих объекты авторских и смежных прав.

Кроме того, в рамках реализации статьи 15.6-1 из Минкомсвязи России в Роскомнадзор поступило 1 191 решение о признании 1 191 интернет-ресурса копиями заблокированных сайтов.

В соответствии со статьями 15.6 и 15.6-1 Роскомнадзором в адрес операторов поисковых систем Google, Mail, Sputnik, Yandex направлено 7320 требований об исключении из поисковой выдачи информации в отношении таких интернет-ресурсов.

Реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», а равно сведения, позволяющие получить доступ к указанным информации или материалам (ст. 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр 398-ФЗ)

В 1 квартале 2019 года в рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ в Роскомнадзор поступило 17 требований Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей (далее – требования) об ограничении доступа к противоправной информации на 106 интернет-ресурсах.

Кроме того, Роскомнадзором выявлено 18 774[[2]](#footnote-2)\* сайта и/или указателя страниц сайтов сети «Интернет», на которых была размещена информация, указанная в требованиях («вэб-зеркала»). Данная работа осуществлялась в связи с тем, что в требованиях указывается на необходимость ограничения доступа к «вэб-зеркалам», содержащим запрещенную информацию (рисунок 8).

Рис. 8

Из них, 18 774 «вэб-зеркал» с экстремистскими материалами, в том числе:

более 7 тыс. сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», где были размещены материалы, пропагандирующие деятельность международной террористической организации «Исламское государство»;

более 5 тыс. сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», где были размещены материалы, пропагандирующие деятельность организации «Партия исламского освобождения» («Хизбут-Тахрир аль-Ислами»), признанной террористической решением Верховного Суда Российской Федерации от 14.02.2003 года.

более 4,9 тыс. сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», распространяющих материалы праворадикальных организаций Украины («Правый сектор», УНА – УНСО, УПА, «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство», «Азов»).

С 6336\* интернет-ресурсов противоправная информация была удалена, к остальным интернет-ресурсам доступ на территории Российской Федерации ограничивается.

Ведение Реестра новостных агрегаторов (ст. 10.4 Федерального закона № 149-ФЗ)

По состоянию на конец 1 квартала 2019 года в Реестр новостных агрегаторов включено 4 интернет-ресурса:

Яндекс.Новости (<https://news.yandex.ru>), посещаемость более 4,8 млн;

Новости@mail.ru (<https://news.mail.ru>), посещаемость более 3,6 млн;

Рамблер/новости (<https://news.rambler.ru>), посещаемость более 2,7 млн;

СМИ2 (<http://smi2.ru>), посещаемость более 1,2 млн.

В отношении указанных ресурсов был проведен мониторинг на установление факта исполнения обязанностей. Требований уполномоченных органов о прекращении распространения новостной информации в I квартале 2019 года не поступало.

Ведение Реестра информационных ресурсов и информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен (Ст. 15.8 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр анонимайзеров и VPN)

Федеральный закон от 29.07.2017 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в силу 1 ноября 2017 года.

Законом на Роскомнадзор возлагается создание и эксплуатация федеральной государственной информационной системы информационных ресурсов и информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен (далее - ФГИС). Обязанность по подключению к ФГИС возлагается на:

владельцев программно-аппаратных средств, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен (далее – владельцы ПАСД);

операторов поисковых систем, распространяющих рекламу, предназначенную для потребителей, находящихся на территории Российской Федерации (далее – ОПС).

22.12.2017 года в Реестр 276-ФЗ было внесено четыре реестровые записи ОПС: «Google, LLC», ООО «Яндекс», ООО «Mail» и ООО «Спутник».

ООО «Яндекс», ООО «Mail» и ООО «Спутник» подключились к ФГИС и выполняют требования статьи 15.8 Федерального закона № 149-ФЗ.

Динамика поступления обращений граждан, государственных органов и организаций в Роскомнадзор через Систему электронного документооборота Роскомнадзора (СЭД).

В сравнении с аналогичным периодом 2018 года в 1 квартале 2019 года наблюдается увеличение количества обращений граждан в среднем на 24 % (1 646 в 1 квартале 2018 г. и 2 047 в отчетном периоде).

Всего за отчетный период поступило:

Обращения граждан – 2 047.

Из них:

тематика азартных игр – 58 %;

жалобы на наличие на интернет-сайтах в том числе социальных сетей противоправной информации (порнография, наркотики, суицид, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений, факты проведения азартных игр в сети «Интернет», мошенничество и др. правонарушений) – 12 %;

требования о разблокировке сайтов – 12 %;

сообщения о нарушении положений 398-ФЗ (несанкционированные митинги, призывы к беспорядкам и экстремизм) – 6 %;

прочие – 11,6 %;

сообщения о нарушениях авторских прав и смежных прав в сети «Интернет» – 0,4%.

Обращения организаций и органов государственной власти – 1 002 (в 1 квартале 2018 г. – 1 586).

Как правило, обращения организаций касаются нарушений авторских и смежных прав, а также об ограничении доступа к информационным материалам в сети «Интернет» (клевета, защита чести и достоинства, недостоверная информация и т.д.).

В обращениях госорганов в основном направляются сведения о распространении на интернет-ресурсах материалов, признанных в судебном порядке экстремистскими и включенных в Федеральный список экстремистских материалов.

Письма судов, которыми направлялись судебные решения о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, определения об уточнении судебных решений, запросы о предоставлении какой-либо информации − 3 173 (в 1 квартале 2018 г. – 5 394).

##### Сфера связи

*Контроль лицензионной деятельности операторов связи*

В 1 квартале 2019 года при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере связи проведено 215 проверок (в аналогичном периоде 2018 года - 294 проверки, уменьшение - в 1,3 раза), из них плановых – 37 (в аналогичном периоде 2018 года – 61, уменьшение – в 1,8 раза), внеплановых – 178 (в аналогичном периоде 2018 года – 233, уменьшение – в 1,3 раза).

Кроме того, проведено 438 мероприятий систематического наблюдения (в аналогичном периоде 2018 года – 598, уменьшение – в 1,36 раза).

В ходе проверок выявлено 681 нарушение требований действующих нормативных правовых актов и лицензионных условий (в аналогичном периоде 2018 года – 743 нарушения, уменьшение – в 1,2 раза).

По фактам выявленных нарушений выдано 153 предписания об устранении выявленных нарушений (в аналогичном периоде 2018 года – 287, уменьшение - в 1,8 раза) и вынесено 42 предупреждения о приостановлении действия лицензии (в аналогичном периоде 2018 года – 70, уменьшение – в 1,66 раза).

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приостановлено действие 12 лицензий (электросвязь) в связи с:

нарушением их владельцами п. 2 ст. 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;

нарушением их владельцами п. 7 и п. 10 Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538.

На основании ст. 38 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» принято решение о возобновлении действия одной лицензии.

*Контроль соблюдения требований при оказании универсальных услуг связи в субъектах Российской Федерации за 1 квартал 2019 года*

По результатам планового систематического наблюдения за 1 квартал 2019 года территориальными органами Роскомнадзора проверено соблюдение законодательства в области связи и соответствие Договору об условиях оказания универсальных услуги связи от 13.05.2014 № УУС-01/2014, при оказании универсальных услуг телефонной связи с использованием средств коллективного доступа (СКД) и универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием точек доступа.

В соответствии с дополнительным соглашением № 5 к Договору об условиях оказания универсальных услуги связи в 1 квартале 2019 года ПАО «Ростелеком» не оказывались универсальные услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием ПКД.

Территориальными органами Роскомнадзора в результате планового систематического наблюдения проверено 1 670 мест установки универсальных таксофонов и 249 точек доступа.

Из проверенных 1 670 мест установки универсальных таксофонов:

установлено 1 603 таксофонов;

не установлено 67 таксофонов;

выявлены нарушения законодательства в области связи при проверке 473 установленных таксофонов (нарушения не выявлены при проверке 1 130 таксофонов).

*Контроль за соблюдением контрольных сроков пересылки почтовых отправлений*

В 1 квартале 2019 года (далее – отчётный период) территориальными органами Роскомнадзора проводились мероприятия по контролю за соблюдением операторами почтовой связи контрольных сроков пересылки почтовых отправлений, которые осуществлялись методом систематического наблюдения и при непосредственном взаимодействии с операторами почтовой связи.

Мероприятия по контролю осуществлялись в отношении ФГУП «Почта России» и ФГУП «Почта Крыма».

Оператор связи ФГУП «Почта России».

По результатам контроля установлено следующее:

92,60 % – письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по внутриобластному потоку;

86,14 % – письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по межобластному потоку.

Указанные результаты межобластного потока свидетельствуют о несоблюдении ФГУП «Почта России» установленного норматива (90 %) пересылки письменной корреспонденции по межобластному потоку.

По результатам контроля на территориях Москвы и Московской области установлено следующее:

31,50 % письменной корреспонденции пересылалось в установленные сроки по Москве;

75,00 % – по Московской области;

38,55 % – между Москвой и Московской областью.

36,14 % – общий показатель по Москве и Московской области.

Указанные результаты контроля по Москве и Московской области свидетельствуют о несоблюдении ФГУП «Почта России» установленного норматива (90 %) пересылки письменной корреспонденции.

Оператор связи ФГУП «Почта Крыма».

Контроль внутриобластного потока по территории Крымского федерального округа осуществлён путем рассылки контрольных писем, а также сбора, исследования и анализа письменной корреспонденции, поступившей непосредственно в адрес Управления Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь.

По внутриобластному потоку, всего было учтено 647 писем, в контрольный срок поступило 578. Таким образом, по результатам контроля установлено, что 89,34 % письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по внутриобластному потоку.

Контроль межобластного потока по территории Республики Крым и города федерального значения (г. Симферополь) осуществлён путем сбора, исследования и анализа письменной корреспонденции, поступившей из г. Севастополь в г. Симферополь (непосредственно в адрес Управления Роскомнадзора по Республике Крым и г.Севастополь).

Всего поступило и учтено 250 писем межобластного потока (из г. Севастополь в г. Симферополь), из которых:

по 151 письму (60,4 %) – срок пересылки составил 1 день;

по 55 (22,0 %) – 2 дня;

по 34 (13,6 %) – 3 дня;

по 10 (4,00 %) – 4 дня и более.

Средний срок пересылки (в днях): 1,63.

Также по результатам проведенных в период с 13.02.2019 по 14.02.2019 мероприятий по контролю на объектах почтовой связи г. Севастополь ФГУП «Почта Крыма»:

проконтролировано и учтено 3 956 писем внутриобластного потока (из г. Симферополь в г. Севастополь), срок пересылки по которым составил 1 день;

проконтролировано и учтено 273 письма межобластного потока (из г. Симферополь в г. Севастополь), срок пересылки составил 1 день.

*Контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ)*

В 1 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора были начаты 8 плановых проверок по вопросам соблюдения операторами связи законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ, 7 из которых завершены.

Плановые проверки проводились в отношении юридического лица ПАО «Мегафон» и его филиалов на территориях Москвы, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Самарской, Нижегородской, Новосибирской и Свердловской областей, Краснодарского и Хабаровского краев.

Также были проведены две внеплановые проверки в отношении филиалов ФГУП «Почта России»: УФПС Чеченской республики (в связи с поступлением из прокуратуры Чеченской Республики информации о возможных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ; УФПС Московской области (в связи с истечением срока исполнения проверяемыми лицами ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения).

В отчётном периоде продолжалась подготовка к визиту оценочной миссии ФАТФ в Российскую Федерацию. Подготовка велась в рамках ведомственного Плана Роскомнадзора и плана мероприятий по минимизации выявленных рисков отмывания денежных средств и финансирования терроризма (ОД и ФТ) в поднадзорных секторах. Также Роскомнадзор принял участие в рассмотрении и согласовании Концепции развития национальной системы ПОД/ФТ и Национальной оценке рисков (НОР) ОД и ФТ. Результаты НОР доведены до территориальных органов Роскомнадзора и поднадзорных субъектов.

Роскомнадзором разработаны и утверждены Межведомственной комиссией 06.03.2019 отчеты о секторальных оценках рисков (СОР) ОД и ФТ. Определены основные зоны рисков ОД и ФТ в поднадзорных секторах, а также предложены меры по снижению выявленных рисков. Публичные версии отчётов НОР и секторальных оценок рисков (СОР) размещены на главной странице сайта Роскомнадзора в разделе «Связь» (подраздел «ПОД/ФТ/ФРОМУ»).

Представители Роскомнадзора приняли участие в следующих мероприятиях:

06.03.2019 - заседание Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ФРОМУ), состоявшееся в Росфинмониторинге;

11.03.2019 – 29.03.2019 – выездная миссия Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), в рамках 4-го раунда взаимных оценок ФАТФ;

встреча с делегацией ФАТФ по вопросу подведения предварительных итогов по результатам пребывания выездной миссии ФАТФ в Российской Федерации (29.03.2019).

в соответствии с указанным Календарным планом обучающих мероприятий, в период с 27.02.2019 – 28.02.2019 года проведено обучающее мероприятие (семинар) для территориальных органов Роскомнадзора по вопросу осуществления надзорной деятельности в сфере связи за исполнением операторами связи законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ФРОМУ), с учетом риск-ориентированного подхода. В работе семинара также приняли участие представители Росфинмониторинга, АНО «Международный учебно-методический центр финансового мониторинга», организаций федеральной почтовой связи ФГУП «Почта России» и ФГУП «Почта Крыма», а также операторы связи – МТС, Мегафон, ВымпелКом, Т2-Мобайл, Ростелеком, МГТС.

На основании Соглашения о взаимодействии между Росфинмониторингом и Роскомнадзором, согласно установленным формам в Росфинмониторинг направлены реестры операторов связи и соответствующая информация о результатах контроля (надзора) в сфере ПОД/ФТ.

В отчетный период направлялись разъяснения, основанные на согласованной с Росфинмониторингом позиции, по типовым (спорным) вопросам, касающимся изменений нормативных правовых актов в сфере ПОД/ФТ и осуществления внутреннего контроля.

*Участие Российской Федерации в 4-м раунде взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в 2019 году*

В 1 квартале 2019 продолжилась подготовка к визиту оценочной миссии ФАТФ в Российскую Федерацию, запланированному на март 2019 года. Подготовка велась в рамках ведомственного Плана Роскомнадзора и план мероприятий по минимизации выявленных рисков отмывания денежных средств и финансирования терроризма (ОД и ФТ) в поднадзорных секторах. Также Роскомнадзор принял участие в рассмотрении и согласовании Концепции развития национальной системы ПОД/ФТ и Национальной оценке рисков (НОР) ОД и ФТ. Результаты НОР доведены до территориальных органов Роскомнадзора и поднадзорных субъектов. Разработаны секторальные оценки рисков (СОР) ОД и ФТ. Определены основные зоны рисков ОД и ФТ в поднадзорных секторах, а также меры по снижению выявленных рисков. Публичные версии отчётов НОР и секторальных оценок рисков размещены на главной странице сайта Роскомнадзора в разделе «Связь» (подраздел «ПОД/ФТ/ФРОМУ»).

В период с 11.03.2019 по 29.03.2019 года Роскомнадзор принял участие в выездной миссии Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), состоявшейся в рамках 4-го раунда взаимных оценок ФАТФ. Также, 29.03.2019 года представители Роскомнадзора приняли участие во встрече с делегацией ФАТФ по вопросу подведения предварительных итогов по результатам пребывания выездной миссии ФАТФ в Российской Федерации.

*Контроль за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации*

В период с 01.01.2019 по 31.03.2019 проверки соблюдения порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации проводились 15-ю территориальными органами Роскомнадзора.

В ходе проверок выявлены нарушения п. 15 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 в части использования операторами связи ресурса нумерации в объеме 1,0 тыс. номеров, не выделенного установленным порядком.

По фактам выявленных нарушений приняты меры в соответствии с действующим законодательством в области связи.

*Контроль за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации*

Порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации в соответствии с российской системой нумерации и планом нумерации сетей связи единой сети электросвязи Российской Федерации установлен Правилами распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила).

В ходе указанных мероприятий выявлены нарушения п. 19 Правил в части неиспользования операторами связи более 2-х лет выделенного им ресурса нумерации в объеме 62,603 тыс. номеров. По фактам выявленных нарушений приняты меры в соответствии с действующим законодательством в области связи.

В Федеральное агентство связи для принятия решения об изъятии ресурса нумерации направлено 3 заключения о неиспользовании выделенного ресурса нумерации полностью или частично в течение 2-х лет со дня выделения следующими операторами связи:

ОАО «Межрегиональный ТранзитТелеком» (в кодах АВС=831 и ABC=813);

ООО «Енисейтелефон» (в коде ABC=391).

*Мероприятия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи обязательных требований при оказании услуг связи в целях эфирного вешания, кабельного вещания и проводного радиовещания, а также по мониторингу внедрения цифрового эфирного наземного телерадиовещания и реализации госпрограммы «Доступная среда» на территории Российской Федерации*

По состоянию на 31.03.2018 года владельцами 7 518 лицензий на оказание услуг связи для целей эфирного вещания, кабельного вещания и проводного радиовещания (телерадиовещания) является 4 451 оператор связи, оказывающий услуги связи для целей телерадиовещания.

В целях мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011‑2020 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297, и в соответствии с поручениями Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в течение 1 квартала 2019 года территориальными органами Роскомнадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении операторов телерадиовещания проводилась проверка наличия скрытого субтитрирования при трансляции телеканалов «Первый канал», «Россия‑1», «Россия‑К», «Телекомпания НТВ», «Карусель», а также телеканала «ТВЦ», «Матч ТВ» и «Петербург-Пятый канал».

В результате проверок операторов обязательных общедоступных телерадиоканалов, проведенных территориальными органами Роскомнадзора в течение 1 квартала 2019 года (12 контрольно-надзорных мероприятий), в целом нарушений со стороны операторов обязательных общедоступных телерадиоканалов при трансляции сигналов со скрытыми субтитрами не выявлено.

*Анализ результатов регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Российской Федерации за 1 квартал 2019 года*

В соответствии с пунктом 5.4.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, в 1 квартале 2019 года территориальные органы Роскомнадзора продолжали осуществлять полномочия по регистрации РЭС и ВЧУ гражданского назначения.

В 1 квартале 2019 года Роскомнадзором зарегистрировано 135 887 РЭС и ВЧУ, в том числе в электронном виде – 112 536 РЭС и ВЧУ (83 % от общего количества).

Всего на учёте в Роскомнадзоре состоит 2 092 634 действующих РЭС и ВЧУ, в том числе РЭС – 2 090 624 и ВЧУ – 2010.

Данные об общем количестве РЭС и ВЧУ, состоящем на учете в территориальных органах Роскомнадзора по федеральным округам по состоянию на 31.03.2019, приведены на рисунке 9.

Рис. 9

*Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении федерального государственного надзора в сфере связи*

Территориальными органами Роскомнадзора рассмотрено 7 661 сообщение ФГУП «ГРЧЦ» о признаках нарушений использования радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств. Составлено 16 776 протоколов об административном правонарушении. Наложено штрафов на сумму 42 905 348 рублей.

*Государственный надзор и контроль за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения*

Полномочия по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контроля за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения возложены на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.7. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228.

Государственная функция исполняется согласно Административному регламенту исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 01.09.2011 № 217 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2011, регистрационный № 22466).

Исполнение Роскомнадзором указанной функции способствует обеспечению недискриминационного доступа к сети связи общего пользования и развитию добросовестной и эффективной конкуренции на рынке услуг связи, защите прав операторов связи - потребителей услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, обеспечению баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи.

Поскольку целостность, устойчивость и надежность функционирования взаимоувязанной сети связи общего пользования зависит от выполнения участниками рынка требований нормативных правовых актов, регулирующих присоединение и взаимодействие сетей электросвязи, входящих в ее состав, осуществление органами Роскомнадзора контроля за выполнением правил присоединения имеет влияние на развитие бизнеса в рамках правового поля.

За период с 01.01.2019 по 31.03.2019 контроль за выполнением правил присоединения осуществлялся при проведении плановых проверок операторов, осуществляющих деятельность по оказанию услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи. Проведено 10 проверок.

В ходе проверок выявлено дванарушения требований нормативных правовых актов в части присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, по результатам проверок выдано два предписания об устранении выявленного нарушения.

Жалоб на необоснованность действий органов Роскомнадзора при осуществлении надзора и контроля за выполнением правил присоединения сетей электросвязи в отчётном периоде не поступало.

*Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия*

За период с 01.01.2019 по 31.03.2019 согласно Административному регламенту Комиссией Роскомнадзора обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один из взаимодействующих операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, не рассматривались.

*Контроль исполнения законодательства Российской Федерации в области ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено*

В целях реализации положений части 5 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приказом Роскомнадзора от 17.07.2014 № 103 утвержден Порядок предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением оператором связи требований, установленных статьями 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (АС «Ревизор»).

На конец отчетного периода на сетях операторов связи установлено 4 501 программно-аппаратное средство контроля, осуществляющее мониторинг.

В 2019 году продолжена работа, направленная на реализацию полномочий Роскомнадзора по организации и осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением операторами связи требований законодательства Российской Федерации в области принятия мер по ограничению доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено с использованием АС «Ревизор».

В настоящее время в Информационной системе взаимодействия Роскомнадзора с операторами связи авторизованы 4 359 операторов связи, которые оказывают услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» в Российской Федерации.

АС «Ревизор» контролируется 3 526 (80,76 %) операторов связи, оказывающих услуги доступа к сети «Интернет».

На конец 1 квартала 2019 года по фактам выявленных нарушений возбуждено 166 дел об административных правонарушениях.

По делам об административных правонарушениях, возбужденным за 1 квартал 2019 года, судами принято 32 решения об удовлетворении исковых требований Роскомнадзора.

Результаты организованного контроля в целом свидетельствуют об исполнении операторами связи, оказывающими услуги доступа к сети «Интернет», требований федерального законодательства в части принятия мер по ограничению доступа к сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

*Организация установки операторами связи технических средств контроля за соблюдением статей 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»*

В целях реализации положений ч. 5 ст. 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приказом Роскомнадзора от 17.07.2014 № 103утвержден Порядок предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением оператором связи требований, установленных статьями 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (АС «Ревизор»).

На текущий момент 4 501 программно-аппаратных средств контроля, осуществляющих мониторинг, установлено на сетях операторов связи.

В 2019 году продолжена работа, направленная на реализацию полномочий Роскомнадзора по организации и осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением операторами связи требований законодательства Российской Федерации в области принятия мер по ограничению доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено с использованием АС «Ревизор».

*Контроль ограничения доступа к запрещенной информации и обязательной идентификации пользователей при доступе к сети «Интернет»*

В 1 квартале 2019 году в соответствии с порядком проведения мероприятий систематического наблюдения территориальными органами Роскомнадзора совместно с радиочастотной службой осуществлялся контроль ограничения доступа к запрещенной информации и обязательной идентификации пользователей при доступе к сети «Интернет» с использованием пунктов коллективного доступа, к которым, безусловно, относятся публичные точки доступа в сеть Интернет по технологии Wi-Fi.

Проверено более 12 тысяч точек доступа Wi-Fi (12 527), что на 22 % меньше по сравнению с итогами аналогичной работы в 2018 году (16 126).

В ходе проведенных мероприятий нарушение порядка идентификации пользователей и блокировки запрещенных ресурсов в сети «Интернет» выявлено 199 случаях, что составляет 1,59 % от общего объема проверенных точек доступа (в аналогичном периоде 2018 года нарушения были выявлены 747 случаях, что составляло 4,63 % от общего объема проверенных точек доступа).

Результаты работы отражены на рисунке 10 и рисунке 11.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Рис. 10

Таким образом, в процентном отношении количество выявленных фактов идентификации пользователей и блокировки запрещенных ресурсов в сети «Интернет» снизилось в сравнении с 2018 годом в 3 раза, что свидетельствует о повышении дисциплины со стороны организаторов точек Wi-Fi в общественных местах.

Достижению этого показателя в значительной степени способствовали как последовательная контрольно-надзорная работа, так и профилактические мероприятия Роскомнадзора с операторами связи и владельцами точек доступа организованных в публичных местах.

Всего по итогам проделанной работы по проверке публичных точек доступа к сети «Интернет» территориальными органами Роскомнадзора возбуждено 64 дел об административных правонарушениях (в 2017 – 140) по ч. 3 ст. 14.1 и по ч. 2 ст. 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Рис. 11

##### Сфера защиты прав субъектов персональных данных

*Итоги проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных*

Плановые проверки

На 1 квартал 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было запланировано 275 плановых проверки, из них было проведено 252 плановых проверок, что составляет 92 % от общего числа запланированных проверок на 1 квартал 2019 года.

За 1 квартал 2019 года территориальными органами Роскомнадзора были отменены 4 плановые проверки, что составляет 2 % от общего числа запланированных проверок на 1 квартал 2019 года, из которых 2 плановые проверки были отменены в связи прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, подлежащей проверке и 2 в связи с ликвидацией или реорганизацией оператора, осуществляющего обработку персональных данных.

За 1 квартал 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было не проведено 10 плановых проверок, что составляет 4 % от общего числа запланированных проверок на 1 квартал 2019 года, по следующим причинам:

7 - отсутствие объекта надзора по месту фактического осуществления деятельности, месту нахождения;

2 - ликвидация юридического лица, прекращение деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

1 - по иным причинам.

По результатам проведения 252 плановых проверок, при проведении 206 плановых проверок было выявлено 625 нарушений. Наиболее частыми нарушениями, выявленными при проведении плановых мероприятий, являются:

представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения данных – в 104 случаях, что составляет 17 % от общего количества выявленных нарушений;

непринятие оператором мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами – в 66 случаях, что составляет 11 % от общего количества выявленных нарушений;

отсутствие у оператора места (мест) хранения персональных данных (материальных носителей), перечня лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ – в 55 случаях, что составляет 11 % от общего количества выявленных нарушений;

непредставление в уполномоченный орган сведений о прекращении обработки персональных данных или об изменении информации, содержащейся в уведомлении об обработке персональных данных – в 52 случаях, что составляет 9 % от общего количества выявленных нарушений;

обработка персональных данных в случаях, непредусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» – в 32 случаях, что составляет 5 % от общего количества выявленных нарушений;

несоответствие содержания письменного согласия субъекта персональных данных на обработку персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации – в 32 случаях, что составляет 5 % от общего количества выявленных нарушений;

несоблюдение оператором требований по информированию лиц, осуществляющих обработку персональных данных без использования средств автоматизации – в 30 случаях, что составляет 5 % от общего количества выявленных нарушений.

Внеплановые проверки

За 1 квартал 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было проведено 5 внеплановых проверки, из которых - 4 внеплановые проверки были проведены в целях проверки исполнения ранее выданных предписаний, 1 внеплановая проверка была проведена на основании требования органов прокуроры Российской Федерации.

По результатам проведения 3 внеплановых проверок, что составляет 60 % от общего количества проведенных внеплановых мероприятий, было выявлено 3 нарушения:

невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица) Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области персональных данных – в 2 случаях, что составляет 67 % от общего количества выявленных нарушений;

непредставление в уполномоченный орган сведений о прекращении обработки персональных данных или об изменении информации, содержащейся в уведомлении об обработке персональных данных – в 1 случае, что составляет 33 % от общего количества выявленных нарушений.

Систематическое наблюдение.

На 1 квартал 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было запланировано проведение 519 плановых мероприятий систематического наблюдения, из которых:

347 - мероприятия систематического наблюдения в сети «Интернет»;

81 - мероприятия систематического наблюдения по выявлению в местах розничной торговли фактов незаконной реализации на физических носителях информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации;

91 - мероприятия систематического наблюдения в части оценки соответствия информации, размещаемой в общественных местах, на средствах наружной рекламы (билбордах) и светодиодных экранах, требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

За данный период было проведено 519 плановых мероприятий систематического наблюдения, что составляет 100 % от общего числа запланированных.

Нарушения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных были выявлены по результатам 166 мероприятий систематического наблюдения, в том числе:

в деятельности 31 государственного и муниципального органа; 13 финансово-кредитных организаций; 12 страховых компаний; 9 коллекторских агентств; 32 учреждений здравоохранения; 21 образовательных учреждений; 17 организаций в сфере ЖКХ; 9 организаций, оказывающих услуги путём продажи товаров дистанционным способом, 3 МФЦ, 9 операторов связи; иные – 10.

Наиболее частым нарушением является непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных.

Предписания.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 квартал 2019 года выдано 187 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Протоколы.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 квартал 2019 года составлено 1 347 протоколов об административных правонарушениях.

Штрафы.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 квартал 2019 года наложено административных штрафов на сумму 399 900 рублей, из них взыскано 202 900 рублей.

*Итоги рассмотрения обращений граждан (субъектов персональных данных) и юридических лиц о нарушениях законодательства Российской Федерации в области персональных данных*

Итоги судебно-претензионной деятельности.

В целях защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных Роскомнадзором и его территориальными органами особое внимание уделяется рассмотрению обращений граждан и юридических лиц.

За 1 квартал 2019 года в адрес Роскомнадзора и его территориальных органов поступило – 15 153 обращения граждан и юридических лиц, что по сравнению с аналогичным периодом 2018 года составляет рост на 76,3 % (за 1 квартал 2018 года поступило 8 594 обращения). Из указанных обращений – 15 002 составляют обращения и жалобы граждан (субъектов персональных данных) и 151 обращение юридических лиц.

На рассмотрении на конец отчетного периода в Роскомнадзоре и его территориальных органах находится 6 126 обращений: 6 096 от граждан и 30 от юридических лиц.

Обращения граждан и юридических лиц касались разъяснения порядка применения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в том числе:

возможности обработки и передачи персональных данных граждан в рамках различных гражданско-правовых договоров;

порядка и условий обработки биометрических персональных данных;

порядка и условий установки видеокамер, а также хранения полученных видеозаписей;

правомочности обработки персональных данных граждан, являющихся задолжниками в сфере ЖКХ;

правомочности обработки персональных данных жильцов многоквартирных домов Региональными операторами (Фондами капитального ремонта);

порядка и условий обработки персональных данных при взыскании кредитной задолженности;

правомочности запросов о предоставлении персональных данных;

порядка хранения персональных данных на серверах, находящихся за пределами Российской Федерации, а также порядка трансграничной передачи персональных данных;

условия размещения персональных данных на интернет-сайтах.

За отчетный период Уполномоченным органом и его территориальными органами рассмотрено 1 552 обращения граждан о разъяснении отдельных положений законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также 13 364 жалобы на действия операторов, осуществляющих, по их мнению, незаконную обработку персональных данных и 86 обращений граждан, касающихся обжалования действий территориальных органов Роскомнадзора.

Необходимо отметить, что по результатам рассмотрения жалоб граждан доводы заявителей подтвердились в 2,6 % случаев.

Наибольшее количество жалоб граждан поступило на действия кредитных учреждений, организаций ЖКХ, владельцев интернет-сайтов (в том числе социальные сети), коллекторских агентств. На действия данных категорий операторов традиционно поступает большое число жалоб, что, в первую очередь, связано с обработкой ими персональных данных значительного числа граждан.

В частности, в отношении кредитных учреждений распространены жалобы на действия, связанные с передачей персональных данных без их согласия, а в отношении коллекторских агентств распространены жалобы на действия, связанные с обработкой персональных данных без их согласия.

С начала функционирования в Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных Роскомнадзором и его территориальными органами внесено 2 293 записи (из них в 1 квартале 2019 года – 805 записей), заблокировано 772 Интернет-ресурса (из них - 205 в 1 квартале 2019 года), 1 190 операторов удалили информацию без применения принудительных мер воздействия (из них - 464 в 1 квартале 2019 года).

При осуществлении судебно-претензионной работы в области защиты прав субъектов персональных данных территориальные органы Роскомнадзора руководствуются Методическими рекомендациями по организации судебной работы в области защиты прав субъектов персональных данных в сети Интернет.

Согласно п. 4.9. указанных Рекомендаций после завершения процедуры согласования проекта искового заявления территориальный орган Роскомнадзора вносит необходимую информацию в Реестр сайтов.

## II. Разрешительная и регистрационная деятельность, ведение реестров, лицензирование

##### Сфера информационных технологий

*Мероприятия в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации*

Во исполнение пункта 1 раздела I протокола заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 27.12.2018 № 6 Минкомсвязи России направлены списки ответственных сотрудников Роскомнадзора по выполнению мероприятий проектов «Информационная безопасность» и «Информационная инфраструктура» по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» (письма Роскомнадзора от 17.01.2019 № 09ПА-4580, от 22.01.2019 № 09ПА-5856, № 09ПА-5850 и от 05.02.2019 № 09ПА-11465).

04.02.2019 проведена Демонстрация функционала «Белых списков», разработанного компанией «Спутник», проекта белых списков в рамках программы «Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

12.02.2019 сформирована совместная рабочая группа Роскомнадзора и ПАО «Ростелеком» по реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Проведены заседания рабочей группы Роскомнадзора и ПАО «Ростелеком» (27.02.2019, 20.02.2019, 07.03.2019, 20.03.2019, 27.03.2019) по обсуждению технических заданий на информационной системе «Мониторинг» и системном проекте информационной системы «ЦМУ ССОП», а также подведены итоги работы за 1 квартал 2019 года по реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Дополнительно в состав рабочей группы включены представители ООО «Гипросвязь» и ООО «Е.Софт».

За отчётный период разработаны технические задания:

на информационной системе «Мониторинг». Техническое задание рассмотрено и передано на доработку в ПАО «Ростелеком»;

на информационной системе «ЦМУ ССОП». ООО «Е.Софт» представлены для рассмотрения технические решения, реализованные на информационной системе Роскомнадзора, которые целесообразно использовать при разработке информационной системы «ЦМУ ССОП». Техническое задание проходит обсуждение;

на Систему контентной фильтрации интернет-трафика для детей, проведена доработка. Техническое задание проходит согласование;

рассмотрен проект технического задания проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». В Минкомсвязь России направлено письмо Роскомнадзора от 01.03.2019 № 09ПА-20106 с предложениями по доработке проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

13.02.2019 проведена предварительная встреча с представителями компаний ООО «ПП Спутник», ЗАО «Крибрум», ООО «Крипто-Про» по реализации мероприятий «Создание системы фильтрации интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми», осуществляется разработка технического задания по написанию концепции.

В Минкомсвязь России направлено письмо Роскомнадзора от 18.02.2019 № 09ПА-15554 о реализации мероприятий «Создание системы фильтрации интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми».

06.03.2019 принято участие в совещании в Минкомсвязи России по предварительному рассмотрению итоговых отчетов о реализации приоритетных мероприятий плана «Информационная безопасность» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Рассмотрены и направлены (19.03.2019) замечания, и предложения по результатам мероприятий программы, по которым Роскомнадзор является ответственным исполнителем, вопросу внесения изменений в паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 136 «О Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования» (далее – Постановление № 136) разработан и согласован с Роскомнадзором план-график мероприятий по реализации Постановления 136. План-график мероприятий находится на утверждении.

*Ведение реестра организаторов распространения информации в сети «Интернет»*

В рамках ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в Роскомнадзор поступило 121 обращение органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и обеспечение безопасности Российской Федерации, о направлении требований организаторам распространения информации в сети «Интернет» о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет».

На конец 1 квартала 2019 года в реестре организаторов распространения информации содержится информация о 173 организаторах распространения информации в сети «Интернет», в том числе подавших уведомление в инициативном порядке.

За отчетный период в реестр ОРИ внесены сведения о 12 организаторах распространения информации.

Четыре организатора распространения информации, подали уведомления в инициативном порядке.

Два уведомления организаторов распространения информации направлены о неисполнении обязанностей с указанием срока их исполнения 15 дней.

В Роскомнадзор по двум организаторам распространения информации направлены материалы для привлечения к административной ответственности по ч.1 ст. 13.31 КоАП РФ.

На основании обращений ФСБ России поступили уведомления о начале осуществления деятельности семи организаторов распространения информации. Сведения об организаторах распространения информации включены в реестр.

В НТЦ ФСБ России направлены два запроса на уточнение сведений в отношении организаторов распространения информации, обеспечивающих функционирование ресурсов.

Предоставлены две выписки из реестра организаторов распространения информации в сети «Интернет» на запрос УФСБ России и УМВД России.

*Ведение «Федерального реестра государственных и муниципальных услуг (функций)» в части государственных услуг и функций Роскомнадзора*

Сведения в реестре ФРГУ поддерживаются в актуальном состоянии.

В отчетный период вносились изменения по услугам:

«Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения»;

«Регистрация средств массовой информации».

##### Сфера массовых коммуникаций

##### Регистрация СМИ.

По состоянию на 29.03.2019 года в реестре зарегистрированных средств массовой информации общее количество действующих зарегистрированных СМИ составило 70 594, что на 7,2 % меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года – 76 090.

В 1 квартале 2019 года поступило 813 заявлений на регистрацию (внесение изменений в запись о регистрации) СМИ, что на 27,8 % больше, чем в аналогичном периоде 2018 года – 636.

Из них:

548 – первичная регистрация СМИ,

265 – внесение изменений в запись о регистрации СМИ.

За отчетный период 2019 года подготовлено 11 приказов о решениях Роскомнадзора по вопросам регистрации СМИ (таблица 4).

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Дата приказа** | **Номер приказа** |
|  | 11.01.2019 | 1-смк |
|  | 21.01.2019 | 7-смк |
|  | 25.01.2019 | 11-смк |
|  | 01.02.2019 | 17-смк |
|  | 11.02.2019 | 23-смк |
|  | 19.02.2019 | 28-смк |
|  | 22.02.2019 | 30-смк |
|  | 07.03.2019 | 38-смк |
|  | 07.03.2019 | 39-смк |
|  | 15.03.2019 | 47-смк |
|  | 25.03.2019 | 53-смк |

В 1 квартале 2019 года зарегистрировано (внесено изменений в запись о регистрации) 507 СМИ. За 3 месяца 2018 года зарегистрировано (внесено изменений в запись о регистрации) 361 СМИ. Количество зарегистрированных в 1 квартале 2019 года СМИ по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилось на40,4%.

Данные о регистрации (внесение изменений в запись о регистрации) средств массовой информации в сравнении с 2018 годом показаны на рисунке 12.

Рис. 12

Количество зарегистрированных СМИ и внесённых изменений в запись о регистрации СМИ в 1 квартале 2019 года в сравнении с 2017 и 2018 годами по формам распространения показано в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели** | **1 квартал 2017 г.** | **1 квартал 2018 г.** | **1 квартал 2019 г.** |
| **Показатели, характеризующие объёмы регистрационной деятельности** |
| *Зарегистрировано всего, в т.ч.:* | 790 | 361 | 507 |
| *печатных изданий* | 270 | 139 | 169 |
| *сетевых изданий* | 402 | 156 | 236 |
| *информационных агентств* | 14 | 8 | 9 |
| *электронных средств массовой информации* | 104 | 58 | 93 |

В 1 квартале 2019 года принято 221 решение о возврате документов, поступивших на регистрацию СМИ и в связи с внесением изменений в запись о регистрации СМИ. По сравнению с 1 кварталом 2018 года количество возвратов в 2019 году уменьшилосьна 24,3 %: в 2018 году – 292. Доля возвратов составила 27 % от общего числа поданных в отчётном периоде заявок.

Основными причинами возврата документов в соответствии со статьёй 13 Закона о СМИ являются:

несоблюдение комплектности документов, прикладываемых к заявлению по вопросам регистрации (внесении изменений в запись о регистрации) СМИ (часть 1 статьи 10 Закона о СМИ);

нарушение требований порядка подачи заявления о регистрации (внесении изменений в запись о регистрации) СМИ, предусмотренного частью 3 статьи 8 Закона о СМИ;

подача заявления от имени учредителя лицом, не имеющим на то полномочий;

неуплата государственной пошлины.

После устранения нарушений заявления принимаются к рассмотрению.

В 1 квартале 2019 года подготовлен 1 отказ в регистрации (внесении изменений в запись о регистрации) СМИ. Таким образом, по сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 годом количество отказов уменьшилосьв 2 раза: в 2018 году – 2 отказа. Процент отказов составил 0,1% от общего числа поданных заявок в отчётном периоде 2019 года.

В соответствии со статьёй 13 Закона о СМИ отказ в регистрации или во внесении изменений в запись о регистрации средства массовой информации возможен только по следующим причинам:

если заявление подано от имени лица, не обладающего правом на учреждение средств массовой информации;

если указанные в заявлении сведения не соответствуют действительности;

если наименование (название), примерная тематика и (или) специализация средства массовой информации представляют злоупотребление свободой массовой информации (нарушение положений части 1 статьи 4 Закона о СМИ);

если регистрирующим органом ранее зарегистрировано средство массовой информации с теми же наименованием (названием) и формой распространения массовой информации;

не допускается внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации, если в запись о регистрации СМИ были внесены сведения о приостановлении или прекращении деятельности средства массовой информации.

В 1 квартале 2019 года из Реестра СМИ 9 приказами Роскомнадзора «О внесении изменений в реестр зарегистрированных средств массовой информации» было исключено 867 СМИ, из них:

211 - по решению учредителя (соучредителей) СМИ;

98 - по решению суда;

558 записей о регистрации СМИ утратили силу по основаниям, предусмотренным статьёй 15 Закона о СМИ.

За отчётный период 2019 года из Реестра СМИ исключено на 89 % больше средств массовой информации, чем в аналогичном отчётном периоде 2018 года (459 СМИ).

Сравнительные данные о прекращении деятельности средств массовой информации приведены в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Причина исключения из Реестра СМИ** | **1 квартал 2018 года** | **1 квартал 2019 года** |
| решение суда | 192 | 98 |
| решение учредителя (ей) СМИ | 226 | 211 |
| утрата силы записи о регистрации СМИ | 41 | 558 |

*Регистрация СМИ в территориальных органах Роскомнадзора.*

В 1 квартале 2019 года в территориальные органы поступило 409 заявлений на регистрацию (внесение изменений в запись о регистрации) СМИ, что на 9,4 % больше, чем в 1 квартале 2018 года – 374 заявления.

Из них:

129 – первичная регистрация СМИ,

280 – внесение изменений в запись о регистрации СМИ.

В 1 квартале 2019 года зарегистрировано (внесено изменений в запись о регистрации) 300 СМИ, что на 26 % меньше, чем в 2018 году - 405 СМИ.

Данные о регистрации и внесении изменений в запись о регистрации СМИ в 2019 году в сравнении с 2018 годом отражены на рисунке 13.

Рис.13

Количество зарегистрированных СМИ и внесённых изменений в запись о регистрации СМИ в 1 квартале 2019 года в сравнении с 2017 и 2018 годами по формам распространения показано в таблице 7.

Таблица 7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели** | **1 квартал 2017 г.** | **1 квартал 2018 г.** | **1 квартал 2019 г.** |
| *Зарегистрировано всего, в т.ч.:* | 520 | 405 | 300 |
| *печатных изданий*  | 339 | 232 | 182 |
| *информационных агентств* | 13 | 8 | 1 |
| *электронных средств массовой информации* | 168 | 165 | 117 |

Территориальными органами Роскомнадзора принято 49 решений о возврате поступивших документов на регистрацию и в связи с внесением изменений в запись о регистрации СМИ. По сравнению с 1 кварталом 2018 года количество возвратов в 2019 году увеличилосьна 4,3 %: в 2018 году – 47 решений. Доля возвратов составила 12 % от общего числа поданных в отчётном периоде заявок.

В 1 квартале 2019 года подготовлен один отказ в регистрации (внесении изменений в запись о регистрации) СМИ. По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года количество отказов не изменилось. Процент отказов составил 0,2 % от общего числа поданных за 3 месяца 2019 года заявок.

В 1 квартале 2019 года территориальными органами из Реестра СМИ исключено 739 средств массовой информации, из них:

244 - по решению суда;

372 - по решению учредителя (соучредителей) СМИ;

123 записи о регистрации СМИ утратили силу.

За аналогичный период 2018 года территориальными органами из Реестра СМИ исключено 1 367 СМИ: 413 - по решению суда, 385 - по решению учредителя (соучредителей) СМИ и регистрация 569 СМИ была признана утратившей силу.

Таким образом, количество средств массовой информации, исключённых из Реестра СМИ территориальными органами в отчётном периоде 2019 года, уменьшилась на 46 % по сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года.

*Выдача разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации*

В 1 квартале 2019 года принято одно заявление на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В аналогичный отчётный период 2018 года поступило одно заявление.

Таким образом, доля заявлений на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации в 2019 году не изменилась (таблица 8).

Таблица 8

|  |  |
| --- | --- |
| **Выдано разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации** | **Подготовлено возвратов по итогам рассмотрения заявлений на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации** |
| 0 | 1 |

В отчётный период 2019 года разрешения на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации не выдавались.

*Ведение реестра уведомлений о соблюдении статьи 19.2 Закона о СМИ*

Роскомнадзором осуществляется рассмотрение уведомлений от редакций, издателей и вещателей о получении денежных средств от иностранных источников, представление которых предусмотрено статьёй 19.2 Закона о СМИ.

В соответствии с положениями статьи 19.2 Закона о СМИ в 1 квартале 2019 года в адрес Роскомнадзора и его территориальных органов поступило 52 уведомления о получении денежных средств из иностранных источников, что на 7,1 % меньше, чем в 2018 году – 56 уведомлений.

На 29.03.2019 в реестр включено 52 уведомления о получении денежных средств от иностранных источников, из них:

Роскомнадзором включено 11 уведомлений от вещателей, 39 уведомлений от редакций и (или) издателей СМИ;

территориальными органами – 2 уведомления от редакций и (или) издателей СМИ.

В 1 квартале 2019 года, как и в аналогичном отчётном периоде 2018 года, в ходе осуществления территориальными органами контрольной (надзорной) деятельности нарушения требований статьи 19.2 Закона о СМИ не выявлялись.

*Ведение реестра уведомлений вещателей об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, а также о планируемом расторжении договоров с указанными лицами*

В 1 квартале 2019 года в реестр внесено 193 уведомления, что на 28,3 % меньше, чем в 2018 году – 269 уведомлений. Возвращено на доработку 59 уведомлений, что в 2,5 больше, чем в 1 квартале 2018 года – 23 уведомления.

Основной причиной отказа о внесении в реестр уведомлений вещателей об операторах связи в соответствии с пунктом 6.1 Порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, является отсутствие в уведомлении сведений, указанных в пункте 4 указанного Порядка.

*Ведение реестра экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей*

В 1 квартале 2019 года аккредитовано 5 экспертов.

##### Сфера связи

*Организация и выполнение мероприятий по установлению размеров разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра на территории Российской Федерации*

В 1 квартале 2019 года подготовлены:

приказ Роскомнадзора от 18.01.2019 № 3 «Об установлении размеров платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра по разрешениям на использование радиочастот или радиочастотных каналов»;

приказ Роскомнадзора от 18.01.2019 № 4 «Об установлении размеров платы за использование в Российской Федерации по решениям Государственной комиссии по радиочастотам и/или лицензиям на оказание услуг связи в отношении выделенных полос радиочастот для применения радиотехнологий стандарта GSM (кроме GSM-R), UMTS, IMT-MC-450, LTE и их последующих модификаций»;

приказ Роскомнадзора от 25.03.2019 № 181-рчс «О решении Федеральной службы по надзору в области связи, информационных технологий по вопросу прекращения во внесудебном порядке разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов».

*Ведение реестра операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования*

С целью актуализации Реестра операторами фиксированной связи в срок до 01.03.2019 представлена информация о монтированной емкости и возможности пропуска трафика по сетям связи по состоянию на 31.12.2018. Информация размещена в ЕИС Роскомнадзора.

*Осуществление присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам*

В 1 квартале 2019 года было рассмотрено 36 725 обращений пользователей по вопросам использования радиочастотного спектра, из которых по вопросам:

присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов – 6 574;

продления срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 20 868;

переоформления разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 1 857;

прекращения действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесение изменений в разрешения, в том числе при новых присвоениях– 7 368;

иные (продление сроков регистрации РЭС, дубликат, без основания) - 58.

Распределение количества обращений по их видам показано на рисунке 14.

Рис. 14

В соответствии с установленными действующим законодательством в области связи порядком и сроками по мере поступления заявлений подготовлен и утверждён 191 приказ Роскомнадзора о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, переоформлении, внесении изменений и аннулировании разрешений на радиочастоту или радиочастотный канал.

По состоянию на 31.03.2019 принято 30 153 решения по заявлениям операторов о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, включая переоформление и продление разрешений, а также прекращение действия разрешений и внесение в них изменений (таблица 9).

Причиной 4 отказов в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, а также в продлении и переоформлении разрешений являлось несоответствие заявленной деятельности в области связи установленным для данного вида деятельности требованиям, нормам и правилам.

Таблица 9

| **Наименование решения** | **Количество принятых решений** |
| --- | --- |
| О выдаче (присвоение, продление, переоформление, продление сроков регистрации РЭС) разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов | 23 746 |
| в том числе новых присвоений | 5 041 |
| О прекращении действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесении изменений в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям операторов, в том числе при новых присвоениях и переоформлении | 6 403 |
| Возвратов / отказов в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотного канала | 2 886 / 4 |

Основные нарушения, при выявлении которых материалы, представленные в Роскомнадзор физическими и юридическими лицами на присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов, а также на продление срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, переоформление и прекращение действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, возвращаются заявителю (7,9 % от всех поступивших обращений) являются:

отсутствие заявления установленной формы в соответствии с Порядком проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот, утверждённым решением от 07.11.2016 № 16-39-01 и предоставление недостоверных данных в заявлении;

нарушение пользователем сроков подачи заявления на продление разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов в соответствии с Порядком;

отсутствие доверенности на право обращения в Роскомнадзор у лица, подписавшего заявление;

отсутствие выписки или протоколов измерения географических координат фактического места размещения действующего РЭС при продлении и переоформлении, а также по причине превышения разницы между значениями разрешенных и измеренных географических координат более установленных по Порядку значений.

*Осуществление регистрации присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов*

В 1 квартале 2019 года УРС:

зарегистрировано новых разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов –23 746;

прекращено действие разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям пользователей (в том числе при новых присвоениях и переоформлениях) – 2 703;

внесены изменения в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям пользователей (в том числе при новых присвоениях и переоформлениях) – 3700;

прекращено действие разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов по обращениям территориальных органов Роскомнадзора в связи с нарушением сроков регистрации РЭС – 51;

внесены изменения в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по обращениям территориальных органов Роскомнадзора в связи с нарушением сроков регистрации РЭС – 110;

прекращено действие разрешений в связи с нарушением правопреемником реорганизованного юридического лица срока подачи заявления на переоформление разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов - 8;

прекращено действие разрешений в связи с ликвидацией юридического лица, которому было выдано разрешение на использование радиочастотного спектра – 25;выделения заявленных полос радиочастот для радиоэлектронных средств

прекращено действие разрешений в связи с невнесением пользователем радиочастотным спектром платы за его использование – 33.

*Организация рассмотрения материалов радиочастотных заявок для оформления заключения о возможности выделения заявленных полос радиочастот для радиоэлектронных средств*

В 1 квартале 2019 года рассмотрены материалы по 44 радиочастотным заявкам и оформлены соответствующие заключения о возможности выделения заявленных полос радиочастот для радиоэлектронных средств.

*Ведение реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации, и направление в Евразийскую экономическую комиссию сведений о разрешенных для ввоза радиоэлектронных средствах и (или) высокочастотных устройствах для включения в Единый реестр разрешенных для ввоза на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств*

По состоянию на 31.03.2019 в Реестре содержится 6 369 реестровых записей о РЭС и ВЧУ гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации (3 350 реестровых записей включены в Единый реестр РЭС и ВЧУ, разрешенных для ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза).

Кроме того, в 1 квартале 2019 года было выдано 347 выписок из Реестра.

Сведения, содержащиеся в Реестре, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, размещены на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в сети Интернет.

*Ведение реестра лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи*

По состоянию на 31.03.2019 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 31696 действующих лицензий, в том числе:

услуги электросвязи – 23 690;

услуги связи для целей телерадиовещания – 7 232;

услуги почтовой связи – 774.

Общее количество операторов, имеющих лицензии на оказание услуг связи – 12 187, из них:

по электросвязи – 8 665;

по телевидению и радиовещанию –4 235;

по почтовой связи – 765.

*Выдача разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования*

В 1 квартале 2019 года выдано 266 разрешений на временный ввоз на территорию Российской Федерации РЭС и ВЧУ гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, 10 разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ физическими лицами для личного пользования и 14 разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ в условиях реимпорта.

Указанная информация о выданных разрешениях представлена в Федеральною таможенную службу (далее - ФТС России) с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в объеме, предусмотренном утвержденной Технологической картой межведомственного электронного взаимодействия Роскомнадзора и ФТС России.

*Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования сооружений связи на приграничной территории и оформлению согласований на проведение работ во внутренних морских водах Российской Федерации по обращениям других федеральных органов исполнительной власти*

В 1 квартале 2019 года Роскомнадзор рассмотрел материалы заявок, поступивших из Росприроднадзора, и согласовал выдачу Росприроднадзором следующих разрешений:

ООО «Порт «Вера» - разрешения на создание, эксплуатацию и использование искусственных сооружений во внутренних морских водах Российской;

ООО «Транснефть – Порт Приморск» - разрешения на создание, эксплуатацию и использование рыбоводной инфраструктуры;

Компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд» - разрешения на проведение буровых работ для скважин во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации.

*Выдача разрешений на применение франкировальных машин*

Роскомнадзор осуществляет выдачу разрешений на применение франкировальных машин в порядке, установленном приказом Минкомсвязи России от 03.11.2011 № 296 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на применение франкировальных машин».

Приказом Минкомсвязи России от 08.08.2016 № 368 утверждён Порядок применения франкировальных машин (далее – Приказ № 368, зарегистрирован в Минюсте России 16.02.2017 № 45675). Приказ № 368 обеспечил переход на применение современных франкировальных машин, управление которыми осуществляется через информационную систему организации федеральной почтовой связи.

В территориальные органы Роскомнадзора в отчетном периоде поступило 89 заявлений, из которых:

42 - на выдачу разрешений на применение франкировальных машин;

32 - на переоформление разрешений;

15 - на аннулирование разрешений.

Посредством портала государственных услуг (ПГУ) поступило 1 заявление на выдачу разрешений на применение франкировальных машин.

В 1 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора выполнено следующее:

1. Выдано 63 разрешения на применение франкировальных машин, в том числе:

37– вновь оформленные разрешения;

26 – переоформлено при изменении реквизитов;

0 – переоформлено взамен утраченного или испорченного.

2. Аннулировано 41 разрешение, в том числе:

15 – в связи с прекращением использования ФМ;

26 – в связи с переоформлением при изменении реквизитов;

0 – в связи с переоформлением при утрате или порче разрешения.

По состоянию на 31.03.2019 года в базе данных выданных разрешений зарегистрировано:

1 401 действующая франкировальная машина;

480 владельцев франкировальных машин;

3 производителя франкировальных машин.

*Ведение реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования*

Во исполнение требований статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» Роскомнадзор ведет и публикует Реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (далее – Реестр).

Целью ведения Реестра, является установление операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, на которых законодательством возлагаются обязанности:

по применению к договору о присоединении сетей электросвязи, определяющему условия оказания услуг присоединения, положений о публичном договоре, а также связанные с этим обязательства по взаимодействию сетей электросвязи и пропуску трафика;

государственное регулирование тарифов на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

Порядок ведения Реестра установлен приказом Мининформсвязи России от 19.05.2005 № 55 (зарегистрирован в Минюсте России 06.06.2005, рег. № 6693) (далее – Порядок).

В 1 квартале 2019 года Роскомнадзором проведен предварительный анализ отчетных форм №№ 01, 02, 03, представленных операторами сетей фиксированной телефонной связи, осуществляющими деятельность на территории 85 субъектов Российской Федерации.

Результаты анализа подтвердили обоснованность нахождения в Реестре всех включенных в него ранее операторов связи.

В настоящее время в Реестр включены девять операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (по географически определяемым зонам нумерации).

Выполнение операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований нормативных правовых актов в области связи обеспечивает недискриминационный доступ на рынок услуг связи.

Реестр размещен на официальном сайте Роскомнадзора.

*Итоги деятельности при вводе в эксплуатацию сооружений связи*

В 1 квартале 2019 года в соответствии с Требованиями к порядку ввода сетей электросвязи в эксплуатацию, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 26.08.2014 № 258, Роскомнадзором рассмотрены 5 обращений операторов связи по вопросу о назначении головных управлений по вводу в эксплуатацию сетей электросвязи (фрагментов сетей электросвязи), расположенных на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

По результатам рассмотрения головными по вводу сетей электросвязи (фрагментов сетей электросвязи) в эксплуатацию назначены 2 территориальных органа Роскомнадзора.

### Деятельность по осуществлению лицензирования

*Лицензирование телевизионного вещания и радиовещания*

По состоянию на 29.03.2019 года в реестре лицензий на осуществление телерадиовещания числится 6 749 лицензий, что на 2 % меньше, чем в 2018 году (по состоянию на 30.03.2018 числилось 6 885 лицензий).

Количество действующих лицензий на вещание по видам представлено на рисунке 15.

Рис. 15

В течение отчётного периода 2019 года поступило 463 обращения по вопросу лицензирования телерадиовещания: 265 - на лицензирование радиовещания, 198 - на лицензирование телевещания, что аналогично отчётному периоду 2018 года - 463.

Из них:

78 - на получение лицензий;

380 - на переоформление лицензий;

1 - на пролонгацию лицензий;

4 - на выдачу дубликата лицензии.

Подготовлено 20 приказов, из них:

18 - о предоставлении, переоформлении, пролонгации лицензии на осуществление телевизионного вещания и радиовещания;

0 - об отказе в переоформлении лицензии;

2 - о выдаче дубликата лицензии.

Общее количество выданных и переоформленных лицензий на осуществление телерадиовещания в 1 квартале 2019 года составило 479, из них: на телевещание – 228, на радиовещание – 251. Таким образом, в отчётном периоде 2019 года наблюдается увеличение количества выданных и переоформленных лицензий на 7,6 % по сравнению с 2018 годом – 445.

Количество выданных и переоформленных в 1 квартале 2019 года лицензий на осуществление телерадиовещания отражено на рисунке 16.

Рис. 16

По сравнению с показателями 1 квартала 2018 года количество оформленных в 1 квартале 2019 года новых лицензий снизилось на 18,6 %, число переоформленных лицензий (приложений) увеличилось на 14 %; доля пролонгированных – осталась на уровне 2018 года.

Количество выданных и переоформленных лицензий на осуществление телерадиовещания в 1 квартале 2019 года по сравнению с аналогичными периодами 2017 и 2018 гг. представлено в таблице 10.

Таблица 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **1 квартал 2017 г.** | **1 квартал 2018 г.** | **1 квартал 2019 г.** |
| Выдано новых лицензий | 120 | 86 | 70 |
| Переоформлено лицензий и приложений к лицензиям | 377 | 358 | 408 |
| Пролонгировано лицензий | 29 | 1 | 1 |

За отчётный период 2019 года 7 приказамиРоскомнадзора «О решениях Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по вопросам прекращения действия лицензий на вещание» принято решение о досрочном прекращении действия 129 вещательных лицензий.

Решение о прекращении действия лицензий на осуществление телерадиовещания принималось в соответствии с основаниями, предусмотренными статьёй 20 Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статьёй 31.7 Закона о СМИ. Соответствующие сведения внесены в Единую информационную систему Роскомнадзора (далее – ЕИС Роскомнадзора).

В аналогичном отчётном периоде 2018 года своё действие досрочно прекратили 96 лицензий.

Количество лицензий, досрочно прекративших своё действие в 1 квартале 2019 года, увеличилось на 34 % по сравнению с 1 кварталом 2018 года.

Сведения об утрате силы действия вещательных лицензий, в связи с отсутствием оснований, в 1 квартале 2019 года в реестр лицензий не вносились.

Сравнительное количество лицензий прекративших своё действие за отчётный период 2018 и 2019 годов с указанием причины прекращения показано в таблице 11.

Таблица 11

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **1 квартал 2018 г.** | **1 квартал 2019 г.** |
| Решение лицензиата | 66 | 89 |
| Прекращение деятельности СМИ | 21 | 28 |
| Прекращение деятельности юридического лица | 8 | 12 |
| Окончание срока действия лицензии | 1 | 0 |
| Решение суда | 0 | 0 |

*Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав)*

По состоянию на 29.03.2019 в реестре лицензий на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей содержатся сведения о 84 лицензиях.

В 1 квартале 2019 года поступило 2 заявки, из них:

1 – на переоформление лицензии (заявление и прилагаемые к нему документы возвращены соискателю в связи с тем, что организация не является лицензиатом);

1 – на прекращение действия лицензии (действие лицензии прекращено приказом Роскомнадзора от 25.03.2019).

Кроме того, предоставлена 1 лицензия (заявка поступила в 4 квартале 2018 года) – приказ Роскомнадзора от 12.03.2019.

Количество оформленных (переоформленных) лицензий за текущий отчётный период 2019 года в сравнении с 1 кварталом 2018 года представлено в таблице 12.

Таблица 12

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018 год** | **2019 год** |
| Количество впервые выданных лицензий | 0 | 1 |
| Количество переоформленных лицензий | 1 | 0 |
| Представление сведений из Реестра ВАФ | 0 | 0 |
| Количество лицензий в реестре на конец отчётного периода | 121 | 84 |

По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года количество действующих лицензий в 2019 году снизилось на 30,6 %.

Реестр лицензий на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей размещен на официальном сайте Роскомнадзора.

*Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи*

В течение 1 квартала 2019 года в Роскомнадзор поступило 2 377 обращений по вопросам лицензирования. В том числе 580 заявлений о предоставлении новой лицензии, а также 1 776 заявлений о продлении срока действия лицензии, о переоформлении и прекращении действия лицензий.

В соответствии с установленными действующим законодательством в области связи порядком и сроками по мере поступления заявлений подготовлены и утверждены 6 приказов Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лицензий в 1 квартале 2019 года приняты решения о выдаче новых лицензии, в том числе:

по видам услуг связи:

Таблица 13

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид услуг связи** | **Количество новых лицензий, выданных в 1 квартале 2019 года** |
| услуги электросвязи | 439 |
| услуги для целей телерадиовещания | 74 |
| почтовой связи | 28 |
| Всего | 541 |

по наименованиям услуг связи:

Таблица 14

| **№ п/п** | **Наименование услуги связи** | **Кол-во лицензий, выданных в 1 квартале 2019 года** |
| --- | --- | --- |
| 1. | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа | 32 |
| 2. | Услуги междугородной и международной телефонной связи | 2 |
| 3. | Услуги телефонной связи в выделенной сети связи | 0 |
| 4. | Услуги внутризоновой телефонной связи | 5 |
| 5. | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов | 0 |
| 6. | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа | 2 |
| 7. | Услуги телеграфной связи | 0 |
| 8. | Услуги связи персонального радиовызова | 0 |
| 9. | Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования | 0 |
| 10. | Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи | 3 |
| 11. | Услуги подвижной радиотелефонной связи | 7 |
| 12. | Услуги подвижной спутниковой радиосвязи | 0 |
| 13. | Услуги связи по предоставлению каналов связи | 69 |
| 14. | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 117 |
| 15. | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 35 |
| 16. | Телематические услуги связи | 167 |
| 17. | Услуги связи для целей кабельного вещания | 30 |
| 18. | Услуги связи для целей эфирного вещания | 37 |
| 19. | Услуги связи для целей проводного радиовещания | 7 |
| 20. | Услуги почтовой связи | 28 |
|  | **Всего** | 541 |

Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, принятых в 1 квартале 2019 года представлены в таблице 15.

Таблица 15

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование решения** | **Количество принятых решений** |
| - о выдаче новых лицензий | 541 |
| - о продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 722 |
| - о переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 774 |
| - о прекращении действия лицензии | 655 |
| - об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи | 21 |
| - об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 42 |
| - об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 3 |
| - о приостановлении действия лицензии | 12 |
| - о возобновлении действия лицензии | 2 |
| **Всего принято** | 2 771 |

Количество новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности, выданных в 1 квартале 2019 года представлено на рисунке 17.

 Рис. 17

|  |  |
| --- | --- |
| ПГИПД | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ПД | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ТЛМ | Телематические услуги связи |
| АК | Услуги связи по предоставлению каналов связи |
| СКТВ | Услуги связи для целей кабельного вещания |
| ЭФ | Услуги связи для целей эфирного вещания |
| РТС | Услуги радиотелефонной связи и услуги радиосвязи |
| ПС | Услуги почтовой связи |

Количество лицензий на осуществление деятельности в области связи, выданных в 1 квартале 2019 года, по телефонии представлены на рисунке 18.

Рис. 18

|  |  |
| --- | --- |
| МТ1 | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа |
| МТЗ | Услуги внутризоновой телефонной связи |
| МНМГ | Услуги междугородной и международной телефонной связи |
| ТФВС | Услуги местной телефонной связи в выделенной сети связи |
| ТАКС | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов |
| ПКП | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа |

## III. Кадровая работа и мероприятия по противодействию коррупции

*Подбор и расстановка кадров*

Всего в территориальных органах Роскомнадзора в отчетный период проведено 9 конкурсов на замещение вакантных должностей и 19 конкурсов на формирование кадрового резерва.

По состоянию на 01.04.2019 в кадровом резерве Роскомнадзора на замещение вакантных должностей в порядке должностного роста состоит 770 граждан и государственных гражданских служащих Роскомнадзора (708 – в территориальном органе и 32 – в центральном аппарате).

В 1 квартале 2019 года из действующего кадрового резерва назначено на должности государственной гражданской службы 38 человек.

В 1 квартале 2019 года был назначен в порядке ротации на должность руководителя территориального органа Роскомнадзора один государственный служащий; на должности заместителей руководителей территориальных органов пять государственных служащих.

В течение 1 квартала 2018 года в Роскомнадзоре присвоены классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации 193 государственным гражданским служащим территориальных органов Роскомнадзора и 9 гражданским служащим центрального аппарата Роскомнадзора.

Прошли аттестацию 22 государственных гражданских служащих Роскомнадзора.

*Вопросы прохождения государственной гражданской службы, мероприятия по противодействию коррупции*

В Аппарат Правительства Российской Федерации направлена информация:

о ходе выполнения мероприятий, предусмотренных планом противодействия коррупции;

о выпускниках федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010-2021 гг.);

о рассмотрении возможности организации в ЕИСУКС доступа к личным кабинетам ТУ для руководителей ОТУ;

о проведении конкурсных процедур на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв ЦА Роскомнадзора;

о повышении квалификации в 2018 году работниками подведомственных организаций в должностные обязанности, которых входит участие в противодействии коррупции;

сведения руководителей и заместителей руководителя Роскомнадзора об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых они размещали в 2018 году общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать;

материалы для присвоения классного чина государственной гражданской службы Российской Федерации руководству территориальных органов Роскомнадзора.

В Минтруд России направлена информация:

об организации практики студентов образовательных организаций и стажировки студентов старших курсов и выпускников образовательных организаций центральным аппаратом Роскомнадзора и его территориальными органами в 2019 году;

о мониторинге состояния работы по кадровому планированию и отбору кадров для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы;

о реализации пунктов 3 и 6 решения по итогам проведенного Минтрудом России 30.03.2018 года инструктивно-методического совещания на тему: «Анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также проверка их достоверности;

о предложениях по внесению изменений в нормативные правовые акты Роскомнадзора в связи с рассмотрением проектов федеральных законов предусматривающих формирование и ведение сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде;

об организации обучения федеральных государственных гражданских служащих Роскомнадзора в 2019 году;

об организации мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих в 2018 году;

об участии 38 территориальных органов Роскомнадзора в пилотном проекте по апробации Комплекса тестовых вопросов для проведения конкурса на замещение вакантных должностей и включения в кадровый резерв;

о представлении включении в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет иных периодов трудовой деятельности федеральных государственных гражданских служащих;

о показателях эффективности подразделений кадровых служб федеральных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

о практике организации работы по привлечению инвалидов на государственную гражданскую службу Российской Федерации;

о ходе реализации мер по противодействию коррупции в 2018 году;

об использовании в работе Методического инструментария по формированию кадрового состава государственных гражданских служащих Роскомнадзора в целях обеспечения правовой и методической поддержки при организации и осуществлению предусмотренных законодательством процедур по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и для включения в кадровый резерв, назначения без конкурсов в предусмотренных законодательством случаях.

В Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации направлена информация о представлены сведения руководителей и заместителей руководителя Роскомнадзора об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых они размещали в 2018 году общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

###### Общие итоги проверок внешними проверяющими органами.

По состоянию на 29.04.2019 14 внешними проверяющими органами проведено 84 проверки 39 территориальных органов Роскомнадзора.

Из них за 1 квартал 2019 года проведено 64 проверки (таблица 16).

Таблица 16

|  |
| --- |
| **Свод за Роскомнадзор** |
|  | **1 квартал 2018 г.** | **1 квартал 2019 г.** |
| Количество проверок | 72 | 64 |
| **Из них органами прокуратуры** | **48** | **49** |
| Количество представлений (актов) | 18 | 14 |
| Из них представлений прокуратуры | 8 | 11 |
| Выявлено нарушений ФЗ | 18 | 53 |
| Прошли без замечаний | 21 | 26 |

Максимальное количество проверок проведено в Управлениях Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу – 18 проверок (31,3 % от общего количества проверок), из них 15 проверок проведено органами прокуратуры и по одной – проверки органами ФСБ, ФАС и Росстандарта.

Из 64 проверок без замечаний прошли 26 (40,6 %). По результатам 14 (21,9 %) проверок выписаны представления (акты) о выявленных нарушениях.

Распределение количества проверок по федеральным округам и проверяющим органам по состоянию на 29.04.2019 показано в таблице 17.

Из общего количества проверок 76,6 % проведено органами прокуратуры.

Таблица 17

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Федеральный округ** | **Всего проверок** | **Проверяющие органы** |
| **Военный комиссариат** | **ГИБДД (Транспортный надзор)** | **Госархив** | **МЧС РФ** | **Пенсионный фонд** | **Прокуратура** | **Росимущество** | **Росстандарт** | **Следственный комитет** | **Трудовая инспекция** | **Федеральная антимонопольная служба** | **Федеральная служба безопасности** | **Федеральное казначейство** | **Фонд социального страхования** |
| 1 | [ЦФО](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%202019%20%D0%B3%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%202019.xlsx#'Проверки ЦФО'!A1) | 19 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 |
| 2 | [СЗФО](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%202019%20%D0%B3%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%202019.xlsx#'Проверки СЗФО'!A1) | 10 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 3 | [СКФО](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%202019%20%D0%B3%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%202019.xlsx#'Проверки СКФО'!A1) | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 4 | [ЮФО](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%202019%20%D0%B3%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%202019.xlsx#'Проверки ЮФО'!A1) | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | [ПФО](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%202019%20%D0%B3%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%202019.xlsx#'Проверки ПФО'!A1) | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 17 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 7 | [УрФО](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%202019%20%D0%B3%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%202019.xlsx#'Проверки УрФО'!A1) | 4 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | [СФО](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%202019%20%D0%B3%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%202019.xlsx#'Проверки СФО'!A1) | 12 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 9 | [ДФО](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%202019%20%D0%B3%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%202019.xlsx#'Проверки ДФО'!A1) | 15 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 9 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 |
| **Итого за Роскомнадзор** | **84** | **1** | **1** | **2** | **3** | **2** | **58** | **1** | **1** | **1** | **1** | **1** | **8** | **2** | **2** |

###### Анализ профилактической работы, проводимой по направлениям деятельности, в том числе анализ выполнения планов-графиков профилактической работы, разработанных территориальными органами в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в 1 квартале 2019 года

По сведениям, представленным территориальными органами Роскомнадзора, всего за 1 квартал 2019 года проведено 1504 профилактических мероприятия для определенного круга лиц (семинары, совещания, встречи, и тому подобное), из них 459 в сфере связи, 971 в сфере защиты прав субъектов персональных данных, 74 в сфере массовых коммуникаций.

Кроме того, проведено свыше 80 тыс. адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения – письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы) и более 23 тыс. профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете).

Детальные результаты анализа представлены ТО по ФО в справках о результатах деятельности Роскомнадзора в федеральных округах, размещенных в ЕИС Роскомнадзора.

Сводные значения основных количественных показателей по всем ТО за 1 квартал 2019 года представлены в таблице 18.

Таблица 18

| **Наименование количественного показателя** | **Значение показателя** | **Всего** |
| --- | --- | --- |
| **в сфере связи** | **в сфере СМИ** | **в области ПД** |
| Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц (семинары, совещания и тому подобное) | 459 | 74 | 971 | 1504 |
| Количество адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы) | 22067 | 6948 | 52945 | 81960 |
| Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете) | 3110 | 328 | 20343 | 23781 |
| Количество фактов участий субъектов контроля (надзора), в профилактических мероприятиях для определенного круга лиц (сумма всех участников во всех мероприятиях - если один субъект участвовал в нескольких мероприятиях, факты участия суммируются) | 2071 | 1983 | 33216 | 37270 |
| Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях (каждый сотрудник учитывается один раз, несмотря на количество его участий в различных мероприятиях) | 608 | 344 | 366\* | 1318 |
| Количество профилактических мероприятий всех видов на одного сотрудника, принимавшего участие в профилактических мероприятиях (среднее по России) | 459 | 74 | 971 | 1504 |

\* – для сферы ПД учтено среднее количество сотрудников, в полномочиях которых установлено осуществление государственного контроля (надзора), деятельности по ведению реестров в сфере защиты прав субъектов персональных данных по сведениям подсистемы Администрирование ЕИС Роскомнадзора.

Распределение количества проведенных профилактических мероприятий по направлениям деятельности по федеральным округам показано в таблицах 19-21.

Таблица 19

|  |
| --- |
| В сфере связи |
| ФО | Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц | Количество адресных профилактических мероприятий | Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц | Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях |
| ДФО | 20 | 506 | 50 | 53 |
| ПФО | 91 | 2027 | 194 | 135 |
| СЗФО | 37 | 2437 | 88 | 75 |
| СКФО | 14 | 237 | 63 | 24 |
| СФО | 136 | 2108 | 2394 | 96 |
| УФО | 21 | 1750 | 163 | 53 |
| ЦФО | 97 | 12117 | 88 | 110 |
| ЮФО | 43 | 885 | 70 | 62 |
| **Всего** | **459** | **22067** | **3110** | **608** |

Максимальное количество профилактических мероприятий для определённого круга лиц проведено в СФО – 136 мероприятий. Минимальное – в ДФО (20 мероприятий).

Таблица 20

|  |
| --- |
| В сфере массовых коммуникаций |
| ФО | Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц | Количество адресных профилактических мероприятий | Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц | Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях |
| ДФО | 2 | 410 | 0 | 34 |
| ПФО | 29 | 2258 | 57 | 66 |
| СЗФО | 3 | 528 | 83 | 46 |
| СКФО | 2 | 383 | 40 | 22 |
| СФО | 5 | 871 | 64 | 48 |
| УФО | 5 | 704 | 41 | 20 |
| ЦФО | 23 | 1469 | 43 | 73 |
| ЮФО | 5 | 325 | 0 | 35 |
| **Всего** | **74** | **6948** | **328** | **344** |

Высокие показатели по проводимой профилактической работе в сфере телерадиовещания и СМИ наблюдаются на территориях Приволжского и Центрального федеральных округов (29 и 23 профилактических мероприятия для определённого круга лиц соответственно).

Наименьшие показатели по проводимой профилактической работе для определённого круга лиц наблюдаются на территориях ДФО и СКФО (по два профилактических мероприятия соответственно).

Таблица 21

|  |
| --- |
| В сфере ПД |
| ФО | Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц | Количество адресных профилактических мероприятий | Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц |
| ДФО | 81 | 5455 | 36 |
| ПФО | 129 | 10738 | 297 |
| СЗФО | 85 | 8449 | 401 |
| СКФО | 52 | 2936 | 552 |
| СФО | 207 | 6468 | 18436 |
| УФО | 89 | 5852 | 443 |
| ЦФО | 240 | 8378 | 71 |
| ЮФО | 88 | 4669 | 107 |
| **Всего** | **971** | **52945** | **20343** |

Количество проведенных профилактических мероприятий в сферах деятельности соотносится с количеством субъектов надзора, действующих в федеральных округах.

Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях, по федеральным округам, в сравнении со штатной численностью сотрудников с полномочиями государственного контроля (надзора) (по данным подсистемы Администрирование ЕИС Роскомнадзора), показано в таблице 22.

Таблица 22

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ФО | Сфера связи | Сфера массовых коммуникаций |
|  | Штатная численность | Принявшие участие | Доля принявших участие | Штатная численность | Принявшие участие | Доля принявших участие |
| ДФО | 71 | 53 | 74,6% | 54 | 34 | 63,0% |
| ПФО | 176 | 135 | 76,7% | 122 | 66 | 54,1% |
| СЗФО | 78 | 75 | 96,2% | 57 | 46 | 80,7% |
| СКФО | 44 | 24 | 54,5% | 29 | 22 | 75,9% |
| СФО | 114 | 96 | 84,2% | 69 | 48 | 69,6% |
| УФО | 77 | 53 | 68,8% | 40 | 20 | 50,0% |
| ЦФО | 193 | 110 | 57,0% | 123 | 73 | 59,3% |
| ЮФО | 74 | 62 | 83,8% | 50 | 35 | 70,0% |
| **Всего** | **827** | **608** | **73,5%** | **544** | **344** | **63,2%** |

В таблице:

Штатная численность – Штатная численность сотрудников с полномочиями государственного контроля (надзора) в сфере деятельности

Принявшие участие – Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях в сфере деятельности

Доля принявших участие – Доля сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях, от штатной численности сотрудников с полномочиями государственного контроля (надзора) в сфере деятельности.

Доля сотрудников, принявших в 1 квартале 2019 года участие в профилактических мероприятиях, от штатной численности сотрудников с полномочиями государственного контроля (надзора) в сфере связи, минимальна в СКФО (54,5 %), максимальная в СЗФО (96,2 %); в целом по России в указанных мероприятиях приняли участие 73,5 % сотрудников.

Доля сотрудников, принявших в 1 квартале 2019 года участие в профилактических мероприятиях, от штатной численности сотрудников с полномочиями государственного контроля (надзора) в сфере массовых коммуникаций, минимальная в УФО (50 %), максимальна в СЗФО (80,7 %); в целом по России в указанных мероприятиях приняли участие 63,2 % сотрудников.

Промежуточные (средние по Российской Федерации) значения сводных показателей для каждой сферы деятельности в сравнении с установленными Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год, будут оценены по итогам 1 полугодия 2019 года.

1. Диаграмма строится на следующих показателях:

1) количество выявленных нарушений ТО Службы в сфере телерадиовещания;

2) количество составленных ТО протоколов об административных правонарушениях по факту выявленных нарушений в сфере СМИ;

3) сумма наложенных штрафов по итогам предпринятых мер административного воздействия по факту выявленных нарушений в отношении телерадиовещательных организаций. [↑](#footnote-ref-1)
2. \* в том числе по требованиям, поступившим ранее отчетного периода [↑](#footnote-ref-2)